

探索国家新型

城镇化的新模式

◎路春艳

2017年4月1日,河北雄安新区横空出世。这是先谋后动、顶层设计的千年大计、国家大事。

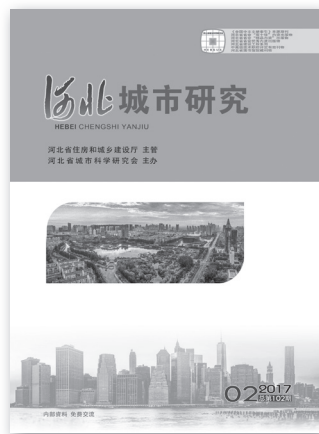
新区建设要探索优化开发新模式。根据党中央国务院关于设立河北雄安新区的通知,设立雄安新区的目的在于集中疏散北京非首都功能,探索人口经济密集地区优化开发新模式,调整优化京津冀城市布局 and 空间结构,培育创新驱动发展新引擎。

新区建设要走出新路。新区建设过程中要充分体现京津冀协同发展中河北“新型城镇化与城乡统筹示范区”的定位,探索新型城镇化发展的新路。重点是因地制宜地制定政策,做好现状传统产业的整合和升级,做好就业保障;统筹好移民搬迁和城镇改造,让搬迁农民融入城镇生活;积极探索体制机制改革创新。

新区建设要创建新型城市。总目标是“建设和谐宜居城市,具体说即:绿色城市、智慧城市、创新城市、人文城市和紧凑城市。这个目标,既充分研究了世界城市发展的规律和趋势,也吸取了我国城市现代化建设的经验教训,是雄安新区建设的新使命、新理念、新模式的集中体现。

(作者系河北省城市科学研究会副理事长兼秘书长,教授级高级城市规划师,国家注册城市规划师)





研究城市科学 传递前沿信息 服务发展大局 普及城科知识

河北城市研究

HEBEI CHENGSHI YANJIU

1989年创刊

2017年2期

总第102期

批准机关：河北省新闻出版广电局

准印证号：冀 L1100014

主管

河北省住房和城乡建设厅

主办

河北省城市科学研究会

供稿单位

河北省城乡规划设计研究院

河北省绿色建筑与低碳生态城市委员会

本刊赠阅范围：

住房和城乡建设部、中国城科会；
 河北省省委、省人大、省政府、省政协；
 省住房和城乡建设厅领导、各处室和
 厅直属单位和相关部门；
 设区市委、市政府领导、各县（市）委、政府；
 各县（市）规划建设主管部门；
 以及省城科会各位理事、团体会员单位等；
 并与全国各城市研究机构 and 各省市
 城市科学研究会、同类刊物交流。

顾问

宋恩华 李迅 储瑞耕 鄱少华

编委会

名誉主任：曹汝涛

名誉副主任：桑卫京 梁军 李贤明 王舟 周全义

吴铁 于文学 徐向东

主任：刘运琦

副主任：边春友 李耀明 李光耀 申有顺 邢天河

杨文立 路春艳

编委：（按姓氏笔划排序）

王志强 朱卫荣 朱忠帅 孙燕北 李同泽

李建秋 李景会 李新民 郁达飞 郑占峰

封刚 赵庆建 赵春旺 徐兴军 郭建军

姬立强 崔建甫 程才实 焦世清 强万明

鲍龙 翟佳麟 穆英林

主编：路春艳

副主编：刘信

责任编辑：郝宁 李芳 王祖赛 陆伦辉 吕会超

版式设计：王津

编辑出版：《河北城市研究》编辑部

通讯地址：河北省石家庄市新华路296号盛安大厦

邮政编码：050051

电话：0311-85231838

E-mail：hebcyj@163.com

QQ 邮箱：1612986109@qq.com

印刷：石家庄联创博美印刷有限公司

印刷时间：2017年6月

出版违纪举报电话：0311-86689363

目 录

CONTENTS

卷首语

探索国家新型城镇化的新模式·····路春艳 /1

特别关注

中共中央国务院决定设立河北雄安新区·····转自《新华社》/4

在推进历史性工程“大考”中交出优异答卷·····王洪峰 张旭东 李亚红 王敏 曹国厂 /6

——新华社记者就雄安新区热点问题专访省委书记赵克志

新型城镇化与京津冀协同发展

我省举办城市规划建设管理专题培训班·····贾楠 /8

我省出台《关于推动非户籍人口在城市落户的实施意见》·····于文学 /10

创新机制 不断加强人才队伍建设·····本刊编辑部 /13

——张古江副省长到省城乡规划设计研究院、省建筑科学研究院调研

城乡规划设计研究

“十方聚合，和城共生”理念下 BIM 在城市设计中的运用

——以南和县城总体城市设计为例·····叶兆丽 汪丽君 徐军 /14

香河县蒋辛屯片区美丽乡村总体规划编制方法探讨·····赵娜 /19

汉中城区线性文化空间的保护与规划·····李亚男 /24

绿色建筑与低碳生态城市

《河北省建筑节能与绿色建筑发展“十三五”规划》·····河北省住房和城乡建设厅 /28

历史文化名城与古都

雄安新区历史文化资源保护的建议·····梁勇 /33

探索与思考

以县域为单元的河北省综合竞争力评价指标体系研究·····郝宁 姜石良 /37

资源枯竭型城市产业转型研究——以石家庄市井陉矿区为例·····冯铎 /40

学会工作

《河北城市研究》获奖作品名单·····/44

动态·····/44

团队风采与作品展示

规划研究所简介与优秀项目选登·····/45



中共中央国务院决定 设立河北雄安新区

转自《新华社》



起步区先行开发，起步区面积约100平方公里，中期发展区面积约200平方公里，远期控制区面积约2000平方公里。

设立雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的一项重大决策部署，对于集中疏解北京非首都功能，探索人口经济密集地区优化开发新模式，调整优化京津冀城市布局和空间结构，培育创新驱动发展新引擎，具有重大现实意义和深远历史

意义。

日前，中共中央、国务院印发通知，决定设立河北雄安新区。这是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大的历史性战略选择，是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是千年大计、国家大事。

雄安新区规划范围涉及河北省雄县、容城、安新3县及周边部分区域，地处北京、天津、保定腹地，区位优势明显、交通便捷通畅、生态环境优良、资源环境承载能力较强，现有开发程度较低，发展空间充裕，具备高起点高标准开发建设的基本条件。雄安新区规划建设以特定区域为

党的十八大以来，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平多次深入北京、天津、河北考察调研，多次主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议，研究决定和部署实施京津冀协同发展战略。习近平明确指示，要重点打造北京非首都功能疏解集中承载地，在河北适合地段规划建设一座以新发展理念引领的现代新型城区。今年2月23日，习近平专程到河北省安新县进行实地考察，主持召开河北雄安新区规划建设工作会议。习近平强调，规划建设雄安新

区，要在党中央领导下，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，以推进供给侧结构性改革为主线，坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，坚持生态优先、绿色发展，坚持以人民为中心、注重保障和改善民生，坚持保护弘扬中华优秀传统文化、延续历史文脉，建设绿色生态宜居新城区、创新驱动发展引领区、协调发展示范区、开放发展先行区，努力打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区。

习近平指出，规划建设雄安新区要突出七个方面的重点任务：一是建设绿色智慧新城，建成国际一流、绿色、现代、智慧城市。二是打造优美生态环境，构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态城市。三是发展高端高新产业，积极吸纳和集聚创新要素资源，培育新动能。四是提供优质公共服务，建设优质公共设施，创建城市管理新样板。五是构建快捷高效交通网，打造绿色交通体系。六是推进体制机制改革，发挥市场在

资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，激发市场活力。七是扩大全方位对外开放，打造扩大开放新高地和对外合作新平台。

党中央、国务院通知要求，各地区各部门要认真落实习近平重要指示，按照党中央、国务院决策部署，统一思想、提高认识，切实增强“四个意识”，共同推进雄安新区规划建设发展各项工作。河北省要积极主动作为，加强组织领导，履行主体责任。坚持先谋后动、规划引领，用最先进的理念和国际一流的水准进行城市设计，建设标杆工程，打造城市建设的典范。要保持历史耐心，尊重城市建设规律，合理把握开发节奏。要加强对雄安新区与周边区域的统一规划管控，避免城市规模过度扩张，促进与周边城市融合发展。各有关方面要按照职能分工，密切合作，勇于创新，扎实工作，共同推进雄安新区规划建设，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。 ▲



在推进历史性工程“大考”中 交出优异答卷

——新华社记者就雄安新区热点问题专访省委书记赵克志

文/王洪峰 张旭东 李亚红 王敏 曹国厂

日前，中共中央、国务院印发通知，决定设立河北雄安新区。这是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大历史性战略选择。雄安新区的设立对河北乃至全国改革发展意味着什么？新区如何启动实施建设？当前要把握哪些重点工作？新华社记者5日专访了河北省委书记赵克志。

建千秋之城，办国家大事

新华社记者：雄安新区是在什么样的时代背景下设立的？

赵克志：雄安新区的设立，是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大历史性战略选择，大的背景就是实施京津冀协同发展。习近平总书记高瞻远瞩、把握大势，亲自谋划和推动京津冀协同发展，使之上升为重大国家战略，这对全局和长远发展产生重大而深远的影响，也给河北带来了千载难逢的历史机遇。

借此机会，我也代表河北省委、省政府和全省人民，感谢全国媒体的宣传报道，感谢专家学者的阐释解读，感谢全国各方面的关心支持。

新华社记者：疏解北京非首都功能集中承载地为什么选择雄安这个地方？这对河北今后发展、京津冀协同发展将带来什么影响？

赵克志：雄安新区地处京津保腹地，与北京、天津距离适中，区位优势明显，交通便捷通畅，生态环境优良，资源环境承载能力较强，现有开发程度较低，发展空间充裕，具备高起点高标准

开发建设的基本条件，是集中承接北京非首都功能疏解的首选之地。党中央决定在这里规划建设新区，是深思熟虑、完全正确的。

规划建设雄安新区，是重大国家战略在河北的实施，给我们带来了使命、责任和担当。我们切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚决拥护党中央的英明决定，坚决贯彻党中央的决策部署，聚各方之力建千秋之城，凝各方智慧办国家大事，努力在推进历史性工程的“大考”中交出优异答卷。

新区给北京添一翼，也给河北添一翼

新华社记者：在新的时代背景下，如何理解设立雄安新区的现实针对性和重大意义？

赵克志：规划建设雄安新区，有利于集中疏解北京非首都功能，与北京城市副中心共同形成北京新的两翼；有利于加快补齐区域发展短板，提升河北经济社会发展质量和水平，培育形成新的区域增长极；有利于调整优化京津冀城市布局和空间结构，对于探索人口经济密集地区优化开发新模式，打造全国创新驱动发展新引擎，加快构建京津冀世界级城市群，具有重大现实意义和深远历史意义。

对河北来说，规划建设雄安新区，也形成了河北的两翼，一翼是以2022年北京冬奥会为契机，推进张北地区建设，另一翼是雄安新区，带动冀中

南乃至整个河北的发展，这将有力地提升河北的产业层次、创新能力、公共服务水平，推动河北省走出一条加快转型、绿色发展、跨越提升的新路。

新区是创新的高地，不是炒房淘金的地方

新华社记者：在疏解北京非首都功能方面，怎么理解雄安新区的定位和职能？

赵克志：理解雄安新区的定位和职能，需要放在京津冀协同发展重大国家战略的大局中来把握。我理解，雄安新区不同于一般意义上的新区，其定位首先是疏解北京非首都功能集中承载地，有效吸引北京人口和非首都功能疏解转移。

其次是贯彻落实新发展理念的创新发展示范区，坚持“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”，建设绿色低碳、信息智能、宜居宜业，具有较强竞争力和影响力，人与自然和谐共处的现代化城市。

再次是体制机制创新的高地和高端高新产业集聚地，不是大搞房地产开发，更不是炒房淘金的地方。

新华社记者：推动雄安新区建设要注意哪些问题？

赵克志：推动雄安新区规划建设，最根本的是深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚决落实党中央的决策部署。新区设立前，在党中央的坚强领导下，在京津冀协同发展领导小组和专家咨询委员会的指导帮助下，在国家有关部委和京津的大力支持下，我们认真做好规划研究、区域管控、前期准备等工作。新区消息在4月1日宣布以来，我们召开一系列会议，传达学习习近平总书记重要讲话和中央文件精神，对新区规划建设作出动员部署。总的看，启动工作平稳、扎实、有序，各方面反应正面、积极、向上。

做好房地产管控、组建新区管理机构等五项重点工作

新华社记者：对建设雄安新区，河北已经

做了哪些工作，如何启动实施？

赵克志：规划建设雄安新区，河北要积极主动作为，加强组织领导，履行主体责任。特别是把管控作为重要保障，要防患于未然，不能掉以轻心，更不能走弯路，确保新区规划建设科学有序有效推进。

推进新区规划建设，既要全力以赴、苦干实干，又要解放思想、改革创新。下一步，我们打算抓好五个方面工作：

一是深入组织传达学习，进一步把思想和行动统一到党中央决策部署上来。4月8日左右，省委理论学习中心组举行学习会，集中学习领会习近平总书记重要讲话和中央文件精神。4月20日左右，筹备召开省委全会，制定贯彻落实推进河北雄安新区规划建设的实施意见，对贯彻党中央、国务院决定作出阶段性安排。

二是加强规划、土地和房地产管控，继续实施新区“五项”冻结，严禁大规模开发房地产，严肃查处房地产黑中介、炒房团、投机开发商活动，整顿房地产市场和中介机构，切实管住新区及周边地区房价地价。这既是维护新区建设大局的需要，也是维护群众根本利益的需要。

三是搞好舆论引导，坚持正确导向，及时正面发声、解疑释惑、回应关切，深入细致做好政策宣传和群众思想工作，避免误读误解，防止过度炒作。

四是深化规划编制，坚持先谋后动、规划引领，用先进的理念和国际一流的水准规划设计建设，坚持高标准高质量组织规划编制，把每一寸土地规划得清清楚楚后再开工建设。

五是建立完善工作机构，以改革创新的精神，积极探索与现行体制协调、联动、高效的新区管理方式，组建精简、高效、统一的新区管理机构，并有序实施新区管理托管移交。 ▲



我省举办城市规划建设管理 专题培训班

文 / 贾楠 河北省建设信息中心

5月9日上午,全省城市规划建设管理专题培训班在河北行政学院举办,副省长张古江出席开班式并作专题辅导。

此次培训班纳入了全省公务员培训计划,为期5天。邀请中国城市规划设计研究院、中国城市建设研究院、北京建筑大学以及财政部、住建部等国内知名专家和领导,就城市修补和生态修复、海绵城市建设、城市基础设施运行管理、城建投融资、城市生态文明建设等开展专题培训。旨在深入贯彻落实中央和省城市工作会议精神,提高领导干部城镇化专业素养和城市工作水平,推动新型城镇化战略和县城建设集中攻坚行动落地生根。各市政府分管负责同志及有关部门主要

负责同志参加培训。

张古江作了题为《以新发展理念为统领高水平建设新型城镇化与城乡统筹示范区》的专题辅导,围绕学习贯彻习近平总书记关于城镇化与城市工作的系列重要论述、城镇化发展规律和趋势、我省城镇化阶段性判断作了解读,就推动农业转移人口市民化、构筑省域城镇空间新格局、加快新型城市建设、增强城市承载功能、优化住房供应结构作出部署,要求各级领导干部进一步提高驾驭城市规划建设管理水平,以先进理念和国际一流水准,推进新型城镇化与城乡统筹示范区建设。 ▲



我省出台《关于推动 非户籍人口在城市落户的实施意见》

文 / 于文学 省住房和城乡建设厅党组成员、省城镇化工作领导小组办公室副主任

【编者按】5月16日，省政府办公厅近日出台《关于推动非户籍人口在城市落户的实施意见》。“十三五”期间，我省将加速破除城乡间户籍迁移壁垒，进一步健全配套政策体系，全省户籍人口城镇化率年均提高1.8个百分点左右，努力实现1000万左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。到2020年，全省户籍人口城镇化率提高到45%左右，达到全国平均水平。省政府新闻办举行新闻发布会，邀请省住房城乡建设厅党组成员、省城镇化办副主任于文学及相关部门负责人对该意见进行解读。

“户籍”一直是人民群众最关心的问题之一。促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，是全面建成小康社会、惠及更多人口的内在要求，也是扩大内需、推进供给侧结构性改革、改善民生的重要举措。习近平总书记在中央城市工作会议上明确指出，把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化，作为推进城镇化的首要任务。省政府办公厅近日出台的《关于推动非户籍人口在城市落户的实施意见》（以下简称《实施意见》），对如何加速破除城乡间户籍迁移壁垒、拓宽落户通道等进行了安排部署，是我省推进户籍制度改革、促进农业转移人口进城落户的重要文件。下面，我就《实施意见》制定的有关情况和主要内容作简要介绍。

一、《实施意见》出台的主要背景

城镇化是现代化的必由之路，是关系经济社会发展的重大战略。党的十八大以来，中央相继召开城镇化工作会议和城市工作会议，京津冀协



同发展上升为国家战略，并赋予河北建设“全国新型城镇化与城乡统筹示范区”的重大使命。

省委、省政府紧紧围绕中央总体部署，积极推进新型城镇化建设，相继作出中心城市提质、县城建设攻坚、美丽乡村建设等重大决策部署，城镇化质量和水平显著提升，有力地推动了农业转移人口市民化进程，户籍制度改革向纵深推进，教育、医疗、就业等公共服务全覆盖正在逐步落实，2016年全省城镇人口达到3983万人，常住人口城镇化率达到53.32%。同时，我省城镇化推进中还存在的的一些矛盾和问题也不容忽视，比

