

雄安新区作为京津冀一体化进程中的标志性事件，集非首都功能疏解、区域协同发展两大功能于一身，导向引领作用非常突出。

从战略布局高度看，雄安新区重点打造北京非首都功能疏解集中承载地，有利于调整优化京津冀城市布局 and 空间结构，探索人口经济密集地区优化开发新模式，加快构建京津冀世界级城市群。同时，有利于促进京津冀地区经济的协同发展，形成全国创新驱动发展的新引擎。

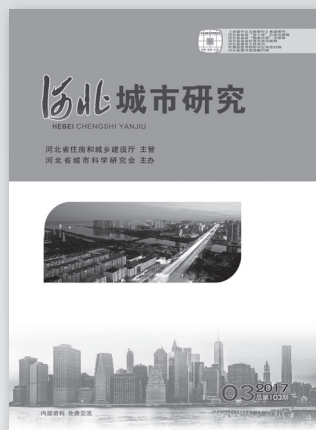
从首都功能疏解看，规划建设通州北京城市副中心和河北雄安新区，形成北京破解“大城市病”问题的“两翼”，有利于调整北京城市空间格局、治理大城市病、拓展发展新空间；有利于优化提升首都核心功能，推动北京朝着建设国际一流的和谐宜居之都的目标前进。

从京津冀协同发展看，北京冬奥会带动张北地区建设，雄安新区带动冀中南发展，形成河北发展的“两翼”。有利于加快补齐区域发展短板，提升河北经济社会发展质量和水平。

河北须牢牢把握京津冀协同发展和京张携手申办冬奥会的重大历史机遇，依托自身环境、资源、产业、区位优势，高标准完成冬奥会筹办、脱贫攻坚和首都水源涵养功能区建设三大历史任务，探索出一条“生态与经济效益共赢”的绿色崛起之路，打造新的增长极。

（作者系河北省城市科学研究会副理事长兼秘书长，教授级高级城市规划师，国家注册城市规划师）





研究城市科学 传递前沿信息 服务发展大局 普及城科知识

# 河北城市研究

HEBEI CHENGSHI YANJIU

1989年创刊

2017年3期

总第103期

批准机关：河北省新闻出版广电局

准印证号：冀 L1100014

主管

河北省住房和城乡建设厅

主办

河北省城市科学研究会

供稿单位

河北省城乡规划设计研究院

河北省绿色建筑与低碳生态城市委员会

本刊赠阅范围：

住房和城乡建设部、中国城科会；  
河北省省委、省人大、省政府、省政协；  
省住房和城乡建设厅领导、各处室和  
厅直属单位和相关部门；  
设区市委、市政府领导、各县（市）委、政府；  
各县（市）规划建设主管部门；  
以及省城科会各位理事、团体会员单位等；  
并与全国各城市研究机构 and 各省市  
城市科学研究会、同类刊物交流。

顾问

宋恩华 李迅 储瑞耕 鄱少华

## 编委会

名誉主任：曹汝涛

名誉副主任：桑卫京 梁军 李贤明 王舟 周全义

吴铁 于文学 徐向东

主任：刘运琦

副主任：边春友 李耀明 李光耀 申有顺 邢天河

杨文立 路春艳

编委：（按姓氏笔划排序）

王志强 朱卫荣 朱忠帅 孙燕北 李同泽

李建秋 李景会 李新民 郁达飞 郑占峰

封刚 赵庆建 赵春旺 徐兴军 郭建军

姬立强 崔建甫 程才实 焦世清 强万明

鲍龙 翟佳麟 穆英林

主编：路春艳

副主编：刘信

责任编辑：李芳 王祖赛 陈秀文 吕会强 陈红娜

版式设计：王津

编辑出版：《河北城市研究》编辑部

通讯地址：河北省石家庄市新华路296号盛安大厦

邮政编码：050051

电话：0311-85231838

E-mail：hebcyj@163.com

QQ邮箱：1612986109@qq.com

印刷：石家庄联创博美印刷有限公司

印刷时间：2017年9月

出版违纪举报电话：0311-86689363

# 目 录

CONTENTS

## 卷首语

京津冀一体 新两翼齐飞 .....路春艳 /1

## 特别关注

喜迎十九大 河北省住建厅厅长：取暖工程暖民心 .....曹汝涛 /4

## 新型城镇化与京津冀协同发展

京津冀城市群空间发展模式研究 .....李雪峰 靳立霞 /7

## 城乡规划设计研究

库尔勒市城市发展研究 .....郭健 /14

城市设计的新时代 .....孙洪艳 夏雨 /20

城市定位问题浅谈 .....江明 /25

——以沧州市城市定位研究为例

## 绿色建筑与低碳生态城市

多维度宏观研究地震重建的创新之作 .....李九燕 /27

——评程才实的《地震重建论稿》

## 历史文化名城与古都

从辽上京、辽中京的选址和规划建制，看中华建筑文化传承与融合 .....杨学军 /32

## 探索与思考

增强城区道路建设规划前瞻性的若干思考 .....刘信 /38

太行山旅游型小城镇的规划途径分析 .....张炜 郭瑞刚 李雪峰 江明 李洋 /40

——以涿鹿县矾山镇为例

## 学会工作

动态 ...../44

## 团队风采与作品展示

规划二所简介与优秀项目选登 ...../45



## 喜迎十九大 |

## 河北省住建厅厅长：取暖工程暖民心

文 / 曹汝涛 河北省住房城乡建设厅 厅长

习近平总书记强调，推进北方地区冬季清洁取暖，关系北方地区广大群众温暖过冬，关系雾霾天能不能少，是能源生产和消费革命、农村生活方式革命的重要内容。燃煤污染尤其是散煤污染，是导致河北省大气污染严重的重要原因之一。河北省委、省政府坚决向大气污染宣战，在全省实施气代煤、电代煤“双代”工程，推进冬季清洁供暖，力促农村生活方式变革和农村人居环境改善。



### 以保障清洁取暖为目标 打好“双代”工程攻坚战

河北省坚持以气为主、气电并行，确定今年134个县（市、区）启动“双代”工程，争取完成180万户，保定市完成禁煤区建设，大气污染传输通道城市确保20个，争取26个县（市、区）全面完成清洁取暖改造。省委书记赵克志、省长许勤统揽全局，调研谋划，重大方案亲自把关，关键环节亲自调度，落实情况亲自督察；各部门把一组组数据转化为路线图、时间表、成绩单，形成统筹推进、上下一致、合力攻坚的工作格局。

高位运作架起“调度台”。河北省成立常务副省长和主管副省长任“双组长”、省住房城乡建设厅和省发展改革委“双牵头”的领导小组办公室，各部门选派精兵强将联合办公，省直有关部门配足配强人员队伍专职服务“双代”工程。强化属地责任制，各市均成立工作专班，市政府主要领导任组长，市、县有关负责人深入一线，把“调度台”放到前线，现场指挥协调，马上解决问题。

健全机制用好“指挥棒”。全省用硬措施、硬手段保进度、抓落实，实行台账管理制度，省、市、县三级均建立工作台账，同向发力，并将任务细化到村、落实到户，精准掌握工作进度；实行工作通报制度，各市半月报送进展情况，全省每月晾晒成绩，对各地任务落实情况拉单子、排名次，促进比学赶超、增比进位；完善督察考核机制，坚持精准督导、一把尺子督导，不仅看材料、听汇报，还实地考察评估工作成效；建立部门会商制度，坚持全省“一盘棋”，各有关部门开辟绿色通道，帮助市、县解决工程穿越高速公路、铁路、河流、南水北调干渠等手续办理问题。

把握节奏完成“硬任务”。各地按照工程完成验收、户内工程完工、村内户外工程完工、村外工程完工4个节点，细化工作方案，合理安排工程进度和投资进度。截至8月底，“双代”户外工程覆盖159.4万户，累计覆盖率达到81.2%。10月底前，所有工程施工全部完成，具备通气通电条件，保障群众温暖过冬。“双代”工程投入使用后，将对不同地区、不同类型房屋

的取暖效果和环保效能进行监测评估，为下一年度任务推进提供科学依据。



### 以完善支持政策为保障 全方位服务任务推进

“双代”工程公益性强、工程量大。如何保障任务完成、调动群众积极性？河北省推出一套政策“组合拳”，力保要素到位，力保群众满意。

在争取资金支持上做到位。改用燃气、电力后，每平方米取暖成本均高于燃煤成本，这也是群众担心的主要问题。为此，河北省确定给予每户运行补贴、连补3年的支持政策。为缓解资金压力，河北省多点发力，充分利用京津冀协同发展、中央财政支持北方地区冬季清洁取暖试点、大气污染防治等重大“利好”政策，积极沟通、盯办对接，争取中央预算内投资和专项资金；整合省级财政资金，利用国家开发银行授信、世行贷款等多渠道筹措资金；各市、县完善投融资平台，及时调整预算安排，探索运用PPP模式，构建多元化投入格局，确保资金及时足额拨付到位。

在气源和电力保障上做到位。“双代”工程实施后，面对河北省采暖季用气和用电量均大幅增加的现状，政府、企业通力协作。一方面，主动争取，积极与国家有关部委和三大油气企业沟通协调，增加供气量，保障采暖季燃气需求；另一方面，健全制度，建立天然气应急保障机制，

省与市签订年度保证民生用气责任书，确保供保到位。各地制订应急预案，合理配置资源，优先保障民生用气、用电；电力、燃气企业加快配套电网改造、建设初期调峰设施，满足供应需求。

在价格和土地政策上做到位。借助国家对清洁取暖规划、财税及价格政策进行顶层设计的有利时机，积极争取国家在输配电价、气价方面给予支持。坚持以降低居民使用成本为目标，协调油气企业对新增气代煤用户按居民用气结算，并力争冬季气价稳定；各地落实峰谷电价、气价政策，取消居民用气、用电阶梯价格，争取最大政策空间。在用地方面，统筹用地指标配置、规划调整、征地手续办理，支持储气调峰设施建设用地；各地提前完成土地征占任务，保障建设用地需要。