如农业转移人口还没有完全融入城市，与农业转移人口市民化相配套的财政、土地、养老和医疗保险等政策措施还不够完善，户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距较大等。解决这些问题，既需要遵循中央城镇化工作的统一部署，也需要结合我省实际，不断进行探索创新。

二、《实施意见》出台的主要过程

2016年9月30日，国务院办公厅印发《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》，为推动1亿非户籍人口在城市落户提出了明确要求。为贯彻落实国务院文件精神，省政府2017年1月18日出台了《关于推动非户籍人口在城市落户的实施意见》（冀政办字〔2017〕8号）。《实施意见》重点把握了三个方面：

一是落实中央部署。贯彻落实中央城镇化工作会议精神，与国务院文件紧密衔接，深入贯彻国家文件提出的指导思想、基本原则、主要目标和决策部署。

二是符合我省实际。根据河北不同区域的管控要求，制定合理引导不同地区人口落户的具体办法。

三是明确责任分工。细化完善财政、土地、社保等相关配套政策的工作任务，明确具体牵头部门。

三、《实施意见》的总体要求

《实施意见》全面贯彻国务院文件精神，同时结合我省“建设全国新型城镇化与城乡统筹示范区”的重大使命，提出河北推动非户籍人口落户的四个原则，即“统筹设计，协同推进”“存量优先，带动增量”“因地制宜，分类施策”“问题导向，消除瓶颈”。《实施意见》立足我省不同地区和市、县不同层级发展实际，深入剖析非户籍人口在城市落户中的实际困难和问题，有针对性地消除非户籍人口在城市落户的瓶颈和制度障碍。结合《新型城镇化与城乡统筹示范区建设

规划（2016—2020年）》，《实施意见》提出“到2020年，全省户籍人口城镇化率达到45%左右，达到全国平均水平”的目标。尽管任务艰巨，但通过深化户籍制度改革、提升城镇功能、优化公共服务等一系列措施，是可以达到的，体现了积极、稳妥、扎实的要求。

四、《实施意见》的主要措施

《实施意见》逐条对照国家方案中的任务，提出我省具体推进措施，主要包括以下三个方面。

（一）拓宽落户通道。一是落实户籍制度改革政策。结合河北实际，有序放开城镇户口迁移条件。在城镇开展稳定职业人口和稳定住所（含租赁）人口落户人员情况调查，找准城市非户籍人口落户瓶颈，尽快解决有落户意愿人群的落户问题。将城中村居民全部纳入城镇户籍人口登记管理范围，实现户口登记上的身份转化。全面实行省内户口迁移在迁入地直接办理，最大限度方便非户籍人口在城镇落户。二是放宽重点群体落户限制。以合法稳定住所（含租赁）和稳定职业为主要标准，全面放开对高校毕业生、技术工人、职业院校毕业生、留学归国人员的落户限制。三是完善城镇落户措施。大中城市均不得采取购买房屋、投资纳税等方式设置落户“门槛”。落户条件中，参加城镇社会保险的年限，不得超过3年。同时，明确了设立社区公共户口和加强公共户口管理的具体措施。四是合理引导不同地区人口落户。严格京冀交界地区和其他特定地区的户籍管理，合理确定落户条件。除上述地区外，在城区100万人口以上的城市、有合法稳定职业、合法稳定住所（含租赁）的，或在城区100万人口以下的城镇、有合法稳定住所（含租赁）的，本人及直系亲属都可以申请落户。

（二）制定配套政策。一是建立农业转移人口市民化财政支持和激励机制。建立省级转移支付动态调整机制，对省级财政转移支付规模和结

构进行动态调整。建立奖励机制,适当考虑农业转移人口流动、城市规模、小城镇建设等因素,重点向吸纳农业转移人口较多的县(市、区)倾斜。二是建立财政性建设资金,对吸纳农业转移人口较多城市的基础设施投资补助机制。积极争取中央预算内投资,省级在分配城市基础设施建设和运行维护、城镇保障性住房等专项资金时,对吸纳农业转移人口较多的市、县(市),给予适当支持和倾斜,推进城市道路、供水、排水、垃圾处理、供热、燃气、园林绿化等基础设施建设。三是建立城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。研究制定“人地挂钩”具体政策,在城乡用地总规模内,实行城乡用地统筹,保障吸纳农业转移人口城镇的建设用地需求。四是完善城市基础设施建设融资制度。加快信用信息共享平台建设,逐步规范债券信息披露、信用评级等。积极争取中央新增政府债务限额,组织发行政府债券。在公共服务领域大力推广政府和社会资本合作(PPP)模式。五是建立进城落户农民“三权”维护机制。加快推进农村集体产权制度改革,积极推进农村股份合作制经济发展,加快推进农村宅基地和农房在内的不动产统一登记发证工作。建立健全农村产权流转市场体系。开展试点,探索形成农户对农村土地承包权、集体收益分配权、宅基地使用权的自愿有偿退出机制。六是将在进城落户农民完全纳入城镇住房保障体系。确保进城落户农民与当地城镇居民,同等享有政府提供的基本住房保障权利。七是全面落实进城落户农民参加城镇基本医疗保险政策。引导进城落户农民根据自身实际,参加城镇职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险。八是落实进城落户农民参加城镇养老保险政策。推动符合条件的进城落户农民和进城务工农村居民,参加企业职工基本养老保险或城乡居民基本养老保险。将符合条件的进城落户农民,纳入城镇最低生活保障范围,

与当地城镇居民同等享有最低生活保障权利。九是保障进城落户农民子女的受教育权利。将农业转移人口及其他常住人口随迁子女义务教育,纳入公共财政保障范围,落实中等职业教育免学杂费和普惠性学前教育政策,确保进城落户农民子女受教育与城镇居民同城同待遇。十是完善居住证制度。进一步加强流动人口登记工作,规范居住证办理流程 and 手续,不断扩大居住证制度覆盖面,切实保障居住证持有人,在居住地享有国家和省规定的劳动就业、参加社会保险、缴存使用住房公积金等基本公共服务。

(三)强化监测检查。一是做好落户统计工作。建立健全全省统一的常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率统计指标,准确及时反映指标变动情况。二是实施专项检查。开展各市、县(市)城镇非户籍人口,特别是进城农民落户进展情况跟踪监测和监督检查。按照国家部署,开展非户籍人口在城镇落户情况中期评估和总结评价。三是加强审计监督。将非户籍人口在城市落户情况和相关配套政策实施情况,纳入国家重大政策措施落实情况跟踪审计范围。

五、下一步工作安排

发挥好省城镇化工作领导小组办公室的综合协调作用,一方面,继续加强《实施意见》的宣贯工作,组织开展学习交流。以《实施意见》印发实施为契机,在全省开展专题宣传活动,营造良好的氛围。另一方面,加强与有关厅局的对接配合,采取有效措施,抓好《实施意见》各项规定落实。同时,及时了解和协调解决《实施意见》贯彻执行中的问题。

《实施意见》的印发,是进一步推动我省新型城镇化与城乡统筹示范区建设,实现建设经济强省、美丽河北的奋斗目标的具体举措。希望媒体朋友继续关注、支持我省新型城镇化发展,帮助我们吧《实施意见》宣传好、贯彻好、落实好! ▲

创新机制 不断加强人才队伍建设

——张古江副省长到省城乡规划设计研究院、省建筑科学研究院调研

文 / 本刊编辑部

5月31日下午，副省长张古江先后到省城乡规划设计研究院、省建筑科学研究院调研，省政府康彦民副秘书长、省住建厅曹汝涛厅长等陪同。张古江副省长详细了解研究院的队伍建设情况、承担重点任务的进展情况，参观了规划成果展、被动式低能耗技术与绿色建筑技术展，考察了中德被动式超低能耗示范建筑、农村装配式住宅示范项目，并与相关人员进行了交流。

在省城乡规划设计研究院调研时，张古江指出，要认真学习贯彻习近平总书记关于城镇化与城市工作的一系列重要论述，按照“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”的要求，围绕中央的重大决策和战略部署，对照省委、省政府的中心工作，坚持目标导向，提升质量标准，切实履职尽责，各项工作争一流创标杆，省内做第一，国内乃至国际上争位次。要把握改革方向，坚定发展信心，紧跟时代步伐，掌握市场规律，做好自己的主业，多出研究成果，同时要加大建筑节能示范推广和产业化力度，更好地服务经济社会发展。

张古江强调，推进事业发展基础和关键是人才，要不断解放思想，坚持体制机制创新，着力引入高水平人才，在做优增量、调整存量上下功夫，打造一支与事业发展相符合、与市场需求相适应、与实现国际标准和中国特色相匹配的专业人才队伍。

张古江副省长到省建筑科学研究院调研。首先，参观了被动式低能耗建筑技术与绿色建筑技术展、中德被动式超低能耗示范项目、绿色民居装配式住宅示范项目；然后，详细了解了该院科研生产和人才队伍建设情况，并与有关人员进行了交流。他表示，建研院的很多工作体现了我省建设领域的最高水平，国际合作和产品创新工作突出，被动房、绿色建筑等建筑节能技术走到了全国前列，特别是古建筑移位、顶升、纠偏等技术过硬，为科技企业创新发展树立了标杆。

张古江副省长强调，要紧密结合市场需求尤其是美丽乡村建设需求，不断加大建筑节能示范推广和产业化力度，更好地服务经济社会发展。同时鼓励该院继续发挥技术优势，积极推广被动房技术和装配式建筑技术，在雄安新区建设中贡献力量、有所作为。

河北省城乡规划设计研究院是河北省城市科学学会的理事长单位，河北省建筑科学研究院是河北省城市科学学会绿色建筑与低碳生态城市委员会主任委员单位。张古江副省长到“两院”调研及所做指示，对做好城科会工作同样具有指导意义，要进一步发挥好城科会的联系、纽带作用，在推进新型城镇化、提升低碳生态城市规划水平；推广建筑节能技术、发展绿色建筑和雄安新区建设中做贡献。 ▲

“十方聚合，和城共生”理念下 BIM 在城市设计中的运用

——以南和县城总体城市设计为例

文 / 叶兆丽 河北省城乡规划设计研究院 规划研究所副所长

/ 汪丽君 天津大学建筑学院

/ 徐 军 天津大学建筑设计规划研究总院

【摘要】本文基于城市空间形态理论研究，以南和县城总体城市设计为例，通过 BIM 技术在方案设计、方案优化、方案实施等过程中的运用进行城市设计创新实践，试图探索出一种基于 BIM 的城市空间形态设计模式，旨在使传统的城市设计过程更加理性、科学，以期达到绿色可持续的城市空间形态。

【关键词】BIM；城市设计；绿色空间形态；物理环境；可视化导则

1 引言

随着城镇化的快速发展，城市特色危机日益严重，营造城市空间形态，进行城市设计迫在眉睫。近年我国北方大部分城市持续多日的雾霾，也使城市人居环境成为人们关注的热点。作为人居环境载体的城市空间对于城市人居环境品质有着深刻的影响，因而进行城市设计，研究城市空间形态对构建生态宜居城市具有重要意义。

南和是一座有着 2100 年历史的燕赵古城，是邢台市中心城区的东部卫星城，历史环境优美、历史胜迹众多、历代贤臣倍出，史有“小江南”之美誉。随着社会的演进和发展，南和原有的特色逐渐淡化，虽然历史的空间机理尚能依稀可辨，但老城原有的“官帽”城市形态基本被分解，唯有原学宫（现为小学）前元代古槐树下居民们围坐闲谈的情景能唤起对历史空间形态的追忆。在南和县城快速发展与建设阶段，如何有效整合城市空间要素、有机构建绿色空间形态、持续提升城市环境品质是亟待解决的难题。笔者在南和县

城总体城市设计中，高度关注城市形态和城市空间环境之间的关系，为了实现“自然与城市、历史与未来、城市与农村、经济与文化”四个共生的景观效益，结合当地传统文化，导入“十方聚合，和城共生”的设计理念，采用基于“共生城市”的设计手法，将传统“和”文化与生态宜居功能充分融合。在此设计理念下，通过对 BIM 理念和方法的研究，运用 BIM 技术，试图探索出一种基于 BIM 的更加科学、理性的城市空间形态设计模式，并尝试从城市空间形态方面改善提升城市环境质量，从而实现城市的健康、持续发展。

2 BIM 于城市空间形态领域的发展背景

起源于西方的城市形态学早期的研究多基于历史演变、空间美学和空间认知，如康泽恩的城镇平面分析，凯文·林奇的城市空间意象，罗西的类型——形态学研究等多属于定性研究的范畴。随后逐渐兴起的空间句法、分形理论等开始关注城市空间形态的定量研究，主要涉及形体几何关系的参数化表述、形态结构的数学表述和空

间结构的数据化表述。1980年代起在可持续发展思想的引导下，“生态城市”、“绿色城市”等概念相继被提出。作为生态城市的一个研究方向，西方学界开始关注城市形态与城市空间环境之间的关系。随着研究逐渐深入，城市空间环境与城市形态之间存在的密不可分的关系逐渐被确立。城市设计实践证明通过调整建筑的组合方式来改善城市空间的自然气候条件是可行的，此后调节城市物质空间形态以改善城市的空间环境质量逐渐成为城市设计与研究的目标。但是传统的城市设计过程与空间分析已显示出其局限性，使得研究者不断寻求一种能提高分析与决策功能的新工具，解决城市空间形态设计在微观层面生态指标的量化。20世纪末期整合了大量建筑信息的模型技术——BIM的出现和发展给这种情况带来了改善的契机。①

3 BIM在《南和县城总体城市设计》中的运用实践

在“十方聚合，和城共生”的设计理念下，以“一心双核，五带七区”②为城市空间结构（图1），运用BIM理念和技术，通过片区、路径、节点从宏观、中观到微观逐层控制城市空间形态，使得传统“和”文化在生态宜居城市层面得以传承和升华。（图2）

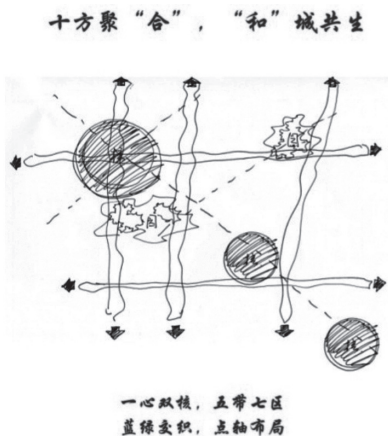


图1 南和县城市空间结构图

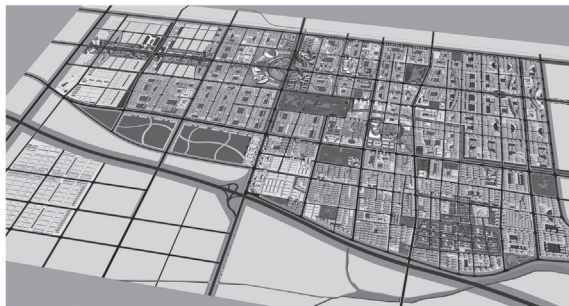
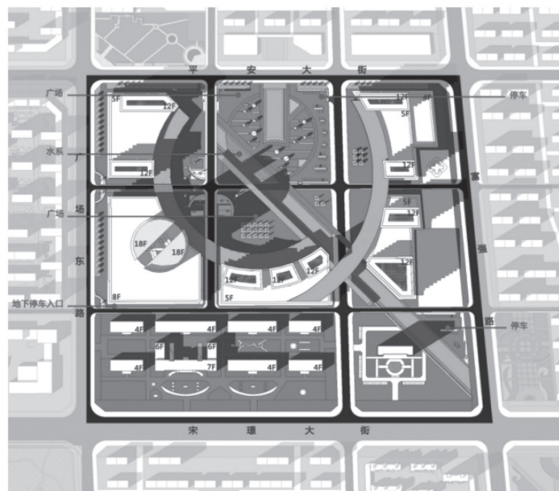


图2 南和县城总体城市空间形态

3.1 基于BIM的三维可视化分析

建立BIM模型，从三维空间入手进行方案设计与调整，并对重点核心地段进行景观可视度分析。通过三维模拟和数据分析，优化建筑体量大小、空间布局紧凑度、开放空间疏密度等空间要素，以提高核心区域的景观可视度。（图3）



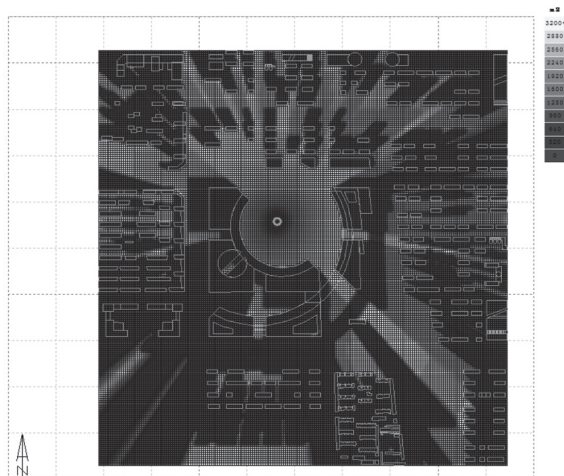


图3 综合商贸区空间形态及可视度分析图

3.2 基于 BIM 的城市物理环境模拟

通过 BIM 生态分析平台加载外部环境数据进行方案的物理环境模拟分析,包括自然环境下城市空间区域内的光环境感知、热环境感知、声环境感知等,为方案优化提供依据。

3.2.1 声环境

采用 BIM 三维声源分析,在城市空间区域内对周边建筑特别是噪声敏感性强的建筑做出噪声分析。重点选取行政办公区和综合商业区的建筑空间进行模拟和评估,通过噪音污染源和交通噪音数据,模拟噪音源污染对周边建筑的实际影响,优化道路界面、街廓形态、开放空间、节点景观等声环境影响要素,从而达到绿色空间形态的声环境要求。(图4)