### 以技术创新为突破 大力推进美丽乡村建设

为减轻3年后运行补贴负担、推进“双代”工程可持续运营，结合美丽乡村建设，河北省在可再生能源利用、农房节能改造等方面，加大改革创新力度，形成互促互进的良性机制。

让可再生能源利用节约“双代”成本。河北是农业大省，小麦、棉花、玉米等农作物产生大量秸秆，在生物质能源开发利用上具有资源优势。运用沼气、生物质气技术将畜禽粪便、秸秆等进行清洁处理，既能实现资源化利用，为气代煤提供气源支持，也可解决焚烧秸秆引起的空气污染



问题。河北省坚持完善综合能源利用体系，有针对性地实施政策引导、提供投资便利，以发展专业化企业、建设清洁供暖项目为载体，推进垃圾资源化利用，增加政府税源和农民就业岗位，可谓“一举多得”。

让农村房屋节能改造提升“双代”效果。农村房屋节能改造可大幅降低供暖能耗，有效节约气源、电能。一方面，省住房城乡建设厅从提高建筑节能效率入手，鼓励和引导群众在新建房屋和房屋节能改造中，推广应用新技术、新材料、新产品、新结构体系，重点在墙体、门窗、屋面、地面等围护结构采取节能措施，提升效果和居住舒适度；另一方面，从试点示范上下功夫，推广不同地区、不同类型房屋节能的好做法、好经验，以点带面，降低综合成本，形成支持民居节能改造的良好氛围。

以推进“双代”工程促农民生活方式转变。气代煤、电代煤的对象是广大农村居民，调动起群众的积极性、主动性，才是开展工作的永久动力。各地丰富宣传形式、创新宣传载体，推广保定市设立气代煤、电代煤观摩中心的做法，以实物、图文、视频、明白纸等形式，普及科学用电、用气知识技能。让干部带头，公职人员、基层干部先学先用，做好群众工作；让用上气的村民带头，领着群众看、讲给群众听、教给群众用，引导群众转变观念，改变取暖方式和用能习惯，提升居住舒适度，提高生活幸福感。

### 以万无一失为标准

#### 把好事办实、实事办好

气代煤、电代煤工程尚无成熟经验可循，标准规范更无处借鉴。无规矩不成方圆，工程涉及千家万户，必须树牢安全理念，把可能出现的问题理清楚、把应对的措施做到位，防患于未然。

守住安全底线。各地相互借鉴，总结经验，出台政策举措，重点对政府、部门、企业定规矩、

定责任，构建安全运营长效机制。针对无标准、无规范的问题，组织行业专家、技术人员深入一线、入村入户调查研究，编制了工程建设、消防、运行管理等各类标准规范，填补了国内相关标准的空白。建立联防联控机制、应急突发机制、村街协管员制度，多管齐下保障运营安全。

守住质量底线。筑牢质量“堡垒”，各级部门、企业责无旁贷。省住房城乡建设、质量监督部门出台工程竣工验收办法，严把“验收关”；选择有资质、有实力的企业和施工队伍，选择优质设备产品，严把“资格关”，努力打造样板工程、放心工程。坚持以查促改、以改促优，在全省开展“双代”安全运营大检查，将燃气企业主体责任、属地政府管理责任、行业监管责任三大方面的23个小项逐个“过堂”，消除隐患。

守住廉政底线。“双代”工程投资巨大、涉及部门多，必须扎紧防腐“篱笆”，审计、财政部门对工程进行全程跟踪审计，确保打造廉政工程。各地各部门也时刻绷紧“廉政弦”，早谋划、早动手，从起步阶段就做好工程竣工后的审计准备工作，确保既保工期、保质量，又依法依规推进，让民心工程真正得民心。

推进北方冬季清洁取暖，促进农村生活方式变革任务艰巨，意义深远。河北省委、省政府把气代煤、电代煤工作摆在重中之重的位置全力推动，目前取得了阶段性成效。我们坚信，只要全省上下团结一致、全力以赴，一定能让农民生活更加舒适、农村环境更加宜居。

转自 2017-09-20《中国建设报》▲



# 京津冀城市群 空间发展模式研究

文 / 李雪峰 河北和腾城乡规划设计有限责任公司 城市规划师

靳立霞 卓达集团城市规划院 城市规划师

**【摘要】**通过实证分析京津冀城市群不同空间的集聚—碎化程度、经济集聚对城市群空间发展的影响，剖析长期以来京津冀城市群的空间发展特征，提出了京津冀城市群多中心网络式空间发展的模式。研究结果显示，京津冀城市群在北京强核带动，天津弱核牵引之下，基本处于持续均质发展状态，大部分城市处于集聚—扩散发展状态，但京津冀城市群实施多中心网络式的发展模式依然需要快速培植增长极北京市和天津市，强化或形成以北京市和天津市为一级枢纽城市，以其他节点城市为二级枢纽城市的多中心结构，各节点城市应实现独立发展、功能互补，最终节点在区域内以发达道路交通交织成网，京津冀城市群多中心网络式空间发展模式成为一种必然。

**【关键词】**京津冀城市群 城市网络 多中心

京津冀城市群是国家主体功能区规划中的优化开发区域，并被定位为提升国家竞争力的重要区域、全国重要的人口和经济密集区及带动全国经济社会发展的龙头。京津冀城市群包括北京市、天津市两个直辖市，河北省的石家庄市、唐山市、秦皇岛市、承德市、张家口市、廊坊市、保定市、沧州市、邢台市、衡水市、邯郸市，以及河南省的安阳市等12个地级市，基于本文的出发点为京津冀三地，将研究范围缩减至北京市、天津市和河北省所辖的11个地级市，即减少了河南省的安阳市。

近年来，京津冀城市群一直是学者们研究的重要区域，国内学者从区域发展现状、区域战略及规划、区域产业合作、区域空间结构、旅游发展定位等多方面对其进行了全面深入的研究，针对城市发展空间的研究，既有单中心的发展模式、多中心网络城市、流动空间城市群体、枢纽—

网络结构等，如网络城市、新兴城市和信息城市等名词不断涌现，而且在欧洲和美国较为普遍和推崇。20世纪末，城市群多中心发展的实证研究在欧洲开始鼎盛，中国也紧随其后。通过对比分析，国外的研究范围跨越国际区域，近年来尤其偏好于互连网络在多中心空间发展中的功能，而国内的研究成果多是针对长三角、珠三角等已发育成熟城市群的多中心发展模式研究，对于京津冀城市群的研究偏少，尤其缺乏从节点功能网络的角度对城市群空间发展模式进行深入剖析。京津冀城市群作为国家重要区域，环渤海经济圈的重要组成部分，战略地位突出，其的空间格局的发展变化成为影响国家发展的关键。

## 一、城市空间状态的研究方法

### （一）城市—区域碎化程度测度方法

为了测度京津冀城市群这一城市—区域空间范围内城市的集聚与分散状态，选取了京津冀

区域碎化指数，具体方法是通过对不同节点城市某一或多个指标在京津冀这个大区域中所占总量份额（百分比）的平方根加和得到碎化指数（碎化程度指标）。即假设区域中每一个节点城市的某一指标为  $x_i (i=1,2,\dots,n)$ 。

$$y_i = \frac{x_i}{\sum_{i=1}^n x_i} \quad (1)$$

$$I = \sum_{i=1}^n \sqrt{y_i} \quad (2)$$

$I$  代表京津冀区域碎化指数， $y_i$  代表每节点城市的区域指标占京津冀区域总指标的比重。 $I$  的范围从  $1 \sim n$ ，当  $y_i$  等于  $1$  时  $I$  值最小，区域高度集中；当  $y_i$  都相等时  $I$  值最大，区域绝对均匀。该模型可以测度京津冀城市群在其成长发育过程中城市——区域空间范围内的集聚状态，这一空间结构发展状态的研究是京津冀城市群发展态势的一个分析，也是对京津冀基础状态的分析，决定着京津冀城市群今后发展的趋势和方向。

### （二）城市 - 区域均匀度测度方法

城市 - 区域均匀度测度方法运用史雅娟等人运用的城市均匀度指数模型，该模型将区域空间面积的不均衡程度纳入公式，其基本算法是某一指标占总量的百分比与空间面积占总面积的百分比的乘积的平方根的加和。即假设区域中每一个节点城市单元的某一指标为  $x_i (i=1,2,\dots,n)$ ，辖区的面积设为  $s_i (i=1,2,\dots,n)$ 。

$$y_i = \left( \frac{x_i}{\sum_{i=1}^n x_i} \right) \times \frac{s_i}{\sum_{i=1}^n s_i}$$

$$NI = \sum_{i=1}^n \sqrt{y_i} \quad (3)$$

$NI$  代表均匀度指数， $y_i$  代表每个区域单元指

标占区域总指标的比重与每个单元辖区面积占总面积的比重的乘积。 $NI$  的范围从  $0 \sim 1$ ，当  $NI$  越接近于  $1$  越均匀，值接近于  $0$  越集聚。该方法将城市区域的空间面积考虑到整个模型中，克服了缺少空间要素的不足，对于碎化指数是一个良好的补充，衡量城市群空间集聚和扩散程度具有较强的参考意义。

### （三）城市 - 区域经济集聚力测度方法

在研究京津冀城市群空间发展模式时，应对京津冀城市群的不同区域在经济发展中的集聚力做一个深入了解。当计算某一个区域经济的集聚力引领作用时，可以把研究区域分为核心地与腹地，其中核心地加上腹地构成整个区域，核心地与腹地之间的人均 GDP 的比值为指数  $R$ 。

$$R = r_c / r_{c-} \quad (4)$$

$R$  代表研究区域的核心地与腹地之间人均 GDP 的比值， $r_c$  代表核心区人均 GDP， $r_{c-}$  代表腹地人均 GDP。若两个年度之间  $R$  值上升，就反映出核心地区处于快速增长的集聚阶段，经济发展的空间比较大。当两个年度之间的  $R$  值下降，则反映出核心区集聚力处于辐射发展的阶段，经济活动开始向周围地区扩散。