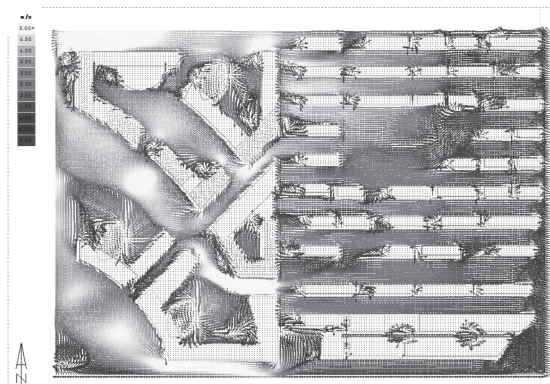


图4 文体行政区空间形态及声环境分析图

3.2.2 光环境

BIM 软件可以对城市空间的光环境进行模拟分析,包括日影分析和辐射分析。日影分析提供了建筑遮挡阴影、太阳光线追踪等多种计算和显示方式,可以为空间形态布局提供参照依据。辐射分析能够精确计算模型任何表面上太阳的辐射强度和反射眩光计算,并以图表的形式显示逐时辐射量或者某一时段的总量,为城市环境中的光污染提供辅助分析手段。在该项目方案设计中,重点对历史记忆区进行分析评价,根据 BIM 分析光环境指标优化该街区的建筑布局、建筑体量、街道形态和景观种植等。(图5)

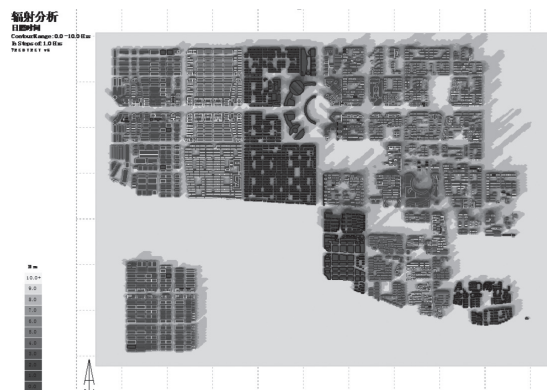


图5 南和县城市辐射分析图

3.2.3 热环境

通过对城市空间的热环境进行 BIM 技术模拟以及综合评价,对方案进行不断地调整和优化,使得建成后的环境能够提供最大的人体舒适度,同时消耗最少的能源。该项目采用流体计算力学(CFD)软件,结合气象数据,重点对城市居住区进行风环境模拟,从而对建筑群的热岛效应、风速流场云图进行综合分析,优化建筑群空间关系,实现最合理的空间布局。(图6)

本次城市导则的编制基于 BIM 的理念和技术,通过对生态自然环境、历史人文环境和空间形态环境的综合考虑,分别对区块划分、街道网络、空间形态、建筑设计要求等方面进行城市设计的引导和控制,使其既有创意又富有弹性,既

具有可操作性又有连续决策性和可持续发展的可能。

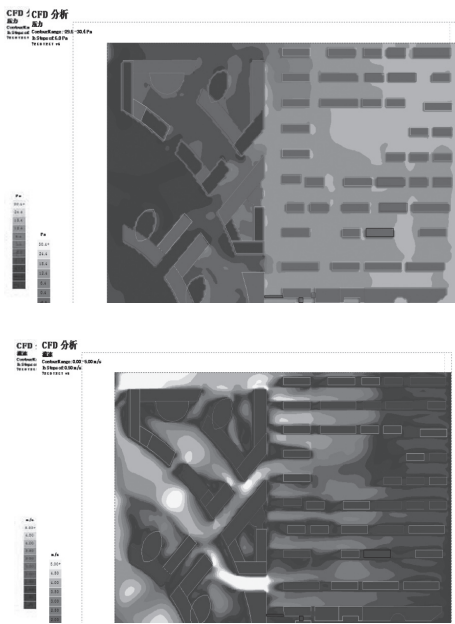


图6 行政办公区及居住区风环境分析图

3.3.1 基于BIM的信息集成

BIM理念强调信息的集成与共享。通过BIM模型的建立,集成城市设计图示语言与控制指标,导则在定性、定量和图文结合方式下形成了富有特色的弹性控制。(图7)导则纳入控规体系中的“规定性信息”,将两者进行有效衔接,建立法定化的空间管制方法,赋予其明确的法定效力,控制性详细规划在三维空间层面的指导效力也能得到有效的提升,可以有效推动高品质的城市空间环境建设。

3.3.2 基于BIM的可视化表达

BIM理念强调信息共享及计算机协同工作。BIM可视化导则既支持传统的二维方式显示以及图示表达,还支持三维方式、动画方式显示。并且可以通过网络使各种信息得到有效的管理与应用。可视化导则具有信息化、交互化、社会化的特点,尤其是网络与虚拟现实技术及多媒体的结合,可提供快速、方便、直观的方案展示,有利于提高公众参与的积极性。

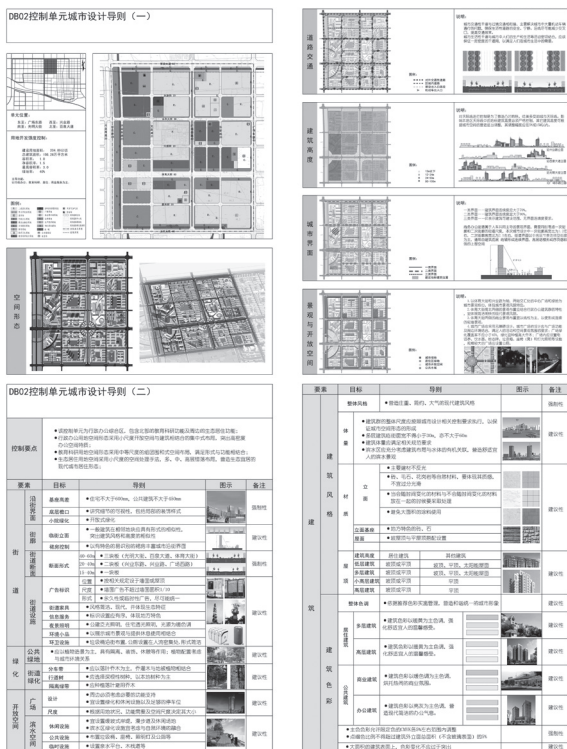


图7 城市设计导则文本表达

4 基于BIM的城市设计方法探索

传统城市设计关注的是基于视觉“美”的城市空间形态,缺乏对城市空间性能品质方面的研究。BIM技术应用于城市设计中,可以使整个过程科学化、信息化、可持续化,在方案设计的任意阶段都能够方便快捷地得到直观、准确的设计方案性能反馈信息。笔者通过BIM在南和县城总体城市设计的运用实践中,探索了一种基于BIM的城市设计方法。

4.1 方案设计:从三维空间入手,建立“美”视觉形态

BIM立足于三维空间,可以进行多方案的实时比较和城市设计元素的实时编辑,并通过不断变换角度对其造型、单元组合进行观察、思考、推敲、修改,最后达至方案的确定。通过BIM对地标性建筑作区域景观可视度分析,可以增进其可达性,避免在设计过程中用主观臆断代替实际情况而引起设计失误,以更科学的手段为城市空

间形态建立视觉“美”。

4.2 方案优化: 从生态性能入手, 追求“高”品质空间

将 BIM 信息模型引入城市设计当中, 建立不同层次的城市空间信息模型, 综合现有的 GIS 数据、气象数据和外部环境数据, 分析模拟城市发展趋势及空间形态所产生的物理环境等一系列人居环境参数, 使得城市空间环境品质无法表达的隐形指标通过计算量化出来, 从而实现真正意义上的城市空间生态设计。(图 8)

4.3 方案实施: 从可持续性入手, 实现“多”信息共享

城市设计方案的实施依赖于城市设计导则, 基于 BIM 的城市设计导则表现形式除了图纸、文字外, 还有数据以及可视化的数字信息, 各种信息可以得到有效的管理和应用。同时 BIM 技术支持多种方式的数据表达与信息传输, 为整个设计过程提供了信息的共享环境, 使得信息的利用效率提高, 为方案的可持续性提供了保障。

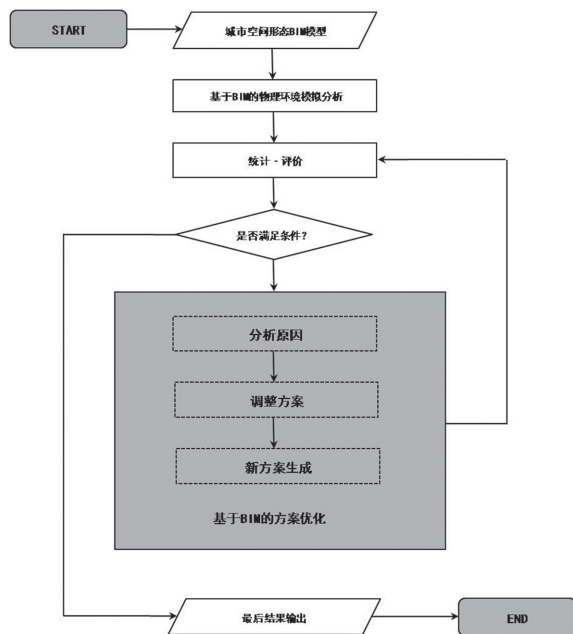


图 8 基于 BIM 的城市设计优化过程图示

5 结语

借助地缘优势, 基于 BIM 在《南和县城总体城市设计》中的运用, 妥善处理了城市形态与城市空间环境的关系, 构建了“绿色城市空间形态”, 因而该项目获得了河北省优秀城乡规划设计一等奖和全国优秀城乡规划设计表扬奖。

城市空间形态是人们通过各种方式去认识、感知并反映城市整体的意象总体。通过对城市空间形态的研究, 可从纵向和横向两方面的比较探讨城市自身的发展规律, 解释城市发展中的多种现象, 并预测城市未来发展。深入研究基于 BIM 的城市空间形态规划方式和方法, 进一步探讨如何建立一种基于 BIM 的科学量化方法以有效表征城市空间形态的差异与优劣, 以及如何基于 BIM 建立起城市空间形态的参数指标体系与城市空间品质的对应关系, 这都是未来 BIM 与城市空间形态的关联性研究趋势。

【参考文献】

- 1 Oke T. Street Design and Urban Canopy Layer Climate[J]. Energy and Buildings, 1988(11):103-113.
- 2 Baker N., Steemers K. Thermal Comfort in Outdoor Urban Spaces: Understanding the human parameter[J]. Solar Energy, 2001, 70(3): 227-235.
- 3 何关陪编 .BIM 总论 .北京: 中国建筑工业出版社, 2011
- 4 李建成等编 .数字化建筑设计概论 .北京: 中国建筑工业出版社, 2008. ▲

香河县蒋辛屯片区

美丽乡村总体规划编制方法 **探讨**

文 / 赵娜 河北省城乡规划设计研究院 规划研究所

【摘要】在城乡一体化发展快速推进和全国新农村建设浪潮的大背景下，河北省提出了“美丽乡村建设行动计划”，与之相应的“美丽乡村”规划也逐步在河北省内开始推行。但从目前已编制的各类“美丽乡村”规划看，其基本上为单个村庄的规划或由几个村庄组成的线性规划，而针对片区型的、范围较大的总体性规划相对较少，缺乏对“美丽乡村”建设的整体把控。本文以香河县蒋辛屯片区“美丽乡村”总体规划为例，通过对规划的总体编制框架、主要规划内容等的具体剖析，探讨“美丽乡村”总体规划的编制方法，为国内同类规划提供借鉴。

【关键词】连片美丽乡村；总体规划；编制方法；香河县

1 “连片美丽乡村”内容

1.1 产生背景

2014年11月在河北省农村面貌改造提升行动现场观摩会上，首次提出河北省美丽乡村建设规划要从典型示范向集中连片改造提升转变。会议指出：要在基础条件好的地方，把示范村建设的“盆景”，变成全域创建的“风景”，进而把河北建设成为一个美丽乡村的大景区，同时省和市要依托村庄现状特点选取具有发展潜力和特色的乡村片区，进行集中连片打造。2015年1月在全省农村面貌改造提升行动重点片区建设动员会

上，系统阐述了连片打造美丽乡村的原因、意义和做法（图1）。

1.2 “连片美丽乡村”内容分析

根据“连片美丽乡村”建设的中心思想，其本质内涵体现在生态人居的建设、生态环境的提升、生态经济的推动及对生态文化的培育这四个方面。

（1）生态人居的建设——对科学规划布局美的解读。通过中心村的培育推进农村人口集聚，优化村庄和农村人口布局；同时，通过农村土地综合整治和农村住房改造建设，改善农民居住条件，构建舒适的农村生态人居体系。

（2）生态环境的提升——对村容整洁环境美的解读。通过改路、改水、改厕、污水处理、垃圾处理和村庄绿化等工程，扩大“千村示范，万村整治”工程的建设面，提升建设水平，构建优美的农村生态环境体系^[1]。

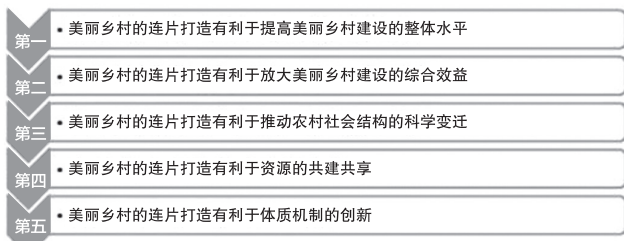
- 
- 第一 • 美丽乡村的连片打造有利于提高美丽乡村建设的整体水平
 - 第二 • 美丽乡村的连片打造有利于放大美丽乡村建设的综合效益
 - 第三 • 美丽乡村的连片打造有利于推动农村社会结构的科学变迁
 - 第四 • 美丽乡村的连片打造有利于资源的共建共享
 - 第五 • 美丽乡村的连片打造有利于体制机制的创新

图1 美丽乡村连片打造的意义

(3) 生态经济的推动——对创业增收生活美的解读。通过编制农村产业发展规划,推进产业集聚升级;发展新兴产业(包括乡村生态农业、乡村生态旅游,以及乡村低耗、低排放工业等产业),促进农民创业就业,构建高效的农村生态产业体系。

(4) 生态文化的培育——对乡风文明身心美的解读。以提高农民群众生态文明素养、形成农村生态文明新风尚为目标,加强生态文明普及教育;积极引导村民追求科学、健康、文明、低碳的生产方式和行为方式,增强村民的可持续发展观念,构建和谐的农村生态文化体系^[2]。

2 规划区域概况

2.1 区位概况

蒋辛屯片区位于香河县蒋辛屯镇和钱旺镇,北与大厂县毗邻,南部与香河县中心城区隔河(潮白河)相望,地理位置优越。大香线纵贯南北,是片区与周边地区联系的主要通廊。依托大香线的交通联系,片区内5分钟可达香河中心城区,15分钟可达大厂中心城区,交通十分便利。片区总面积为62.48平方公里,2014年末,总人口32789人。

2.2 聚落体系与行政区划

蒋辛屯片区现状包括6个集中社区和40个行政村。其中,6个集中社区包括:潮北新城、京东新城、香城香榭、香城丽景、香城荣韵和佰



图2 现状村庄分布图

闻花园,建设进度除潮北新城已建设完成以外其他均为一期建成;40个行政村中7个已经拆除(大马坊、小马坊、后场、六百户、小祁庄、蒋辛屯和小朱庄)现状剩余33个(图2)。

2.3 总体发展条件评价

从蒋辛屯片区自身条件看,良好的区位和交通优势、丰富的自然人文景观资源、日益壮大的产业基础及相关的政策支持为发展“美丽乡村”提供了必备条件。但目前仍然存在着不少制约因素,如基础设施建设薄弱、农居布局分散且规模悬殊、产业集聚力度不够、旅游开发水平不足和历史文化资源利用率低等。如何在低碳环保、生态经济倡导下,顺应新一轮发展趋势,打造品牌、创造特色、避免同质竞争,将是对蒋辛屯片区构建“美丽乡村”机遇与挑战并重的历史性考验。

3 香河“连片美丽乡村”总体规划核心规划内容

3.1 生态人居建设规划

3.1.1 城乡空间发展规划

基于城乡空间统筹发展,并结合各村庄的发展潜力评价,规划形成“一轴、一带、两廊、三区”的总体城乡空间布局结构(图3)。

(1) “一轴”,即贯通蒋辛屯片区南北向的大香线城乡双修示范轴,作为展示香河文化产业发展的轴线。

(2) “一带”,即蒋辛屯片区西部的潮白河生态彩带,沿潮白河打造移步异景的生态滨河景观带。

(3) “两廊”,即北部的蒲池河生态廊道和中部的梁家务排干生态廊道。

(4) “三区”,即西部的美丽乡村印象区、中部的现代康居引领区和东部的现代农业先行区。

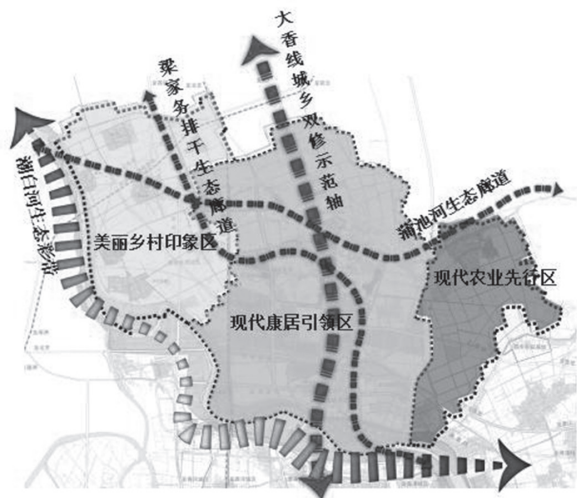


图3 城乡空间布局结构图

3.1.2 村庄建设引导

以村庄布局规划为基础，结合各村庄的自身条件与资源特色，将村庄整合分为四大类模式：美丽乡村+康居社区+特色小镇+印迹村庄（图4）。

（1）美丽乡村——保留现状自然条件和村庄建设而较好的村庄，打造以王店子为核心，辐射带动三百户、苍头、岭子、李庄、梁家务、程辛庄7个精品村。

（2）康居社区——将城镇建设范围之内和周边的32个村庄进行节约发展，形成6个康居社区，与城市空间有机融合。

（3）特色小镇——结合自然条件、建设条件，将保留村庄河北吴村、和三个已回迁的闲置、半闲置村庄打卜户、挠子村、前建各庄，分别打造为香居小镇、鹤岸小镇、创客小镇、香农小镇。开创民宿、文创、休闲等特色产业示范基地。