## 二、京津冀城市群网络发展实证分析

随着国家全面深化改革的深入推进，京津冀协同发展正式成为重大国家战略，并纳入首都经济圈战略规划的实施，开启了京津冀一体化发展的新篇章，为京津冀协同发展提供了有力的支撑。京津冀城市群经济集聚程度的分析，将为京津冀协同发展提供现实的依据。根据京津冀中长期发展战略即一个中心（以京津冀都市圈经济一体化发展为中心），两个增长极（北京市和天津市双增长极），三层次（增强核心城市竞争力，充分发挥其扩散效应；发挥城市群体级效应，构建“金字塔”型城镇体系；发挥都市圈的整体扩散效应）发展战略，京津冀城市群以北京和天



津为增长极，石家庄、唐山、廊坊、保定、秦皇岛、沧州、承德、张家口、衡水、邢台、邯郸作为腹地。

### （一）京津冀城市群区域总体上处于多中心均质发展状态

京津冀城市群长期以来的历史发展状态对于其今后发展和发展决策有惯性作用。鉴于2012年京津冀协同发展战略的提出，本文选择了2002年、2007年、2012年、2015年4个时间断面上京津冀城市群的数据进行观测。另外，考虑到指标的统一性，此处数据选取了4个年份《中国城市统计年鉴》和《河北省统计年鉴》中的京津冀城市群各城市市区的国内生产总值（万元）、全社会固定资产投资总额（万元）、社会消费品零售总额（万元）、财政收入（万元）、第二产业总产值（万元）、第三产业总产值（万元）、实际利用外资（万元）等7个指标。

根据公式（1）至（3）进

表1 2002年-2015年京津冀城市群碎化指数

年份	国内生产总值	全社会固定资产投资总额	社会消费品零售总额	财政收入	第二产业总产值	第三产业总产值	实际利用外资	平均值
2002年	2.8538	2.7098	2.6978	2.4831	3.5979	3.5755	2.1268	2.8635
2007年	2.7256	2.8192	2.6483	2.4597	3.5776	3.5736	2.3357	2.8771
2012年	2.6961	2.8605	2.2184	2.4852	3.5678	3.5713	2.2682	2.8096
2015年	2.6853	2.8676	2.5631	2.3417	2.8470	2.5236	2.2426	2.5816

行碎化度指数和均匀度指数测度，以观测京津冀城市群历史发展空间的格局和变动趋势。根据上述公式（1）和（2）计算，碎化指数I的范围在1-3.60之间。表1中的数据显示，京津冀城市群在2002-2015年4个时间断面上的碎化度指数的

平均数都在2.58-2.88之间，2015年的平均值最低，为2.5816，在碎化指数的区间范围内属偏高值。从各指标的碎化指数对比来看，第二、第三产业的碎化指数非常接近3.6，相对于其他指标处于相当高的程度，可见，京津冀各城市在第二、三产业上的差距是相当大的。总体看，这4个时间节点的碎化指数值波动不大，呈非显著缓慢下降趋势，表明京津冀城市群基本上长期处于均质发展的状态，但从单个指标的状况来看，在第二、三产业基本处于非均质的状态，而且差距比较大。

表2 2002年-2015年京津冀城市群均匀度指数

年份	国内生产总值	全社会固定资产投资总额	社会消费品零售总额	财政收入	第二产业总产值	第三产业总产值	实际利用外资	平均值
2002年	0.9798	0.9806	0.9880	0.9833	0.7068	0.7603	0.9596	0.9083
2007年	0.9908	0.9840	0.9879	0.9882	0.6938	0.7622	0.9727	0.9114
2012年	0.9877	0.9638	0.9747	0.9878	0.6817	0.7655	0.9459	0.9010
2015年	0.9784	0.9211	0.9328	0.9881	0.5516	0.9855	0.9352	0.8990

表2中的数据显示，京津冀城市群在2002年至2015年等4个时间断面上的均匀度指数的平均数均属于高位数值，除了最低值为0.8990接近最大值1，从单个指标来看，仅第二和第三产业值相对不高，表明京津冀城市群长期处于均质发展的状态，但第二、三产业上的差距较大。进一步验证了碎化度指数的测度事实，即京津冀城市群

中各节点城市较为均匀地发展，整体空间发展处于均质发展格局。可见，京津冀城市群多中心发展的历史演变过程颇为明显。从地形地貌上讲，京津冀城市群以平原为主，山地丘陵为辅。京津冀城市群的13个节点城市几乎都在平原和丘陵

地带,只有少部分区域位于山地。京津冀城市群中心城市北京市位于整个城市群区域的中心,天津市地处中心东侧,各节点城市环绕其周围,结构稳定性较强,利于城市之间的联络和沟通,较为符合中心地理论的原则。除张家口和承德外,城市群内其他城市之间规划和城市道路网络建设相对较容易,因此,京津冀城市群在均质地域以及完全竞争条件下形成具有等级关系的节点网络体系,通过节点共生增长实现节点配置结构的网络化,城市之间结构相对稳定、联系阻力较小且联系频率较高,利于形成集约发展的城市群发展结构形态。