（4）印迹村庄——位于康居社区建设内的26个村庄，通过保留村庄内有意义的物件建设小游园和小品以及作为创意空间等方式保留村庄印迹。

现代农业先行区内的6个村庄通过保留村庄内设施和建设标识小品等方式并保留其印迹。

3.1.2 村庄建设引导

以村庄布局规划为基础，结合各村庄的自身条件与资源特色，将村庄整合分为四大类模式：美丽乡村+康居社区+特色小镇+印迹村庄（图4）。

（1）美丽乡村——保留现状自然条件和村庄建设而较好的村庄，打造以王店子为核心，辐射带动三百户、苍头、岭子、李庄、梁家务、程辛庄7个精品村。

（2）康居社区——将城镇建设范围之内和周边的32个村庄进行节约发展，形成6个康居社区，与城市空间有机融合。

（3）特色小镇——结合自然条件、建设条件，将保留村庄河北吴村、和三个已回迁的闲置、半闲置村庄打卜户、挠子村、前建各庄，分别打造为香居小镇、鹤岸小镇、创客小镇、香农小镇。开创民宿、文创、休闲等特色产业示范基地。

（4）印迹村庄——位于康居社区建设内的26个村庄，通过保留村庄内有意义的物件建设小游园和小品以及作为创意空间等方式保留村庄印迹。

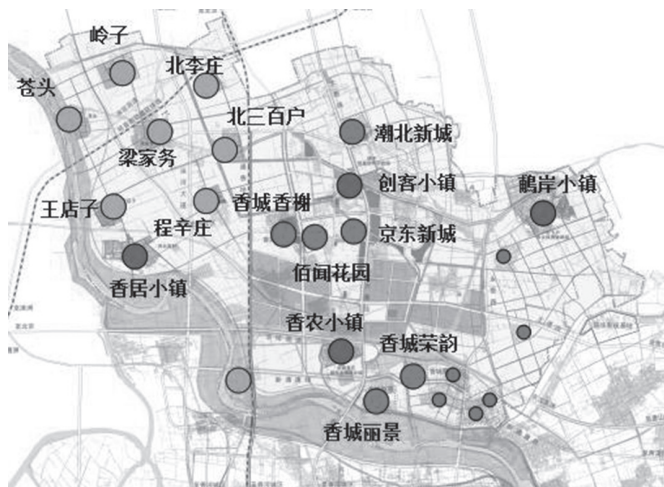


图4 村庄建设导引图

3.2 生态环境建设规划

3.2.1 交通发展规划

在梳理现状道路交通发展情况的基础上，规

划重点提出以下4个发展策略。

(1)区域路网完善。包括加强高速公路联系,打通发展动脉;利用国、省干线成网,引导空间整合。

(2)乡镇道路提升。包括梳理完善路网体系,建立内部交通圈;提升道路等级,增强乡镇间的互动。

(3)村级道路网覆盖及设施完善。包括规范乡村道路等级,编织乡村公路网;提升机动车入户及停车能力;村道整治与美化;路网建设与乡村绿道建设有机结合。

(4)城乡交通一体化发展。包括交通运营模式改造更新;完善公交线网和站点分布。

3.2.2 基础和公共配套设施规划

基础设施规划主要在农居点集聚的基础上,整合现状基础设施,在各集聚点内完善交通设施,给排水、供电、燃气、通信工程,农田水利设施,能源建设和社会服务设施等。

公共配套设施规划主要为满足蒋辛屯片区公共生活需求的各类配套设施制定相应的规划原则与标准。

3.2.3 环境提升改造规划

环境提升改造主要包括3方面的内容:一为生活环境的提升规划,主要对生活垃圾处理、生活污水处理提出相应的措施;二为生产环境的提升规划,主要为农用化学品污染控制、农业废弃物污染整治和利用、工业企业污染防治;三为村庄绿化美化规划,核心内容为因地制宜地对蒋辛屯镇区的绿化进行整体改造,突出地方特色。

3.3 生态经济推进

3.3.1 产业总体规划

产业总体规划思路以乡村特有的生态资源为根本,重点突出“低碳”与“三产联动”的特色,把握“低碳”发展主要采用“3R”原则:Reuse(再利用)、Recycle(再循环)和 Reduce(减量化),

充分利用资源,形成完整的产业链和有机集聚,走“低消耗、低排放、高产出”的新型工业化道路,构建蒋辛屯镇区的绿色产业体系;重点发展农业循环经济,推动“种、养、饲、加”一体化的发展模式。

在总体产业发展思路引导下,以特色资源和产业基础为依托,突出现代农业、优势工业和休闲旅游服务业,规划形成“一带四区多园”的总体布局结构(图5)。

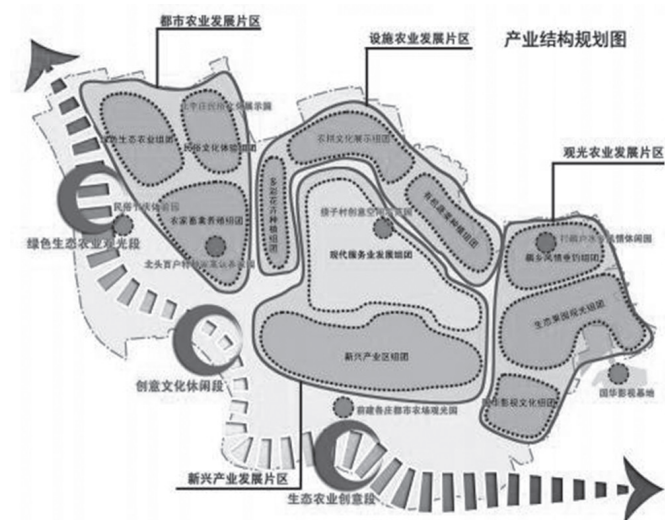


图5 产业总体布局结构图

3.3.2 旅游产业规划

乡村旅游作为农村产业发展的重要特色,将是今后重点发展的方向。因此,“连片美丽乡村”总体规划在产业规划部分重点提出旅游产业规划篇章。规划对蒋辛屯镇区内各类旅游资源进行整合,主要包括旅游景点单体、文物保护点和农家乐3个方面,通过对资源的整体评价,形成旅游产业的总体布局规划(图6)。

3.4 生态文化培育

3.4.1 主题文化培育

整合蒋辛屯片区现状的各类特色文化资源,



图6 旅游总体布局规划图

重点提出具有保存及传播价值的主题文化，主要包括传统戏曲文化、中幡文化、家具文化、荷花文化、木刻文化、油漆彩画文化等。

3.4.2 历史文化村落保护

规划将现状蒋辛屯片区的历史文化村落分为自然生态村落和民俗风情村落2类。其中，自然生态村落保护重点突出对古树名木的保护，因地制宜地发展生态农业和生态服务业；民俗风情村落保护的基础着重加强对外宣传，使其在民俗文化传播中得以更好的保护^[3]。

4 结语

在城乡统筹发展、生态可持续发展的总体背景下，“连片美丽乡村”规划将成为联系城市与乡村、引导乡村生态文明发展的重要规划手段^[4]。针对现有“美丽乡村”规划缺乏总体性和全面性的问题，本文以香河县蒋辛屯片区“连片美丽乡村”总体规划为例，试图构建相对完善的“连片美丽乡村”总体规划编制框架，对总体框架中的

核心规划内容进行具体剖析，旨在通过框架与核心内容的结合形成系统的“连片美丽乡村”总体规划编制方法，以期在河北省乃至全国今后同类规划中得以推广应用。

【参考文献】

- 1 戴帅, 陆化普, 程颖. 上下结合乡村规划模式研究[J]. 规划师. 2010.
- 2 邹志平. 安吉中国美丽乡村模式研究[D]. 上海: 复旦大学. 2010.
- 3 吴玉凤. 《以美丽乡村建设为突破 推进城乡区域统筹发展——基于桐庐美丽乡村建设实践的研究与思考》[J]. 经济研究导刊. 2014
- 4 陶德凯, 彭阳, 杨纯顺, 等. 城乡统筹背景下新农村规划工作思考——以南京高淳县薛城村第九自然村村庄建设规划为例[J]. 规划师. 2010. ▲

汉中城区线性文化空间的 保护与规划

文 / 李亚男 河北省城乡规划设计研究院 规划研究所

【摘要】汉中城市建设的快速发展，对文化的忽略使得其城区的线性文化空间遭到一定的破坏，重视线性文化空间的保护尤为重要。线性文化空间是汉中特色的重要体现，在对汉中城区线性文化空间的现状进行研究探讨的基础上，对汉中城区线性文化空间进行文脉再生规划引导。

【关键词】线性文化空间；保护；文脉再生；汉中

1 引言

伴随汉中城市的快速发展，汉中城区具有特色的线性文化空间正在被一点点的侵蚀、割裂，造成汉中城区线性文化空间破碎化加剧，导致城市特色的混乱，丧失汉中原有的传统城市风貌，对汉中城区线性文化空间的保护引起人们的重视。

2 线性文化空间

本文所研究的“线性文化空间”与“线性空间”的概念有所不同。线性空间含义较宽，线性文化空间是线性空间的一个分支。

从本文研究的角度对线性文化空间的概念给出界定：线性文化空间是指各类呈线性或是带状形态分布的具有流动性、连通性以及一定物质空间范围、为人们普遍认同、集聚文化生产和消费、集中体现城市文化特质的场所，在城市规划中通常结合城墙、水系等文化空间建设，以文化传承和游憩功能为主要功能，同时兼有美化景观、防灾减灾、生态功能等综合作用的线性用地。包括城市中具有文化特色的道路、街区步行带等。进一步可阐述为穿越城市的水系、遗产廊道、文化

线路及向城郊或更远区域的延伸段。

本文主要以汉中城区内线性文化空间为研究对象，将线性文化空间的研究范围缩小至城区。

3 汉中线性文化空间的现状

3.1 现状基本情况

1. 蜀道：古时，穿越秦岭巴山的道路共有七条，北有陈仓道、褒斜道、搅路道、子午道，南有米仓道、金牛道、荔枝道，这些道路在历史上都曾发挥过重要作用。汉中位于褒斜道南端出口，地理位置极其重要（图1）。本文主要研究蜀道在汉中城区延伸段。（图2、图3）。



图1 蜀道现状

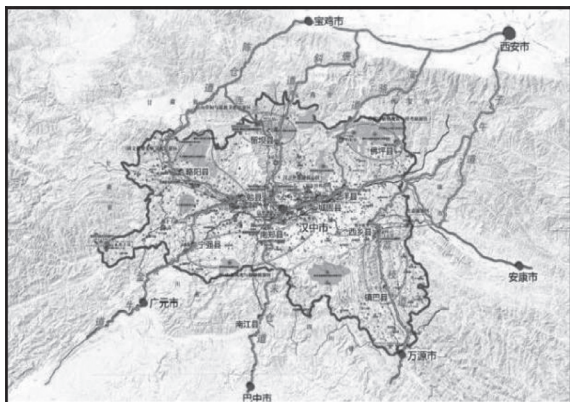


图2 汉中市域蜀道布局

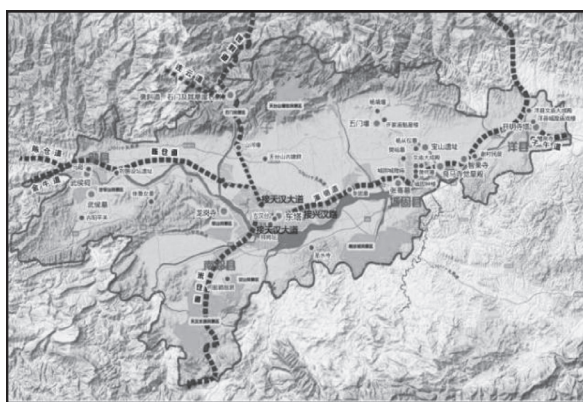


图3 蜀道与汉中城区道路相交图

2. 汉江：汉江作为汉中建城的主动脉，对汉中的意义重大，是汉中最具特色的线性文化空间。除汉江主流，围绕汉中市区支流还有冷水河、镰水河和褒河以及用于老城区内排洪沟渠的众多河

道，城区内部也贯穿着汉江的众多支流，但多已干涸。

3. 城墙：汉中地处秦巴山区，战略地位重要，作为防御的城墙与护城河，也是汉中独特有

| 线性文化空间 | 位置 | 尺度 | 时间 | 属性 | 遗迹点数量 | 附属用地 | |
|-----------|-----------|---------------|-----------------|----------|------------------|-----------------|---------------|
| 蜀道 | 由蜀入长安的道路 | 仅研究蜀道入汉中部分 | 战国中期 | 军事文化影响重大 | 汉中城内现存遗迹点很少，多已损毁 | 跨度较大，周边附属用地类型较多 | |
| 汉江 | 跨越陕西、湖北两省 | 仅研究汉中城区内部分及支流 | -- | 生态属性文化属性 | 遗迹点较多，但多已损毁 | 以绿地为主 | |
| 城墙(包括护城河) | 汉中老城区 | 长度：6000米左右 | 秦朝 | 文化属性军事属性 | 遗迹点较多，但多已损毁 | 商业、传统居住用地为主 | |
| 历史传统街区 | 东关正街 | 汉中老城区 | 总长度：1055米 | 明朝之前 | 文化属性商业属性 | 现存遗迹较多 | 传统商业、传统居住用地为主 |
| | 西关正街 | 汉中老城区 | 总长度：530米 | 明朝之前 | 文化属性商业属性 | 数量较少：明珠桥等 | 传统商业、传统居住用地为主 |
| | 南关正街 | 汉中老城区 | 总长度：935米 | 清朝 | 文化属性商业属性 | 数量较少：武侯庙、望江寺等 | 传统商业、传统居住用地为主 |
| | 其他传统街巷 | 汉中老城区 | 总长度不定，几十米到几百米不定 | 多为明清后形成 | 文化属性 | 数量较少 | 传统商业、传统居住用地为主 |

表1 汉中城区线性文化空间现状信息汇总

| 线性文化空间 | 存在主要问题 |
|----------|---|
| 蜀道 | 1) 文化信息湮灭：旧貌不复存在，相关的文物佐证单薄； 2) 价值显现不足：蜀道文化资源减少，功能丧失，价值显现不足； 3) 感知体验不足：公共服务设施以及文化体验的缺乏，吸引力不足 |
| 汉江 | 感知体验不足：汉江生态功能较好，但沿线体验项目少，价值没有得到充分显现 |
| 城墙 | 1) 价值显现不足：城市建设造成城墙不断被拆毁，城墙文化被人们忽略； 2) 感知体验不足：汉中现存城墙仅两处，仅作为展示方面，感知体验方面严重不足 |
| 传统历史文化街区 | 1) 文化交融问题：传统文化与现代文化的交融，传统生活方式与现代生活方式的碰撞； 2) 感知体验不足：逐渐被现代商业取代，且保护开发不足，造成历史文化街区气息萧条 |
| 其他传统街区 | 1) 文化信息湮灭； 2) 文化交融问题； 3) 价值显现不足； 4) 感知体验不足 |

表2 各线性文化空间主要问题

| | | 文化体验体系 | | | | |
|-------|------|--------|----------------------------|----------------------|---|--------------------------|
| | | 意境感悟 | 景观体验 | 产业活动 | 元素提炼 | |
| 绿道建设系 | 绿廊系统 | — | — | — | 运用具有蜀道文化内涵的植被作为蜀道绿廊的主要植被,采用当地树种,形成地域特色。 | |
| | 人工系统 | 绿道游径 | 天汉大道与兴汉道交叉口起至国道316与石门大道交叉口 | — | — | — |
| | | 服务设施 | — | — | — | 蜀道文化元素主题设计,更详实的展示体系和解说体系 |
| | | 发展节点 | — | ①文化长廊,碑文长廊、现代寺庙②文化公园 | 文化展览馆、文化馆、蜀道文化博览会、蜀道文化节 | — |
| | | — | — | — | — | 蜀道文化主题原色设计 |
| — | — | — | — | 蜀道文化主题原色设计 | | |

表3 蜀道文化绿道规划建设模式表

的线性文化空间。但抗战时期,日军战机轰炸汉中,开挖城墙数个缺口,以便民众疏散躲避轰炸。1949年后,在城市建设过程中,城墙也陆续被拆除。

4. 历史文化街区:目前保留较完整的主要为:东关正街历史文化街区、西关正街历史文化街区、南关正街历史文化街区、西汉三遗址历史街区,但这些街区在城市的发展进程中也遭到了不可挽回的破坏,现存遗址多已被破坏后复建,文化氛围与生活气息已所剩无几。

5. 其他传统街巷:传统街巷是汉中城区线性文化空间的肌理构成,尺寸小,承载功能多,但随着城市不断发展,文化信息逐渐湮灭,特色与价值没有得到充分展现。

由上所述,汉中风貌特色与线性文化空间具有密切的联系(表1),但随着城市的发展,线性文化空间遭到严重破坏,特色消失殆尽,急需提出切实规划对其进行保护。

4 汉中线性文化空间的文脉再生

明确线性文化空间的自身特色,形成汉中城区线性文化空间以河道文化、街区文化、蜀道文化为主题的文化特征。在线性文化空间本体“原物”保护的基础上,对其环境也要进行“原貌”

保护,从而实现线性文化空间的保护。

4.1 蜀道

构建蜀道文化绿道,通过构建蜀道文化——绿道复合体系,将蜀道文化表达融入绿道建设中,将文化体验整合于绿道游憩活动中。文化绿道复合体系,就是将绿道建设体系与文化体验体系相结合,以绿道建设体系为载体,融入文化体验体系,从而形成以绿道为形式的文化体验模式(表3)。



图4 蜀道文化绿道意向图

4.2 汉江

以褒斜道与天汉大道相接段为例,对蜀道文化绿道进行措施引导(图4)。

汉江作为汉中建城的主要依托,连接了众多遗存,具有鲜明的文化特征。汉江水系的文脉再生是将汉江沿岸各个文化遗产点整合起来,成为汉江线性文化空间区域的一部分,是促进汉江文化保护自成体系的过程。同时,汉江独特的人文活动内容是汉江文化特征的内在表达,应结合外在形式以期保护和发展。其具体方法可以通过重要文化遗产的恢复、结合绿地的遗产保护、滨水绿色连接带的构建、线性游憩空间的营造、汉江水系的外延来实现。

4.3 城墙

为妥善保护城垣遗址,根据《文物保护法》中对文化保护的相关要求划定城墙的保护范围,建立“有保护范围、有保护标志、有记录档案和有保管机构”的“四有档案”。

考虑整体保护以及未来进行考古发掘和展示的要求,以城垣遗址外围现状城市道路(即西环路-劳动中路-劳动东路-北团结街-拜将坛路-将坛西路)外侧道路红线为保护范围外边界,以城墙遗址本体内边界扩展10米为保护范围内边界。城门、城角等重点部位以及有地面遗存部分应根据考古发掘情况和保护展示需要适当扩大保护范围。

严格保护民主街口及劳动中路粮食局仓库两处城墙地面遗存。在条件允许的情况下,通过考古发掘及文献研究确定城垣轮廓,对城墙地下遗址进行保护,并采取多种方式积极展示。时机成熟时可择地建设城墙遗址公园;对于已无地面遗存的四座城门,可结合道路绿化及街头绿地设置

标识牌展示相关历史信息。

4.3 街道型线性文化空间

充分挖掘遗址场地所具有的历史文化底蕴,尊重、继承和保护历史,以景观的方式将故事叙述出来,体现场地的历史与文化内涵及特色;打造成具有汉中独特的历史内涵的同时又反映汉中近现代的风土人情与文化特色的传统风貌街区。

5 小结

“保护”与“发展”是线性文化空间建设两个方面的主题,保护是发展顺利进行的基础之一,发展离不开线性文化空间自身的历史与环境,两者无法割裂;而发展是线性文化空间进程中的必然结果,是不断创新和完善的阶段,是时代的需求。线性文化空间需要通过功能的更新更好地延续历史。宜人的公共空间、复合的交通体系、完善的基础设施、丰富的人文活动都可以激发线性文化空间的活力复苏。因此,保护与发展的相互促进,是汉中线性文化空间有机发展的重要保障。

【参考文献】

- 1 段秋岑.线性文化遗产廊道的保护研究[D].云南大学,2014.
- 2 孙世界.历史与当代的遭遇——关于城市文化空间的片段思考[J].建筑与文化,2009,Z1:16-17.
- 3 李晓佳.以线性空间理论解读富有城市特色的道路景观[D].北京林业大学,2010.
- 4 梁远婷.珠峰自然保护区文化遗产廊道构建研究[D].成都理工大学,2012.
- 5 冯璐.杭州主城区线性绿地景观规划设计研究[D].浙江农林大学,2012. ▲

河北省建筑节能与绿色建筑发展 “十三五”规划

河北省住房和城乡建设厅
冀建科〔2017〕12号 2017-04-12

一、发展现状

(一) “十二五”工作

“十二五”期间,我省以实施国家《民用建筑节能条例》《河北省民用建筑节能条例》、省政府办公厅转发《省发展改革委 省住房城乡建设厅〈关于开展绿色建筑行动创建建筑节能省实施意见〉的通知》为主线,以科技进步为支撑,积极推广新技术新材料,建筑节能工作取得重要成就。新建建筑较好地执行了节能标准,居住建筑试点执行75%节能设计标准,既有建筑节能改造超额完成任务,绿色建筑由试点示范到普及快速发展,被动式低能耗建筑取得突破,可再生能源建筑应用比例大幅上升,公共建筑节能监管体系得到完善,圆满完成“十二五”规划各项目标。

1. 新建建筑节能。我省依法加强新建项目规划、设计、施工、验收等阶段的全过程闭环管理,严格执行建筑节能标准,建立健全有效的工作机制和规章制度,不断提高新建建筑节能水平。2015年底,全省城镇节能建筑累计达到4.49亿平方米,比“十一五”末增加2.79亿平方米,节能建筑占全省城镇民用建筑总面积的40.37%,比2010年提高20.83个百分点。

在全国较早实施居住建筑75%节能标准。2014年10月1日起,保定、唐山市开展居住

建筑执行75%节能标准试点。2015年4月17日,颁布河北省《居住建筑节能设计标准(节能75%)》,我省对标准执行做出全面部署,承德、廊坊、秦皇岛等市陆续实施。

被动式低能耗建筑取得零的突破。中德合作秦皇岛“在水一方”住宅小区、省建筑科技研发中心办公楼,分别为我国最早建成的被动式低能耗居住建筑(也是第一座被动式建筑)和公共建筑,开创了我国被动式低能耗建筑的先河,在全国起到示范引领作用。2015年底,全省累计竣工被动式低能耗建筑6万多平方米,在建和设计阶段项目近40万平方米。2015年5月1日起,实施河北省《被动式低能耗居住建筑节能设计标准》,为我国第一部被动式低能耗建筑设计标准。

2. 绿色建筑。我省通过政策支持、示范推动等措施,促进了绿色建筑的发展。认真落实《关于开展绿色建筑行动创建建筑节能省的实施意见》,自2014年起,政府投资建筑、单体建筑面积超过2万平方米的大型公共建筑,以及省会建设的保障性住房,均执行绿色建筑标准。秦皇岛、廊坊、承德等市陆续全面执行绿色建筑标准。“十二五”期间,全省累计获得绿色建筑评价标识188个,建筑面积1917.67万平方米,位居全国先进行列。2015年,新建建筑中绿色建筑占比

达到 26.7%。

3. 既有居住建筑节能改造。2015 年底，累计完成既有居住建筑供热计量及节能改造 9766 万平方米，占具备改造价值老旧住宅总量的 83.6%，其中“十二五”期间完成 6661 万平方米，超额完成 5000 万平方米目标任务，取得良好的社会效益和环境效益。2015 年，唐山、承德两市荣获住建部、世界银行、全球环境基金“中国供热改革与建筑节能项目”优秀示范城市称号。

4. 可再生能源建筑应用。“十二五”期间，因地制宜开展太阳能热水、地源热泵等建筑应用，可再生能源建筑应用规模不断扩大。太阳能热水由分散和独立朝着规模化、一体化方向发展，由低层向高层发展。13 个国家级可再生能源建筑应用示范市、县（区）取得重要建设成果。2015 年底，全省可再生能源建筑应用面积累计达到 1.8 亿平方米，其中“十二五”期间新增 1.08 亿平方米（太阳能 7560 万平方米，地源热泵 3240 万平方米）。2015 年，可再生能源建筑应用面积占新建建筑比例达 42%。

5. 公共建筑节能。“十二五”期间，开展了节约型校园建设、公共建筑能耗监测及节能改造，加强了公共建筑节能监管，降低了公共建筑能耗。全省 8 所高校开展国家级节能监管体系建设项目示范，2015 年底有 7 所通过验收。省级公共建筑能耗监测平台初步实现数据网络传输。7 个设区市建成市级中转过耗监测平台，87 栋建筑纳入平台监管。累计完成公共建筑节能改造 500 万平方米，其中“十二五”期间完成 400 万平方米。

6. 建筑节能新技术和标准体系。“十二五”期间，绿色建筑、被动式低能耗建筑、建筑保温与结构一体化等技术广泛应用，印发《河北省不同地区绿色建筑技术分类适用目录》，颁布《河北省推广、限制和禁止使用建设工程材料设备产品目录》，提高了建筑节能和绿色建筑水平。

累计颁布实施《居住建筑节能设计标准（节

能 75%）》《绿色建筑评价标准》等 50 多个标准规程，启动编制了《绿色建筑设计标准》《被动式低能耗建筑施工及验收规程》等多个标准规程，建筑节能与绿色建筑技术标准体系日趋完善，提供了有力的技术支撑。

（二）存在的问题

1. 社会认知度仍需提高。全社会建筑节能和绿色建筑发展的意识尚待增强，建筑节能与绿色建筑应摆上更加重要的位置，能源、资源浪费现象还比较严重。

2. 市场化程度还不够。运用合同能源管理等市场化手段开展建筑节能工作不够深入，政府引导、市场推动发展的体制机制不够健全，节能市场潜力尚未充分发挥。

3. 标准体系尚待完善。建筑运营管理、能耗目标控制、绿色建筑设计及验收等标准尚需完善，农村建筑节能工程标准体系亟待健全。

（三）发展面临的形势

《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》提出，实施建筑能效提升和绿色建筑全产业链发展计划。《河北省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》提出，加快建设绿色城市，实施绿色建筑行动计划，推广绿色建材，新建住宅全部执行 75% 节能设计标准。省委、省政府联合印发的《关于进一步加强城市规划建设管理工作的实施意见》提出，强力推行居住建筑 75% 节能设计标准，大力发展被动式低能耗建筑，建设正能建筑。

“十三五”是我省建筑行业转型升级的重要时期。开展建筑节能和发展绿色建筑，最大效率利用资源和最低限度影响环境，能够缓解城镇化进程中的资源和环境约束，促进建筑技术革新，推动建筑生产方式变革，实现建筑产业优化升级，拉动节能环保建材和新能源应用，提高城乡建设和新型城镇化发展水平。

二、总体要求

(一) 指导思想

牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,认真贯彻“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针,紧紧抓住新型城镇化、京津冀协同发展的战略机遇期,以提升建筑能效水平为主线,大力实施科技创新、管理创新,提高节能标准,提升建筑能源利用效率,优化建筑用能结构,全面提升建筑节能与绿色建筑品质。

(二) 发展目标

到2020年,政策法规、技术标准、市场监管、产业支撑等体系不断完善;新建建筑提高节能设计标准;绿色建筑普及发展,品质不断提升;具备改造价值的既有居住建筑供热计量及节能改造比例进一步提高;可再生能源建筑应用范围和规模持续扩大;公共建筑节能监管得到加强;农村建筑节能积极开展。建筑节能总体工作处于全国先进水平。“十三五”期间,新增建筑实现节约标准煤1500万吨左右。

到2020年,城镇既有建筑中节能建筑占比超过50%,其中城镇既有居住建筑中节能建筑所占比例预期达到60%;新建建筑能效水平比2015年提高20%;居住建筑单位面积平均采暖能耗比2015年预期下降15%;新建城镇居住建筑全面执行75%节能设计标准;建设被动式低能耗建筑100万平方米以上;城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准,绿色建筑占城镇新建建筑比例超过50%;城镇公共建筑能耗降低5%;可再生能源建筑应用面积占城镇新增建筑面积超过49%,城镇建筑中可再生能源替代常规能源比例超过9%;经济发达地区及重点区域农村建筑节能取得突破,采取节能措施的比例超过10%。

三、重点任务

(一) 实施“建筑能效提升工程”

1. 提升建筑节能标准。在开展试点示范的基

础上,全面执行居住建筑75%节能设计标准。同时,实施好公共建筑执行新的节能设计标准工作。在新建建筑设计、施工、验收等环节,加强对贯彻执行节能标准的监管,确保标准执行的质量。

2. 推广被动式低能耗建筑。总结被动式低能耗建筑示范经验,结合我省气候特征和自然条件、人文特色,研发适用的被动式低能耗建筑技术,推动被动式低能耗建筑集中连片建设,条件成熟的率先实现区域规模化发展。建立适合我省特点的被动式低能耗建筑认证体系。开展零能耗建筑和正能建筑试点示范建设。

3. 提升既有建筑能效。筛选符合国家要求的既有居住建筑改造项目,列入建筑节能规划及年度改造计划。鼓励开展既有居住建筑节能综合改造和绿色化改造,鼓励按照高标准进行节能改造,探索被动式低能耗节能改造。量化节能改造效果评估,确保改造质量和效果。

(二) 全面推进绿色建筑发展

1. 扩大规模,提升品质。全面执行绿色建筑标准。各市(含定州、辛集市)创建一批20万平方米以上、各县(市)创建一批10万平方米以上高星级绿色建筑品牌小区。获得绿色建筑评价标识项目中二星级及以上项目比例超过80%,并提高获得运行标识项目所占比例。建立第三方评价机制,完善评价监督制度。

2. 开展施工图审查。将民用建筑执行绿色建筑标准纳入工程建设管理程序。编制实施《绿色建筑施工图设计审查要点》,对绿色建筑项目进行施工图审查。严格设计变更管理,未经原审查机构审查、复审的设计,不得作为施工、监理和验收的依据。

3. 强化绿色施工和运营管理。建筑施工阶段严格执行绿色标准,加强施工现场节电、节水以及污水、泥浆、扬尘、噪声污染排放管理,实现施工过程绿色化。提升运行管理水平,降低建筑运行能耗。实现由传统模式向绿色物业管理转变,

引入能源托管、高能耗设备专业化管理模式。

（三）规模化开展可再生能源建筑应用

1. 开展项目后评估。组织开展可再生能源建筑应用示范市、县验收工作，搞好可再生能源建筑应用示范实践总结及后评估，提高系统集成、工程咨询、运行管理等方面的能力，为可再生能源建筑应用提供借鉴。

2. 因地制宜积极推进。大力推进太阳能综合利用，高层建筑加快发展太阳能热水应用，城镇新增太阳能建筑应用面积 8000 万平方米以上。推广热泵系统建筑应用，在适宜发展浅层地能的地区，优先发展埋管地源热泵系统。除严寒以外地区，积极推广空气源热泵技术。新增浅层地热能及空气能建筑应用面积 2000 万平方米以上。鼓励具备条件的建筑工程应用太阳能光伏系统。

3. 抓好张家口可再生能源建筑应用。积极支持张家口可再生能源示范区建设工作。在城乡普及太阳能热利用，规模化推广太阳能热水系统。推进应用风能、太阳能等可再生能源进行绿色采暖。在地热资源丰富的赤城、阳原、怀来等县，配合有关部门抓好地热供暖示范项目建设。

（四）加强公共建筑节能监管

1. 扩大公共建筑节能监测监管范围。全面完成住建部要求的公共建筑能耗监测平台建设任务，逐步将所有重点用能建筑和政府办公建筑、大型公共建筑纳入能耗监测平台。推动建设节约型学校（医院）、智慧能源体系建设试点，使单位水耗、电耗强度持续下降，组织实施绿色校园、医院示范建设。逐步启动旅游、商业、交通、文化、体育等领域节约型公共建筑、公共机构建设。

2. 研究并逐步实施公共建筑能耗限额制度。在充分开展调研的基础上，总结不同类型公共建筑单位面积能耗特点，出台公共建筑能耗限额，建立能耗限额和超能耗加价制度。对于大型公共建筑项目，研究建立节能标准执行全过程的节能



调适及后评估制度。强化公共建筑节能运行管理，最大限度地实现能源和资源节约。

3. 开展公共建筑节能审计和改造。研究制定公共建筑节能审计办法，选取典型国家机关办公建筑和大型公共建筑进行能源审计，将审计结果作为节能改造的依据。推动高校、医院、科研院所等重点公共建筑和公共机构率先开展节能改造或绿色改造示范，完成公共建筑节能改造面积 330 万平方米以上。

（五）推进农村建筑节能

1. 推广新型节能结构体系。开展新型节能结构体系试点示范，推动建筑保温与结构一体化、装配式建筑等新型结构体系在农村建筑中的应用。

2. 开展节能改造。结合“美丽乡村”建设，加大农村危房改造建筑节能示范力度，扩大农村建筑节能示范地域及数量，覆盖到每个县。开展农村建筑节能改造示范，带动农村建筑节能改造工作。

3. 推广新能源和新型建材。开展被动式太阳房试点，推广太阳能、地源热泵、空气源热泵及相互结合采暖和太阳能热水系统，鼓励新能源、可再生能源在农村建筑中的应用。开展新型建材下乡行动，促进新型建材在村镇建设中的应用。

（六）大力发展建筑节能新技术，推广新材料

1. 发展新技术。以实现高质量的建筑节能，推动城市绿色、低碳、生态发展为目标，研究高

性能建筑围护结构材料、建筑功能型材料等关键技术,推广建筑能效提升、既有建筑绿色化改造、区域能源系统优化配置、可再生能源建筑应用和绿色施工等技术体系及成套产品装备。引导设计、施工等单位采用建筑节能新技术。