## (二) 京津冀城市群各节点城市经济发展处于均质同步状态

上述研究对京津冀城市群的空间发展演变的格局做了一个大致测度,那么在整个城市群均质、多中心发展的空间格局下,各个节点城市的发展状态如何,城市之间的关联性如何,根据公式(4),依次分了京津冀城市群核心增长极北京市和天津市与各节点城市及京津冀城市群整体的空间发展状态。

### 1. 京津两个增长极核功能差异明显

京津冀城市群核心增长极——北京市是国家的首都,同时也是重要的综合交通枢纽,环渤海经济区的中心城市。各类要素流入并集聚在北京市,不断改变着京津冀城市群的经济活动空间。北京市区是整个国家的政治、经济、文化、军事核心区域,该区域的集聚状态直接影响到京津冀城市群乃至全国整体空间的格局发展。根据城市区域经济集聚度测度方法(4),将北京市区和天津市区做为核心区域,北京市和天津市其他区域为腹地,分别计算2002年、2007年、2012年、2015年共4个时间节点上北京市区的经济集聚度R值,分析了北京市区和天津市区经济活动的空间发展集聚状态(表3)。

表3 2002-2015年北京和天津市R值的比较

年份	北京市R值	天津市R值
2002年	2.30	1.74
2007年	3.91	2.89
2012年	3.89	2.68
2015年	3.95	2.65

如表3所示,自2002年以来北京市区的经济集聚度R值从总体上来呈逐年上升的趋势,由2002年的2.30上升到2015年的3.95,差值达到1.65。数据表明,近10年内北京核心区域——北京市区的城市化发展速度较快,市区发展一直处于强集聚状态。自2002年以来,天津市区的经济集聚度R值从总体上来呈先升高后下降的状态,2002年至2007年的R值从1.74显著上升到2.89,但2015年又下降到了2.65,总体来讲,R值上升了0.91。数据表明,近13年内天津核心区域——天津市区的城市化发展速度较快,市区发展由强集聚逐渐转向辐射外溢,市区的经济活动迅速向周边辐射和蔓延,带动天津市整个市域的发展。

表4 2002-2015年北京市和天津市R值的比较

年份	北京市R值	天津市R值
2002年	2.58	1.84
2007年	3.28	1.88
2012年	3.32	2.53
2015年	3.34	2.82

由表4可知,2012-2015年北京市域的R值呈现出上升趋势,但上升态势逐渐趋于平缓,北京市作为京津冀城市群核心增长极的区位优势已显示出来,并且增长极区位优势相当明显,基本形成极核效应,达到了增长极城市应该具备的中心度。但北京市区强集聚的现状使其担当起牵引整个京津冀城市群发展的重任,使其不堪重负。放在全国及环渤海经济区的框架下审视,北京市需要转变集聚式发展,利用极核效应和中心强度,以强集聚形成强外溢和强辐射力,带动城市群

内其他城市的发展。

京津冀城市群的另一增长极——天津市作为国家中心城市、中国北方经济中心、环渤海地区经济中心，天津滨海新区被誉为“中国经济第三增长极”。各类要素流入并集聚在天津，不断改变着京津冀城市群的经济活动空间。该区域的集聚状态直接影响到京津冀城市群乃至环渤海经济区整体空间的格局发展。由表4可知，天津市域R值由2002年的为1.84快速升高至2015年的2.82，呈现显著上升趋势，表明天津市的经济活动处于强集聚的状态，可见，天津市作为京津冀城市群核心增长极之一，其区位实力明显，但是增长极区位优势不够明显，还未形成极核效应，天津市区辐射扩散和市域强集聚的现状使其无法独立担当起牵引整个京津冀城市群发展的重任。

2. 各节点城市市区及市域多数进入集聚-扩散状态

京津冀城市群其他11个节点城市的经济集聚发展状态，也将会影响到京津冀城市群空间格局模式及今后发展的态势。此处将各节点城市市区作为核心区域，城市其余区域为腹地，计算京津冀城市群所有节点城市市区2002年、2007年、2012年和2015年的R值（表5）。据表6显示，近13年，京津冀城市群13个节点城市的核心区一城市市区R值有8个城市呈下降趋势，5个呈上升趋势。说明目前京津冀城市群各节点城市的市区都获得较快发展，市区的辐射力在逐渐增强，其经济活动开始向外围区域扩散蔓延，并带动周边区域快速发展。

表5 2002-2015年京津冀各城市市区及各城市R值的比较

年份	区域	R 值	R 值差	区域	R 值	R 值差
2002年	北京市	2.58		北京市区	2.30	
2007年		3.28	0.7		3.91	1.61
2012年		3.32	0.04		3.89	-0.02
2015年		3.34	0.02		3.86	-0.03