2. 推广新材料、新产品。实施建筑全产业链绿色供给行动,到2020年,城镇新建建筑中新型建材应用率达到80%,绿色建材应用率超过40%。开展绿色建材评价工作。及时修订相关工程建设标准,引导设计、施工单位采用新材料和新产品。推广节能门窗、高性能混凝土、高强度钢筋等,减少粉尘污染,延长建筑使用寿命。

3. 加快科技创新。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的技术创新体系。加快相关技术研究与科技成果转化。引导和支持高等院校与企业加强合作,建设绿色建筑、被动式低能耗建筑、建筑产业现代化、建筑保温与结构一体化技术及相关设备、部品研究、推广基地,打造聚集全省相关大专院校、科研单位,以及设计、施工单位为一体的科技人才平台。

四、保障措施

(一) 加强组织领导

加强对建筑节能和绿色建筑工作的领导,将其纳入国民经济和社会发展规划及年度工作计划,摆上重要工作日程。根据建筑节能与绿色建筑发展目标和重点任务,建立统一部署、分工负责、协调配合的工作机制,扎实推进各项工作。完善目标考核责任制,定期开展督导检查,及时解决工作中出现的问题。

(二) 完善法规政策和标准体系

开展《河北省民用建筑节能条例》实施效果评估,制定我省《绿色建筑发展条例》,依法加强建筑节能与绿色建筑管理。及时调整完善各项激励政策,包括财政补贴、减免城市建设配套费

等政策措施。编制我省《建筑节能工程施工质量验收规范》《绿色建筑工程施工验收规范》《被动式低能耗公共建筑节能设计标准》《绿色建筑设计标准》等标准规程。

(三) 强化全过程监管

从规划、设计、施工到运行管理阶段,对新建建筑实施严格监管,进一步完善建筑全过程能效监管体系。进行区域能源规划,严格执行节能标准,大力提升施工阶段建筑节能标准执行质量,落实行政审批责任制和问责制。加强对物业公司的管理,通过宣传培训等手段,实现建筑运行管理节能。

(四) 推进市场化进程

积极探索基于市场的建筑节能商业模式。运用合同能源管理等市场化方式开展可再生能源建筑应用、公共建筑节能监管、既有建筑节能改造等。采取“建设—运营—服务”为一体的能源管理模式,鼓励采用PPP模式推进建筑节能。

(五) 增强技术支撑能力

鼓励科研单位、企业联合成立技术中心,加大科技攻关力度,加快产学研用一体化步伐。支持重大共性关键技术、产品、设备的研发及产业化推广。支持产品、设备性能检测机构,建筑应用效果检测评估机构等公共服务平台建设。加大技术研发及产业化支持力度,扶持产业做强做优。构建以能耗目标为导向的建筑节能技术支撑体系。加强建筑节能与绿色建筑管理制度、技术研究,提升建筑节能管理水平。

(六) 加大宣传教育力度

充分发挥社会团体作用,通过各种媒体和展会、公益广告、交流研讨、典型案例、现场体验等载体和方式,向全社会大力宣传建筑节能与绿色建筑政策法规、科普知识、目标任务,让各主体和公众知晓相关责任、义务,自觉参与到建筑节能与绿色建筑工作中来,更好地推进工作的开展。 ▲



雄安新区 历史文化资源保护的**建议**

文 / 梁 勇 河北省政府参事室特约研究员 河北省文史馆馆员



【编者按】实施中华优秀传统文化传承发展工程，是党中央、国务院提出的建设社会主义文化强国的重大战略任务，对于延续中华文脉、增强国家文化软实力具有重要意义。梁勇同志这篇文章，紧密契合党中央、国务院文件精神，对雄安新区建设中的历史文化资源保护问题，提出了一些很有见地的意见和建议，可操作性强，非常值得一读。

党中央决定设立雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央深化京津冀协作发展的重大战略，是党中央谋国家大事的历史担当和宏大气魄。2015年6月印发的《京津冀协同发展规划纲要》充分体现了习近平总书记的战略构想，明确提出：“深入研究、科学论证，规划建设具有相当规模、与疏解地发展环境相当的集中承载地。”习近平总书记在考察北京时的讲话高屋建瓴的指出：“建设和管理好首都，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。”“要坚持和强化首都核心功能，调整和弱化不适宜首都的功能，把一些功能转移到河北、天津去，这就是大禹治水的道理。”确定创建雄安新区是关乎京津冀可持续发展的“千年大计、国家大事”。所有具有良知的学者都应该发挥学科优势，以历史责任感、使命感，用学养为雄安新区的规划建设建真言，进良言。

雄安新区古代为雄州、安州之地，新区文化与历史悠久的雄州、安州一脉相承。白洋淀历史文化是雄安新区发展的文化基础。白洋淀文化和爱国忠诚、慷慨仗义、不畏强敌、前赴后继的人文精神，是雄安新区发展的精神动力和文化自信的基础支撑。

第一 雄安新区历史文脉的地位

我们在几十年历史学深入研究的基础上，对雄安新区的历史文化地位给与科学的研判，概况起来，雄安新区的历史文脉可以归纳为如下几个方面：

1、丰厚的历史文化资源

雄安新区历史悠久，是中国古代商贸文化发祥地之一，先商祖先王亥曾经过这里与有易氏进行贸易；春秋赵国时期这里为燕南赵北之地，东汉后期是曹操北征乌桓的必经之地，自石敬瑭出卖云燕十六州后，这里就是中原王朝与北方契丹政权争夺的战略要地。周世宗北伐后设置雄州、霸州，展示了雄图霸业、一统天下的梦想。北宋设置安州。宋辽时期作为两国边界，是茶马互市、丝马互市的边贸之地，也是丝绸之路和茶叶之路的重要节点。北宋名将杨延昭、何承矩、沈括等名臣良将、科学巨匠都为这一地区的塘泺防御体系建设做出历史贡献。不仅对遏制辽国骑兵南侵发挥了积极作用，而且造福沿途民众，甚至对白洋淀及海河水系形成奠定了重要的基础。从中华多民族大一统的文化审视，雄安历史不仅有民族战争的角逐，更有民族融合、民族贸易的深厚文脉。

民间传说杨六郎修筑的防御辽国的地道，设计之精巧、规模之宏大、功能之完善、保存之为好，

堪称世界之最，但从历史学考证，实际上是北宋河北路营田处置使何承矩秘密修筑的抗辽军事工程，这项中世纪伟大的地道奇迹，是世界文化遗产中独特的历史文化资源。

清代雍正年间，十三王爷允祥和朱轼主持直隶营田水利，白洋淀地区留下了不朽的水利工程和营田文化遗产。

丰厚的历史文化资源，是雄安新区重要的历史文化本底，也是在人类文明史和京津冀文化史上熠熠闪光的辉煌篇章。

2、慷慨仗义的精神遗产

雄安新区是燕赵人文精神汇聚之地。燕文化慷慨悲歌、舍生取义的人文精神和赵文化智慧理性、学养集成的人文智慧在这里凝聚，成就了慷慨仗义、理性智慧的人文精神。

被称为“容城三贤”的元代理学家刘因、明代第一忠义诤臣杨继盛、仗义鸿儒孙奇逢一脉相承，正是慷慨仗义、理性智慧的精神标志。在这种人文精神基础上形成的雁翎队为代表的抗击侵略者、前赴后继、英勇不屈的白洋淀精神，成为中华民族爱国不屈的精神遗产。

3、精湛的工匠技艺

雄安新区文化丰厚，地灵人杰，千古人文，汇聚了不朽的智慧传奇，千年北宋古地道的人文心智，北宋塘泺水网的军事智慧与民生工程；变幻无穷而攻击力强的鹰爪翻子拳、奇妙神秘的雄州古乐和安新圈头古乐会，都是雄安精湛工匠技艺的硕果；被英国科学家李约瑟写入《中国古代科学技术史》这部煌煌巨著的“中世纪最伟大的科学家”沈括，在《梦溪笔谈》中用饱蘸情感笔触记录雄州制造强弓的技艺，也是历史惠赐雄安新区的历史文化瑰宝。传承和弘扬千古非遗技艺，必将与雄安新区建设开发奇迹同样被写入东方文明的千古青史。

4、人与自然和谐的生态文化

雄安新区与白洋淀，既是华北平原水文湿地的自然遗产，也是在人类文明历史上人与自然和谐共处、相融相济的文化遗产。尤其是北宋以来通过人工引水扩大淀泊面积、沿湖种植桑枣稻田，构筑的水泊与桑枣林相互补充的军事防御体系，不仅成为北宋王朝北边防御契丹骑兵南下的“水长城”，也成为造福当地百姓，打造鱼米之乡的水利工程。其中体现的人与自然和谐共处、“天人合一”的生态文化和人文智慧，正是雄安新区生态和谐的重要精神文化遗产。

5、“荷花淀派”红色文化遗产

白洋淀是冀中平原抗日战争惨烈的地区之一，白洋淀人民坚贞不屈、前赴后继的爱国精神和雁翎队机智勇敢打击日寇侵略者的悲壮历史，成为中华民族爱国主义精神的经典。以白洋淀爱国主义、英雄精神为原型，孕育的孙犁《荷花淀》、徐光耀的《小兵张嘎》等反映爱国不屈、抗击侵略的红色文学艺术，成为雄安新区的重要红色文化遗产，也是华北红色文化遗产的重要组成部分。

雄安新区丰厚的文化遗产、伟大的精神遗产、经典的非物质文化遗产、智慧的生态文化遗产、不朽的红色文化遗产，构成雄安新区历史文化遗产的主体，成为新区发展的精神动力和文化自信的坚实基础。

第二 对雄安新区历史文化 保护利用的几点建议

雄安新区是一片文化沃土，是中世纪中华多做民族融合和民族战争前沿，历史为这片土地留下了厚重的文化遗产，白洋淀人民的智慧为这里造就了太多非物质文化遗产。新区的创建，是中华民族伟大复兴重大国家战略，也是京津冀协同发展、传承文化、再创辉煌的文化支点。所以，新区规划建设和开发，必须坚决贯彻习近平主席关于优秀传统文化等一系列指示，秉持两办传承优秀文化《意见》的精神，保护历史文化本底、

传承优秀文化、弘扬红色文化，再创辉煌。

2016年5月27日，习近平主持召开中共中央政治局会议强调，疏解北京非首都功能、推动京津冀协同发展是历史性工程，必须一件一件事去做，一茬接一茬地干，发扬“工匠”精神，精心推进，不留历史遗憾。为了贯彻党中央、国务院创建雄安新区的指示精神，保护历史文化遗产，特提出如下建议。

1、深入进行文物和历史文化遗存普查，摸清底数，科学规划。

在新区规划建设过程中，务必遵循习近平主席提出的“世界眼光，国际标准，中国特色，高点定位”的理念，务必要尊重历史，对历史文化心存敬畏。建议组织文物考古研究专业团队，在全面整理现有文物保护和历史文化遗存档案资源基础上，启动新区全境文物及历史文化遗存普查，摸清底数，对文物古迹、重要古遗址、传统村落历史文化街区等文化遗存，建档立志，延请具有文物保护规划资质的单位编制《雄安新区历史文化遗存保护旅游规划》，划定文物及文化遗存保护范围，并且依照《文物保护法》及相关条例，作为指导《新区城乡建设规划》的依据，防止城乡建设开发过程中对历史文化遗产造成建设性破坏。鉴于雄县及相近的霸州、永清地下埋藏着规模宏大的宋辽时期地下战道。因此，要对这项文化遗产进行认真调研、确定保护和利用范围，防止在大规模建设过程中出现地面塌陷，以免影响新区规划建设项目的正常进行。

2、整合史志队伍，组织编纂《白洋淀志》及相关村志。

为了全面记录雄安新区的文化本底，保护利用白洋淀历史文化，建议整合相关市县的史志研究队伍，启动编纂《白洋淀志》的工作，按照地方志的规范，全面系统、科学、严谨地记载白洋淀地区的自然地理、河湖水系、土地物产、自然

资源，政治经济、文化、宗教、民俗风情、社会以及人物、文献等内容，为新区规划建设提供资政存史的重要基础。同时，组织地方史志专家编纂雄安新区各个村镇志，全面记录区内村镇的历史文化本底，为建设人文雄安奠定文化基础。切实做到落实两办《传承优秀文化意见》精神，在新区建设规划中，把握历史文脉，留住文化根脉，以“世界视野、中国高度，本土特色”科学处理好城市建设开发与保护历史文化的关系，探索城市发展与历史文化保护的中国模式、雄安模式，既要保证新区建设，也要保护传统村落，留住历史文化根基，让世界重新认识中国的文化自信和道路自信。

3、大力弘扬红色革命文化

白洋淀及其周边新区范围内，是抗日战争和解放战争时期革命斗争艰苦卓绝的地区，红色历史辉煌，红色文艺硕果累累。雁翎队代表的白洋淀爱国精神，以著名作家孙犁《荷花淀》为代表的“荷花淀派”文学流派，以徐光耀小说《小兵张嘎》为代表的英雄记忆，美术领域描绘白洋淀的一系列艺术杰作，都是雄安新区一份伟大的红色遗产。因此，在新区建设中必须用好红色文化资源，留住红色文化记忆，弘扬红色文脉。建议切实贯彻落实两办《传承优秀文化意见》精神，建立新区爱国主义教育基地，规划创建新区白洋淀抗战纪念文化园，将室内红色革命文物陈列于室外人民英雄雕塑和诗歌碑刻整合起来。二是要把“容城三杰”、雁翎队、孙犁《荷花淀》、徐光耀《小兵张嘎》等红色文化与红色文学艺术经典作为新区的精神标志，弘扬传承。

4、科学严谨编制新区规划，重视文化传承，培植文化标志。

在新区规划建设发展中，务必坚持习近平主席特别强调的工匠精神，除了文物保护和文化遗产保护规划之外，还要科学严谨地组织编制《城

市园林雕塑规划》，并纳入多规合一决策体系之中，提高相关规划的科学性、可行性，切实保证规划的严谨。保证新区建设文化品位的提升。建立健全各类规划的论证、评审机制，在轰轰烈烈的城乡规划建设项目论证和评审过程中，务必强化文化遗产保护和文化遗产的话语权和参与度，保证规划论证专家的学养和知识结构合理，切实保障科学谋划、提升新区的文化景观和人文标志品位，打造人文雄安的文化标志。

5、启动雄安新区北宋古地道申报文化遗产工程。

在优先集中建设安新新区的同时，拨出专项资金，对雄县及其周边宋辽边界地下古战道进行科学探测，系统保护。根据近年考古工作者对雄县、霸州、永清中世纪地道工程的探测，一直认为这是目前世界上发现的保存最完好的古代地道，其规模之大、建设之精良、设计之奇巧、功能之完备，堪称世界之最，是中国河北、雄安新区最伟大的垄断性历史文化资源，而且随着学术研究的深入，对于这项人类文明工程的设计者、建造者及历史价值，成果卓著。按照世界文化遗产保护公约的要求，完全具备申报世界文化遗产的可行性。建议按照文化遗产保护要求，邀请专业团队编制宋辽边界古地道文化遗产保护规划，起草有关保护利用的地方规章，逐步部分恢复文化原生态，首先启动申报国家重大文化遗址保护公园项目，继而申报世界文化遗产。申遗工程本身就是体现中国政府和人民传承文化、坚持文化自信的一种表征，通过申遗工作唤起全社会对这项伟大历史文化遗存保护的责任心和自豪感，提高雄安新区规划建设与保护历史文化的美誉度。

同时，通过申报世界文化遗产的工程，提醒所有规划建设单位，要尊重历史、保护文化遗产，不要盲目规划建设，尤其重大建设项目，不要轻易在文化遗产地面动土，一方面可能损害历史文

化遗存文化原生态，另一方面建设项目可能会因地下地道而不能正常开工建设。真正有社会责任、有文化良知的学者才会提出这样的建议。

6、规划建设宋辽关系博物馆，留住文化根脉。

在中世纪的历史上，北宋与辽的对峙是中华多民族国家历史上具有特殊意义的历史时期，在一个多世纪的历史上，雄安地区一直是宋辽边界，民族战争、民族融合、茶马互市、丝马互市、瓷器与皮毛互市，书写了一部中华多民族文化融合与贸易历史，也为丝绸之路、茶叶之路、瓷器之路留下辉煌的篇章。但由于文化观念和狭隘民族主义观念的长期束缚，在中国广袤的大地上却没有一座像样的宋辽关系博物馆，所以，我建议在雄安新区规划建设中，尊重历史、保护历史、留住文脉，应该规划创建一座宋辽关系文化园，把室内为主的宋辽关系博物馆与室外为主的宋辽历史名人文化园结合起来，在白洋淀打造世界上最伟大的中华多民族文化融合的标志——宋辽文化园区，向世界展示中华多民族发展过程中民族战争、民族融合、商业贸易、文化遗产的真实历史。

7、加大对新区历史文化的宣传推介工作。

雄安新区历史悠久、文化厚重，与周边地域的文化关联度很高，在京津冀文化协同发展中，具有重要的文化价值。因此，要配合新区规划建设和项目落地，加大对新区历史文化的宣传推介，提高社会各界对新区历史文化的认知。发挥历史文化资源在资政存史方面的积极作用。让历史文化研究成功为新区建设提供科学的智力支持和文化理性。在新闻出版、科学和社会科学研究、非物质文化遗产、影视创作、国家艺术基金、文学艺术创作等领域给与资金支持，鼓励社会力量参与对新区历史文化的宣传，让新区规划建设插上文化的翅膀，提高文化品位，增强文化理性。 ▲

以县域为单元的河北省综合竞争力评价指标体系研究

文 / 郝宁 菱石良 河北省城乡规划设计研究院 规划研究所

【摘要】本文在借鉴国内县域竞争力指标体系成果基础上，结合河北省发展所面临的新形势和新要求，构筑河北省县域综合竞争力指标体系。指标体系分为目标层和指标层，共设计了5个一级指标、15个二级指标、55个三级指标。通过构筑河北省县域综合竞争力指标体系，从理论层面丰富了县域综合竞争力相关研究；从实践层面为评价各个县（市）经济社会的发展状况和制定发展战略提供科学依据；从政府决策层面为省政府提供新的考核机制，为各县（市）提供一种客观、公正的激励机制。

【关键词】河北省；县域综合竞争力；指标体系

“县集而郡，郡集而天下；郡县治，天下无不治”。县域综合竞争力的强弱反映出地区发展状况，判断区域竞争力强弱的依托手段是构筑竞争力评价指标体系^[1]。目前县域竞争力指标体系过于注重经济增长的评价指标，关于综合竞争力的研究有待完善。

河北省县域单元在全省占有十分重要的地位，2014年132个县（市）行政区划面积17.48万平方公里，总人口6014.31万人，地区生产总值19029.5亿元，分别占全省的93.1%、81.45%和64.67%^[2]，各县（市）在社会经济发展中发挥着举足轻重的作用，构筑县域综合竞争力评价指标体系具有重要意义。

1 研究综述

1.1 县域经济竞争力指标体系研究

申群意等（2011）从影响县域经济增长因素角度构筑县域经济核心竞争力指标体系^[3]；赵忠芹等（2013）指标体系中加入了居民收入水平、环境和谐等指标，体现科学发展理念^[4]。余开勇

（2014）利用综合经济实力、资金竞争力、居民生活质量等方面指标评价地区经济社会发展状况^[5]。上述相关学者多采用地区生产总值、消费品零售总额等反映经济发展状况，森林覆盖率、人均绿地面积、万元GDP能耗、万元GDP污水排放量、城乡居民收入比、恩格尔系数等指标，反映可持续发展和社会和谐，

1.2 县域综合竞争力指标体系研究

朱允卫等（2003）在对县域综合竞争力设计了综合经济实力、发展活力与潜力等10类一级指标，55类二级指标^[6]；陈华锋（2004）将县域综合竞争力分为综合经济实力竞争力、企业竞争力、可持续发展竞争力等^[7]；王钊等（2015）在重庆市指标设计时，认为指标体系应包括经济、社会和绿色生态三个方面内容^[8]。以上学者所构筑县域综合竞争力指标体系时，从经济、社会、发展环境、绿色生态等多个方面选取指标，对构筑县域综合竞争力指标体系具有借鉴意义。

2 指标体系构筑

2.1 新形势与新要求

2.1.1 京津冀协同发展上升为国家战略

京津冀协同发展上升为国家战略，为河北省县域经济实现跨越发展提供了难得机遇，各县(市)应加强同京津对接，塑造良好社会发展环境。在构筑县域综合竞争力评价指标体系时应增加评价京津联系度及社会发展环境方面指标。

2.1.2 新型城镇化带来新的发展理念

国家新型城镇化发展规划《2014-2020年》中，提出以人文本，公平共享；四化同步，城乡统筹；优化布局，集约高效；生态文明，绿色低碳等方面要求。因此在指标设计时应强化社会公平、城乡一体化、绿色生态等方面指标，使河北省各县(市)适应新型城镇化发展要求。

2.1.3 国家经济发展步入新常态

国家经济发展进入“新常态”，强调经济效益、环境效益和社会效益的均衡，同时注重城乡公共服务均等化，基础设施联通化，居民收入均衡化。指标体系设计中应将体现地区发展效益、产业结构、社会公平等方面指标纳入评价指标体系。

2.2 设计原则

2.2.1 全面性：县域综合竞争力是对一个地区社会、经济、文化、环境等各个方面的综合反映，因此构筑县域综合竞争力评价的指标时应考虑指标体系的全面性。

2.2.2 层次性：在指标体系设计过程中，根据指标的类型和作用大小进行归类，划分出层次性，构建具有层级结构的指标体系。

2.2.3 公平性：各县域单元间在自然条件、经济水平、社会发展等方面存在显著差异，选择的指标保证公正、客观的评价对象。

2.2.4 合理性：选取评价指标时，应要求指标数据获取方便且易操作，并保证选取指标统计口径一致，便于纵向横向对比和判断未来发展的规律和趋势。

2.3 县域综合竞争力指标体系构筑

2.3.1 指标构筑与筛选

首先依据层次性原则，将指标体系确定为目标层和指标层，目标层为河北省县域综合竞争力，指标层细分为一级指标、二级指标、三级指标。其次依据全面性原则，确定一级指标。最后依据公平性、合理性原则，明确二、三级指标。

本文数据来源于《河北省经济年鉴》、《河北城镇化发展报告》、《河北省城建统计年报》等。运用统计学方法，对指标进行相关系数和离散系数分析^[9]，对三级指标进行相关系数和离散系数分析，剔除相关系数大于90%和离散系数小于15%的指标，确定55个三级指标。

河北省县域综合竞争力评价指标体系

| 目标层 | 指标层 | | |
|----------------|-----------|----------|--|
| | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 |
| 河北省 县域综合竞争力 | 经济竞争力 | 经济总量指标 | 地区生产总值、地方公共财政预算收入、社会消费品零售总额、城乡居民储蓄存款年末余额、全社会固定资产投资总额 |
| | | 经济均量指标 | 地均生产总值、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入、每户城乡居民储蓄年末余额 |
| | | 经济增速指标 | 地区生产总值年均增速、全社会固定资产投资额年均增速、农村居民人均纯收入年均增速 |
| | | 经济结构指标 | 三产比重、非农产业就业比重 |
| | | 生产效率指标 | 全社会劳动生产率、万元GDP能耗、亩均粮食产量 |
| | 科技人才竞争力 | 教育科研指标 | 教育支出占公共财政预算支出比重、科技支出占公共财政预算支出比重 |
| | | 人力资源指标 | 年末从业人员数量、每万人拥有农业技术人员数、大专以上学历人口比重 |
| | 资源生态环境竞争力 | 资源供给指标 | 总播种面积、粮食总产量、农副产品产量 |
| | | 生态环境指标 | 森林覆盖率、森林覆盖率增长率、环境空气质量综合指数、人均绿地面积、自然保护区面积占行政区划面积比 |
| | 社会发展环境竞争力 | 城镇化发展指标 | 城镇化率、城镇化率增速 |
| | | 基础设施建设指标 | 公路总里程数、公路密度、自来水收益村庄比重 |
| | | 社会保障指标 | 人均财政支出、城乡居民收入比、每万人拥有床位数、每万人拥有医疗卫生机构数、每万人小学数量、每万人中学数量 |
| | | 社会发展活力指标 | 实际利用外资金额、出口总额、各县到达京津通行时间成本、每万人移动电话用户数、每万户接入互联网接入户数、每户民用汽车拥有量 |
| | 县城建设竞争力 | 县城基本指标 | 县城建设用占地面积、县城人口 |
| | | 县城建设指标 | 年度固定资产投资额、供水管网密度、排水管网密度、燃气普及率、建成区绿化覆盖率、人均道路面积 |

2.3.2 指标分析

经济竞争力：经济竞争力是对经济发展状况的反映，是地区参与竞争的基础。指标体系设计了经济总量、经济均量 5 个二级指标，地区生产总值、地均生产总值等 17 个三级指标。指标体系的设计时更要注重产业结构和生产效率方面指标的选择。

科技人才竞争力：地区要不断培养和引进人才，提高科技人才对社会发展的贡献度。指标体系设计了教育科研和人力资源 2 个二级指标，采用教育支出占公共财政预算支出比重、科学技术支出占公共财政预算支出比重，反映地区对教育科技的重视程度，从业人员数量、大专以上学历人口比重等指标反映人力资源状况。

资源生态环境竞争力：资源和生态环境是人类生存和发展的基础，是衡量一个地区综合竞争力的重要指标。指标体系中设计了资源供给和生态环境 2 个二级指标，采用总播种面积、粮食产量等反映地区资源供给状况，森林覆盖率、环境空气质量综合指数等指标反映生态环境状况。

社会发展环境竞争力：发展环境是地区综合竞争力的核心，拥有良好的发展环境就是抓住了经济社会发展的“命门之穴”^[10]。指标体系设计了城镇化指标、基础设施建设指标等 4 个二级指标，城镇化指标反映地区城镇化进程，公路密度、自来水收益村庄比重反映地区基础设施建设状况，人均财政支出、城乡居民收入比等指标反映地区社会保障及社会公平度。

县城竞争力：县城作为县城发展的中心，对县城的发展起到带动作用。指标设计了县城基本情况、县城建设情况 2 个二级指标，用县城建设用地面积、县城人口反映县城基本状况，供水管网密度等反映县城建设状况。

3 小结

通过构筑河北省县域综合竞争力评价指标体

系，笔者认为有三方面的意义，一是理论层面，适应竞争力评价动态变化需要，丰富县域综合竞争力相关研究；二是实践层面，为评价各县（市）经济社会的发展状况和制定发展战略提供科学依据；三是政府决策层面，为省政府提供新的考核机制，为各县（市）提供一种客观、公正的激励机制。

【参考文献】

- 1 叶琪. 区域竞争力评价指标体系的国内外研究综述[J]. 福建师范大学学报(哲学社会科学版),2008,01:91-96.
- 2 河北省统计局. 河北经济年鉴[M]. 北京: 中国统计出版社,2015.
- 3 申群意,陈湘满,霍徐强. 湖南县域经济核心竞争力评价与实证分析[J]. 湘潭大学学报(哲学社会科学版),2011,01:48-52.
- 4 赵忠芹,赵邦宏,王余丁. 河北省县域经济竞争力评价指标体系的构建及应用[J]. 湖北农业科学,2013,10:2461-2464.
- 5 余开勇. 新疆县域经济竞争力评价及空间差异研究[D]. 新疆财经大学,2014.
- 6 朱允卫,杨万江. 县域综合竞争力的基本内涵及其评价指标体系研究[J]. 浙江社会科学,2003,04:175-179.
- 7 陈华锋. 县域综合竞争力评价与提升对策研究[D]. 浙江工业大学,2005.
- 8 王钊,陈乙酉,刘晗. 重庆市区县综合竞争力研究[J]. 重庆大学学报(社会科学版),2015,01:28-34.
- 9 薄锡年. 河北省县域经济综合竞争力研究[D]. 河北农业大学,2007.
- 10 杨威力,王俊峰. 石家庄连续五年促两个环境改善[N]. 河北日报,2015,5,26(1).



资源枯竭型城市产业转型研究

——以石家庄市井陉矿区为例

文 / 冯铎 河北省城乡规划设计研究院 规划研究所

【摘要】资源型城市是以本地区矿产、森林等自然资源开采、加工为主导产业的城市。资源型城市由于缺乏统筹规划和长期大规模、高强度的开发利用，资源日益衰减甚至枯竭，陷入发展瓶颈、大量工人下岗失业、生态环境亟需修复等问题相继出现，资源枯竭型城市到了转型的关键时期，而产业转型是资源枯竭型城市实现全面转型的根本。本文以石家庄市井陉矿区为例，对矿区产业发展现状和衰退机理进行分析，针对矿区存在的问题制定产业转型路径，实现产业转型。

【关键词】资源枯竭型城市 产业转型 井陉矿区 衰退机理 产业转型路径

井陉矿区地处太行山东麓，四面环山，中央为地势较平缓的井陉盆地，是盛产优质主焦煤的工矿区。2011年被列为第三批国家资源枯竭型城市。

1 我国资源枯竭型城市概况

继2007年12月24日，国务院制定出台《国务院关于促进资源型城市可持续发展的若干意见》后^[1]，国家发改委于2008年、2009年和2011年分三批确定了69个国家资源枯竭城市（县、区）。根据国家发改委、财政部确定了大小兴安岭林区9个县级单位参照执行资源枯竭型城市财政转移支付政策。见表1所示。

2 资源型城市产业转型的理论研究

2.1 产业生命周期理论

每一个产业都有自己生产、发展和衰亡的过程，即有自己的生命周期。将一个产品的经济生命分为投入期、成长期、成熟期和衰退期四个不同的阶段。产业存在的基础是产品，有相似的生命周期阶段，分为形成期、成长期、成熟期和衰退期四个阶段。对产业阶段的确定一般可依据该产业在全部产业中比重的增长速度来划分，产业的发展速度不同，就决定了它所处的生命周期^[4]。

2.2 动力生产循环理论

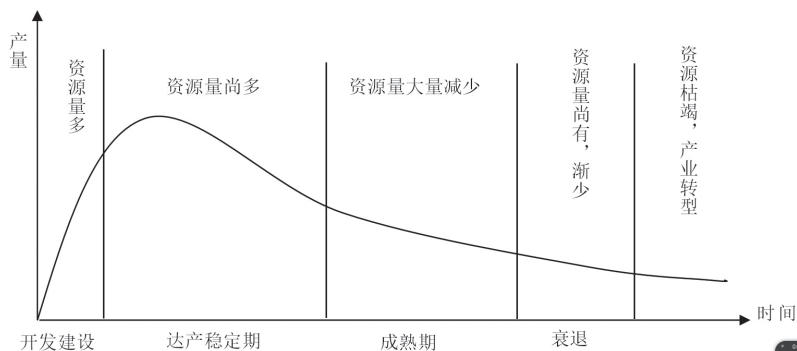


图1 资源型产业发展阶段

| 省(区、市) | 首批 12 个 | 第二批 32 个 | 第三批 25 个 | 大小兴安岭林区参照享受政策城市 9 座 |
|---------|----------------|---|-----------------|------------------------------------|
| 河北省 | | 张家口市下花园区; 承德市鹰手营子矿区 | 石家庄市井陉矿区 | |
| 山西省 | | 孝义市 | 霍州市 | |
| 内蒙古自治区 | | 阿尔山市(森工) | 乌海市; 包头市石拐区 | 牙克石市; 额尔古纳市; 根河市; 鄂伦春旗; 扎兰屯市 |
| 辽宁省 | 阜新市; 盘锦市 | 抚顺市; 北票市; 辽阳市弓长岭区; 葫芦岛市杨家杖子; 葫芦岛市南票区 | | |
| 吉林省 | 辽源市; 白山市 | 舒兰市; 九台市; 敦化市(森工) | 通化市二道江区; 汪清县 | |
| 黑龙江省 | 伊春市; 大兴安岭地区 | 七台河市; 五大连池市(森工) | 鹤岗市; 双鸭山市 | 逊克县; 爱辉区; 嘉荫县; 铁力市 |
| 江苏省 | | | 徐州市贾汪区 | |
| 安徽省 | | 淮北市; 铜陵市 | | |
| 江西省 | 萍乡市 | 景德镇市 | 新余市; 大余县 | |
| 山东省 | | 枣庄市 | 新泰市; 淄博市淄川区 | |
| 河南省 | 焦作市 | 灵宝市 | 濮阳市 | |
| 湖北省 | 大冶市 | 黄石市; 潜江市; 钟祥市 | 松滋市 | |
| 湖南省 | | 资兴市; 冷水江市; 耒阳市 | 涟源市; 常宁市 | |
| 广东省 | | | 韶关市 | |
| 广西壮族自治区 | | 合山市 | 贺州市平桂管理区 | |
| 海南省 | | | 昌江县 | |
| 重庆市 | | 万盛区 | 南川区 | |
| 四川省 | | 华蓥市 | 泸州市 | |
| 贵州省 | | 铜仁地区万山特区 | | |
| 云南省 | 个旧市 | 东川区 | 易门县 | |
| 陕西省 | | 铜川市 | 潼关县 | |
| 甘肃省 | 白银市 | 玉门市 | 兰州市红古区 | |
| 宁夏回族自治区 | 石嘴山市 | | | |

表 1 国家资源枯竭型城市名单^{[2][3]}

“增长极”发展模式和“地域生产综合体”模式依据的都是“动力生产循环”原理。但是，循环总是要求有一个起点。资源枯竭型城市之所以遇到困难是因为它们所依赖的循环起点是单一的^[4]，对某种单一资源的过度依赖。而无论这种资源是可再生和还是不可再生的，在这个起点上形成的产业链条都是比较脆弱的，特别是那些以

不可再生的矿物资源为起点的城市。矿物资源走向枯竭是经济规律，动力生产循环的形成也是经济规律，试图逆转规律是非常难的。

3 资源型城市发展接续产业的基本模式

随着资源枯竭，资源型城市一般最终有三种选择，即转型、转变和转移。

转型是发展和资源型产业不相关的其它产业,重新培育城市主导产业;转变是仍立足于同种类矿产资源,围绕主业,实施相关多元化发展和深度开发战略;转移是对于无接续资源,区位条件不利,难以发展其他产业的城市实施整体迁移。资源型城市问题是特定阶段的问题,主要是采取转型、转变方式来解决^[5]。如德国鲁尔区和美国的匹兹堡均是通过转型发展模式,转变城市定位,调整产业结构,采取优惠政策扶持并改造原有资源型产业,同时培育新兴产业,实现城市转型。国内的枣庄、焦作同样推进传统产业做优、新兴产业做大、三次产业融合发展,对各种要素进行聚集、重组和运作,走城市转型之路。

4 井陘矿区产业发展现状与问题分析

4.1 井陘矿区产业发展现状

井陘矿区因煤而兴,长期以来形成了一系列以煤为主要原料的重型产业结构,现状三次产业结构为1.3:68.2:30.5,产业体系中二产为主导产业,矿区产业结构单一,能源重化工和煤炭开采和深加工在工业比重中占了近75%。近几年随着煤炭资源的枯竭,围绕煤气、煤焦油等焦化副产品,不断加长延伸循环化工产业链条,发展新兴产业,矿区产业有所发展。