2002年	天津市	1.84		天津市区	1.84	
2007年		1.88	0.04		1.88	0.04
2012年		2.53	0.65		2.53	0.65
2015年		2.58	0.05		2.82	0.29
2002年	石家庄市	0.99		石家庄市区	2.57	
2007年		0.79	-0.2		2.02	-0.55
2012年		0.73	-0.06		1.65	-0.37
2015年		0.62	-0.11		1.58	-0.07
2002年	唐山市	1.21		唐山市区	1.37	
2007年		1.28	0.07		1.93	0.56
2012年		1.37	0.09		1.3	-0.63
2015年		1.42	0.05		1.32	0.02
2002年	秦皇岛市	0.91		秦皇岛市区	4.72	
2007年		0.78	-0.13		3.49	-1.23
2012年		0.65	-0.13		2.77	-0.72
2015年		0.63	-0.02		2.56	-0.21
2002年	邯郸市	0.56		邯郸市	2.32	
2007年		0.56	0		1.82	-0.5
2012年		0.49	-0.07		1.59	-0.23
2015年		0.45	-0.04		1.54	-0.05
2002年	邢台市	0.48		邢台市	2	
2007年		0.4	-0.08		2.54	0.54
2012年		0.33	-0.07		1.71	-0.83
2015年		0.32	-0.01		1.52	-0.19
2002年	保定市	0.55		保定市区	2.65	
2007年		0.37	-0.18		2.67	0.02
2012年		0.9	0.53		3.83	1.16
2015年		0.99	0.09		3.96	0.13
2002年	张家口市	0.45		张家口市区	4.29	
2007年		0.39	-0.06		2.98	-1.31
2012年		0.17	-0.22		2.27	-0.71
2015年		0.12	-0.05		2.06	-0.21
2002年	承德市	0.41		承德市区	3.58	
2007年		0.48	0.07		1.62	-1.96
2012年		0.52	0.04		1.55	-0.07
2015年		0.56	0.04		1.47	-0.08
2002年	沧州市	0.57		沧州市区	1.94	
2007年		0.67	0.1		2.01	0.07
2012年		0.62	-0.05		3.37	1.36
2015年		0.79	0.17		3.92	0.55
2002年	廊坊市	0.9		廊坊市区	1.08	
2007年		0.71	-0.19		1.17	0.09
2012年		0.69	-0.02		1.44	0.27
2015年		0.66	-0.03		1.68	0.24
2002年	衡水市	0.63		衡水市区	1.85	
2007年		0.42	-0.21		2.37	0.52
2012年		0.37	-0.05		2.09	-0.28
2015年		0.35	-0.02		2.49	0.4

从各节点城市的市区R值来看，2002-2015年，R值升高的是北京、天津、保定、沧州，廊

坊、衡水,其中增长最明显的是北京和沧州市区,分别增长了1.65和1.98,说明北京和沧州市区还处于自我高度集聚状态,市区发展的空间比较大,需要进一步的要素集聚增长。R值降低的是石家庄、唐山、秦皇岛、邯郸、邢台、张家口、承德,降低程度最大的是秦皇岛市区和张家口市,分别降低了2.16和2.23,说明近13年张家口和秦皇岛城市的集聚发展较为迅猛,辐射带动力快速增加。

从各节点城市的市域R值来看,2002-2015年,R值升高的是北京、天津、唐山、保定、承德、沧州,其中增长最明显的是北京和天津,分别增长了0.76和0.98,说明北京和天津作为京津冀城市圈的两个极核仍处于自我高度集聚状态,还需要进一步的要素集聚增长。R值降低的是石家庄、秦皇岛、邯郸、邢台、张家口、廊坊、衡水,降低程度最大的是石家庄和衡水,分别降低了0.31和0.37,说明近13年石家庄和衡水市的集聚发展较为迅猛,辐射带动力快速增加。

综上所述,京津冀城市群各节点城市市区发展普遍较好,大部分处于辐射带动周边的经济外溢状态。从市域上看,京津冀城市群各节点城市的发展还处于一个亟待集聚发展的上升期,北京

市虽已形成极核发展的格局,但虹吸作用大于外溢辐射的现象显著,这也是受行政区划的限制。京津的发展对河北省产生了强烈的极化效应和回波作用,造成生产要素向京津的集聚,尤其是向北京集聚。保定市介于北京与石家庄之间,接受着两地的辐射和交通的影响,13年中,一直处于集聚的发展状态。沧州市作为河北省沿海地区的重要发展区域,发展迅速,因此市域一直处于强集聚状态。京津冀城市群的其他节点城市发展程度相似且差异不大,处于相对均质的集聚发展状态,按照国家的长期规划和道路交通建设,京津冀之间形成了发达的交通网络,城市之间更容易产生关联性,因此,呈现出京津冀城市群长期以来空间多中心网络式发展的格局特质。

### 三、京津冀城市群复合式多中心网络式发展模式探讨

根据上述研究发现,地形丰富多样的京津冀区域经过了长期发展,目前呈现的是非均质的多中心发展状态,城市群多中心的空间发展格局将在北京与天津两大增长极快速集聚发展和日趋完善的交通网络及信息网络中持续发展。以北京市和天津为极核的双核发展模式一直以来抑制着城市群内其他节点城市的发展,与京津冀协同发展的

目标显现出了一定的矛盾。

而随着京津冀协同发展正式上升为国家重大战略,给予京津冀协同发展的优惠政策日益增加,交通设施、基础设施、公共服务设施、商业设施的建设协同化,为京津冀之间建立多路径的联系通道,形成了综合交错的交通、通信、资金、动力供给网络。这将会极大推进城市群各节点城市的经济的空间集聚发展和协同发展,促进