4.2 存在的问题

工业结构性矛盾突出,以资源密集型为主,严重依赖资源开采、原材料加工,产业链短且不完整,附加值偏低;

第三产业发展不够完善,未能形成配套完善的城市中心,现代服务业发展相对滞后,矿区转型任重道远;

单一的产业结构导致矿区经济的竞争力和抗风险能力较弱。

5 井陘矿区衰退机理与成因分析

5.1 资源型产业单一固有弊端

资源型城市为国民经济的发展做出的贡献是以牺牲自身的可持续发展能力和生态环境为代价的,结果是资源型城市形成以外延式增长为特征的单一资源开采的资源型经济模式,城市发展的自组织功能被削弱,在发展过程中难以及时的调整产业结构。

5.2 区域经济与城市经济不协同

资源型城市在客观上承担着双重任务,既要为整个社会生产更多的原材料、能源产品,又要促进城市自身发展。资源开采属于上游产业,利润转移到下游产业,城市本身资源深加工落后,到了资源开发的末期,经济下滑,无力支撑产业的转型与发展接续产业的任务^[6]。

5.3 矿城一体的负面效应

矿城一体化在资源开发初期,具有利于生产、方便生活、交通便捷等优点,但潜伏下了诸多问题,随着城市发展,城市生态环境问题、城市建设与矿区开发矛盾日趋显著。

6 井陘矿区产业转型路径思考

井陘矿区产业转型亟需破解对资源及资源型产业的“路径依赖”,做好生态修复,适应生态经济对矿区转型的要求。

6.1 以低碳经济和循环经济为基本理念,建设和发展生态产业链条

以“产业生态”贯穿始终,转变经济发展方式,充分利用区内煤焦化工、钢铁机械等产业产生的副产品,延伸产业链条,实现资源再利用,提高资源的利用效率,进行清洁化生产,减少污染排放,减轻和消除环境污染。以与大型央企华能碳资产经营有限公司合作为重要契机,涉及干熄焦余热发电项目、污染治理等10余项合作项目,全面实行低碳循环经济发展战略,促进矿区产业全面转型。

6.2 积极参与区域分工与合作

在京津冀协同发展宏观背景下,积极参与区域的分工与协作,凭借“外力”促进自身产业结构升级,实现产业转型,改变单一产业结构。利用省会石家庄产业重构重大机遇,发挥自身区位、产业基础、交通条件等优势,构建产业承接平台,积极参与区域的资源整合和市场分工,以区域合作促进矿区发展。

6.3 建立多元化产业体系

结构优化是转型实质,发展多元经济是矿区产业转型的关键。在坚持改造提升现有支柱产业的同时,促进机械制造、新型建材、生物制药、现代服务业等新兴产业规模化发展,以市场需求为导向选取接续产业和替代产业,促进单一产业结构向多元化方向转变,增强矿区抵抗风险的能力。

6.4 将旅游业作为矿区新的经济增长点大力发展

矿区旅游资源丰富,既有自然旅游资源,也有人文旅游资源。以西部清凉山自然环境为背景,发展西部山地风光旅游;以段家楼和正丰矿为依托,结合井陘煤矿总办大楼和井陘煤矿老井,发展矿区特色工业文化旅游。矿区要以文化旅游为核心发展自身特色旅游产业,同时以旅游业促进第三产业的发展壮大,使旅游作为新的经济增长点带动矿区经济发展。

6.5 以内生增长机制培育矿区自身创新系统

创新发展是矿区产业转型发展的核心内容。以承接产业转移为主的外部推动发展战略是产业转型的重要途径,在外部推动发展的同时,培育矿区创新发展能力,建立以内生增长机制为主的区域创新系统,将矿区区域发展战略逐渐由以外部推动为主向以内生增长机制为主的方向转变,大力培育教育科研产业,引进高技术人才,构建

以政府、企业、科研机构、中介服务机构、高技术人才等要素构成的区域创新系统,实现矿区产业的真正转型。

【参考文献】

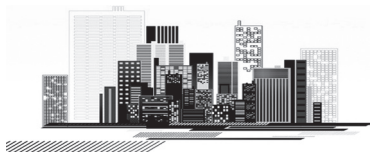
- 1 《国务院关于促进资源型城市可持续发展的若干意见》.国发(2007)38号.
- 2 温晓琼,周亚雄.我国资源枯竭型城市经济发展的制约因素[J].城市问题,2013,(01):40-44.
- 3 《国家发展和改革委员会 国土资源部 财政部关于印发第三批资源枯竭型城市名单的通知》.发改东北(2011)2420号.
- 4 东北师范大学中国东北研究院,东北师范大学资源型城市研究中心.《加快培育壮大接续替代产业推进资源型城市转型问题研究》.吉林省“十二五”规划前期研究重点课题.2010.
- 5 王军,耿建.资源枯竭型城市可持续发展能力的实证研究[J].经济问题,2012,(01):46-49.
- 6 孙森,丁四保.我国资源型城市衰退的体制原因分析[J].经济地理,2005,(02):273-276.



《河北城市研究》获奖作品名单

荣获石家庄市书报刊协会，河北省省会报刊出版物评审委员会 2016 年度“好文章 好栏目 好图片 好版面 好标题”获奖作品名单：

- “好文章”一等奖：梁 勇 中山国文化资源产业化开发的思考
- “好文章”二等奖：程才实 关于被动式低能耗建筑在河北的实践和推广的意见建议
樊志勇 真定府阳和楼肇建年代新考
刘 信 石家庄市主城区高架、立交桥的功能缺陷与改进
- “好文章”三等奖：周 明 崔建甫 借鉴天津城市空间特色经验 加快营造河北特色城市
- “好标题”一等奖：路春艳 任重道不远 更需紧迫感
- “好标题”二等奖：程才实 微笑与舒适
刘 信 城市“三高症”是交通拥堵的根本原因
- “好标题”三等奖：路春艳 创建文明城市 建设美丽河北
李九燕 我家老屋的沧桑史
- “好栏目”二等奖：历史文化名城与古都
- “好栏目”三等奖：卷首语、探索与思考、新型城镇化与京津冀协同发展、绿色建筑与低碳生态城市



学会

工作

XUEHUI GONGZUO

◎ 2017 年 4 月 20 日在省住建厅，由桑卫京常务副厅长主持召开了《河北省志·城乡建设志》第六次调度会暨编纂委会工作会议。《河北省志·城乡建设志》主编杨文立院长，就省志编纂背景、住建厅第五次调度会后的工作进度情况、在省志其他分志的横向进度位置、省初审会前的工作安排做了汇报。并将志稿分发到各处室及相关单位，高标准要求修改完善图文、签字认可后排版，准备提交省方志办召开初审会。目前编志工作正在紧锣密鼓地进行中。

◎ 2017 年 5 月 11 日在省军招迎宾楼 5 楼报告厅，召开省会上内资出版管理工作大会。会议总结了去年及今年前 4 个月工作，部署全年重点工作，同时安排政策法规业务培训。会期一天。《河北城市研究》编辑部主任李芳参会。

◎ 为切实加强党对社会的领导，规范社会组织党建工作，按省民政厅社管局要求，我会筹建党组织，对照党建要求，省城科会和省规划院成立联合党支部。经研究决定，2017 年 5 月 18 日，由省规划院党委选派郝宁任党支部书记，省城科会李

芳为联络员，并报省社会组织党委备案。

◎ 2017 年 5 月 23-25 日，由河北省住房和城乡建设厅执业资格注册中心，在石家庄市军兴宾馆举办 2017 年注册城市规划师继续教育。我会注册城市规划师路春艳参加继续教育，以适应城市规划领域发展的需要，及时了解和掌握国内外城市规划在编制设计、技术管理等方面的动态，使注册城市规划师的知识和技能不断更新、补充、拓展和提高，以完善知识结构，保证在行业内的长期执业水平。

◎ 2017 年 6 月 20-21 日在省军招迎宾楼 5 楼报告厅，召开 2017 年度省会上内资编辑业务培训。《河北城市研究》编辑部主任李芳参会。

◎ “见证发展速度，书写城市豪情”。2017 年 6 月 26 日上午 9:10，石家庄地铁 25 个车站全部进站迎客，永驻史册的一刻烙印在每个石家庄人心中，石家庄市轨道交通 1 号线一期、3 号线一期首开段，两条线共 30.3 公里同期实现载客试运营，标志着河北省正式结束没有地铁的历史，标志着石家庄市阔步迈入“地铁时代”。河北省城科会部分员工怀着激动的心情，乘坐体验，感受幸福。

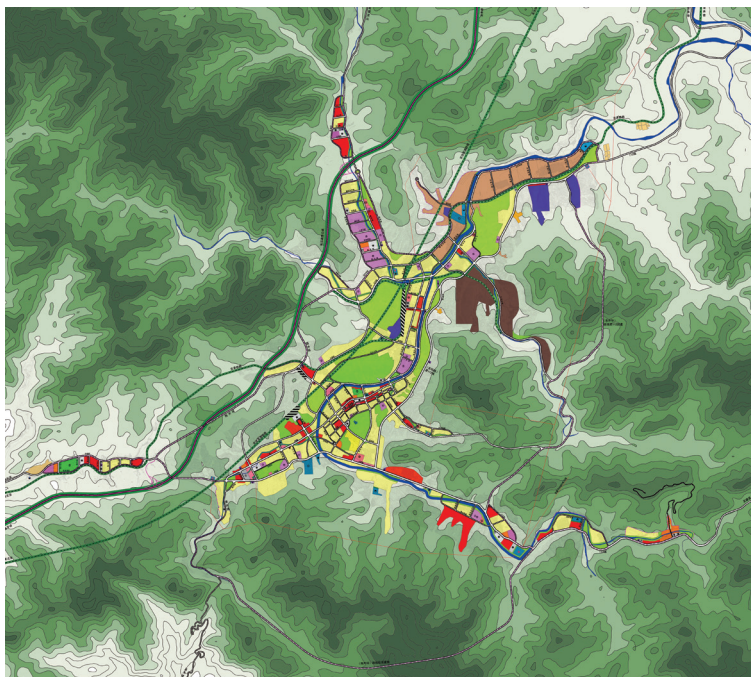
规划研究所简介 与优秀项目选登

规划研究所是河北省城乡规划设计研究院重点所室，是兼具理论与规划设计双重能力的综合部门。我们坚持“研究+规划”双轮驱动战略，牢固树立以服务意识、研究意识、市场意识、危机意识为主体的“四个意识”，致力于创新规划理念、跟踪城乡发展、服务管理决策，将长期的学术研究积淀应用于规划实践。全所现有技术人员 10 人，其中高级规划师 2 人，国家注册城市规划师 5 人。

近年来合作开展了京津冀城乡规划、河北省空间布局规划、河北省沿海地区总体规划、京津冀城镇群区域规划要点、京津唐保“双三角”地区生态空间分析技术与规划应用研究，承担了河北省城镇体系规划（2016-2030 年）、

河北省城市群发展研究、河北省村庄空间布局规划研究、河北省中心镇培育途径与政策研究、北京新机场协同发展区规划研究、京津冀空间协同发展研究——河北视角、京津冀一体化背景下河北省城镇空间布局形态研究、京津冀协同发展背景下河北城乡统筹发展研究、河北省人防城市地下空间资源研究等 30 多项建设部及省内重大课题研究。





▲ 兴隆县城乡总体规划

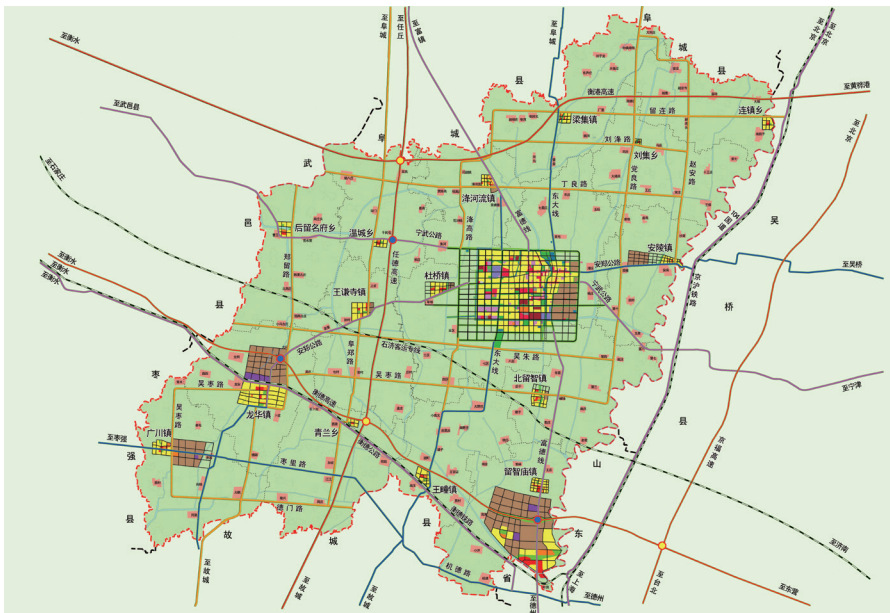
我们积极探索新时期城乡规划编制方法，先后制定了河北省县（市）城乡总体规划编制导则、河北省镇、乡和村庄规划编制导则、河北省城乡公共服务设施配置和建设导则、河北省美丽乡村规划设计技术导则、河北省村庄易地扶贫搬迁规划设计导则、河北省工业用地规划管理规定等10余项导则、标准，承担了辛集、高碑店、香河、兴隆、景县、博野、阜城等10余县市的城乡总体规划、控制性详细规划、多规合一、城市设计、全域美丽乡村等涵盖多领域的规划设计项目，荣获全国优秀城乡规划设计三等奖两项，获省优秀城乡规划设计奖10余项。

我们在不断思考与总结，先后出版城市规划学、都市圈规划概论、河北省历史文化名城历史文化保护区保护研究、河北省环京津区域城镇协调发展规划研究、新世纪小城镇发展与规划等5部专著。

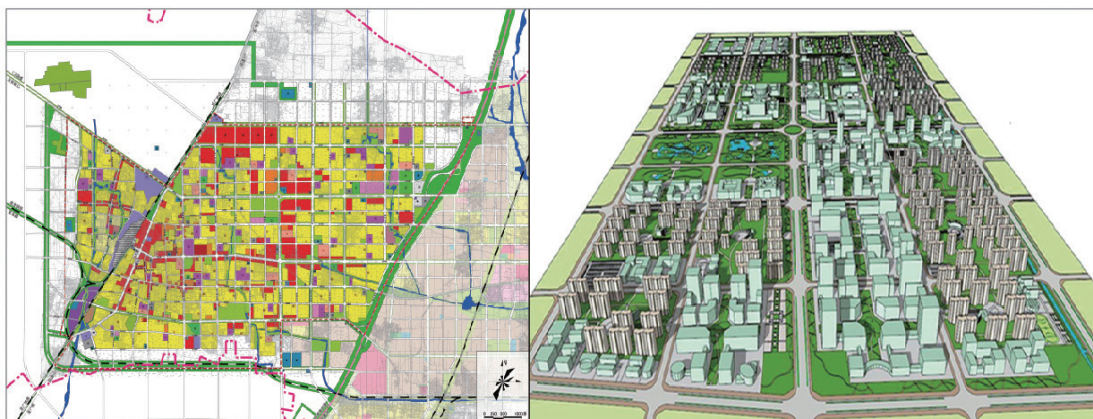
业务范围

新型城镇化、城乡空间治理、区域发展战略、城乡规划评估等为特色的重大课题研究；区域规划、

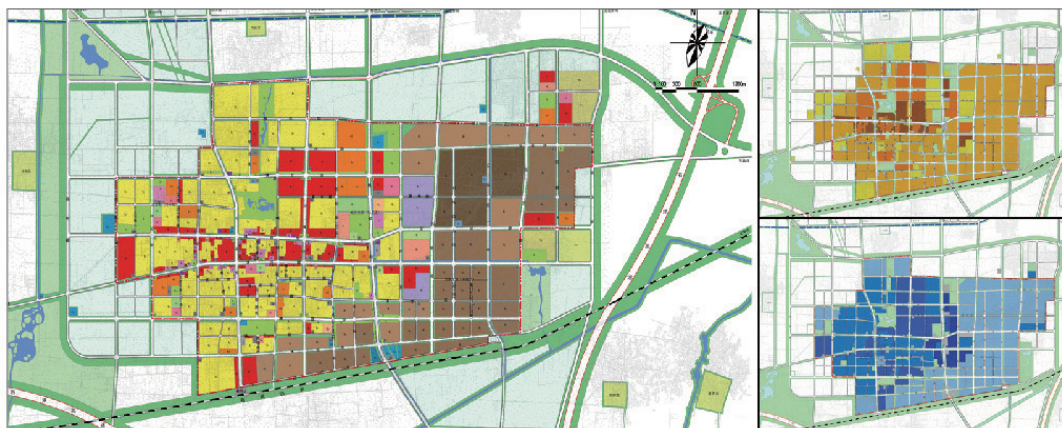
多规合一、城乡总体规划、控制性详细规划、城市设计、美丽乡村及片区规划等系列城乡规划设计及咨询；地方性城乡规划设计技术规范、标准制定。



◀ 景县城乡总体规划



▲高碑店市中心城区控制性详细规划



▲博野县中心城区控制性详细规划



▶
香河县城总体城市设计



▲新乐市邯鄲鎮小流村村庄面貌改造提升规划



▶香河县美丽乡村示范片区规划

▼王硖历史文化名村保护规划