京津冀区域多中心网络式空间发展模式。

双核网络发展模式呈现出北京市和天津市快速集聚发展，其他节点城市被动发展的网络模式，重点发展两个核心增长极抑制了其他节点城市发展，同时，政策、资金的过度倾斜的现象时有发生，当中产生高发展成本，很大程度上阻碍有潜力的节点城市发展，或错过最佳的发展时机。双核与各节点城市联接形成网络，而部分节点城市之间却基本上不发生直接的联络。另外，京津高梯度地区过多地受到来自河北省低梯度地区“软硬环境”的制约，难以对整个都市圈形成有效辐射和带动。

城市群发展的历史证明，城市群的中心城市一般为一个或两个，前者为单中心城市模式，后者为复合型中心城市模式，也就是双核模式。京津双核的复合式多中心网络发展模式是京津冀城市群空间发展结构的最优模式。北京和天津首都加港口的模式与东京-横滨、首尔-仁川类似，如果各节点城市各行其职又相互协作，彼此独立发展又整合互动，各要素集聚、流动、分工得当，京津将产生巨大辐射带动功能。当然，这种发展模式不同于其他国家的多中心发展模式，它不要求经济集聚力达到特定高度，而是根据节点城市发展实际，充分利用不断完善的交通网络、信息网络、资金网络，以及各种要素的流动，对节点城市进行合理功能分工，形成一种相互独立、协同互补、层次分明的复合式多中心网络式空间发展模式。

在京津冀协调发展战略的框架下，复合式多中心发展模式更适合京津冀城市群的发展，更有益于带动河北省各节点城市的发展。通过论文的研究，可以初步得出以下结论：



（一）长期以来，京津冀城市群的城市-区域空间基本处于持续均质发展的状态，其做为典型两大增长极的城市群发展模式，验证了京津冀城市群处于持续的复合式多中心空间发展格局。

（二）研究结果显示，北京强核带动，天津弱核牵引，其他节点城市均质发展，与发达的交通网络共同轮廓出京津冀城市群处于多中心网络式的空间发展状态。

（三）在京津冀协调发展战略的框架下，京津冀城市群实施多中心网络式的发展模式依然需要快速培植增长极北京市和天津市，强化或形成以北京市和天津市为一级枢纽城市，以其他节点城市为二级枢纽城市的多中心结构，各节点城市应实现独立发展、功能互补。

（四）传统的极核单中心发展模式已经无法适应京津冀城市群的发展现状，多中心网络式空间发展模式成为京津冀城市群发展的最佳模式。

随着城市群区域网络的进一步发展，京津冀城市群的多中心网络式发展的趋势会更明显。在类似京津冀城市群的省域城市群中将会普遍出现这样的趋势，本研究希冀能对我国大多数处于发育期的多核城市群提供有益的参考。 ▲

# 库尔勒市城市发展研究

文 / 郭 健 河北省城乡规划设计研究院 注册城市规划师 高级规划师

**【作者简介】**河北省城乡规划设计研究院规划二所副所长，河北省第八批援疆干部，现任巴音郭楞蒙古自治州城乡规划设计研究院副院长兼总规划师。

加快推进新型城镇化是党中央作出的重大战略部署，是促进经济持续健康发展的重大举措。经过改革开放 30 多年的快速发展，巴音郭楞蒙古自治州（以下简称巴州）城镇化进入快速发展期，2016 年全州常住人口城镇化水平达到 60%，高于新疆和全国的平均水平。作为巴州的首府，库尔勒市的城镇化发展速度和发展质量均处于全州前列，2016 年常住人口城镇化率达到 73.5%。取得成绩的同时，老城区开发容量过大造成交通拥堵、停车难、就医难、入学难等“城市病”也愈发突显。

本文旨在通过对库尔勒市城市发展问题的剖析，有针对性的提出今后城市发展的对策和建议。

## 一、库尔勒市规划建设情况

### （一）城市概况

库尔勒市地处新疆中部、天山南麓，塔里木盆地东北边缘，北倚天山支脉，南距“死亡之海”世界第二大沙漠——塔克拉玛干沙漠直线距离仅



图 1 库尔勒市区位图

70 公里。库尔勒是古丝绸之路中道的咽喉之地和西域文化的发源地之一，是新疆巴音郭楞蒙古自治州的首府和政治、经济、文化中心，是南北疆重要的交通枢纽和物资集散地，因盛产驰名中外的“库尔勒香梨”，又称“梨城”。

全市行政区域面积 7268 平方公里，东西长 127 公里，南北宽 105 公里。全市总人口近 100



图2 库尔勒市三河贯通工程

万人（含流动人口），有汉、维、蒙、回等23个民族。市辖9乡、3镇、5个国有农牧园艺场、5个街道办事处。市域内驻有3个区州直农牧园艺场、兵团第二师所属2个团场，以及新疆生产建设兵团第二师师部、中石油塔里木油田分公司等中央、自治区单位。

库尔勒市先后荣获国家卫生城市、国家园林城市、中国人居环境范例奖、首批中国优秀旅游城市、全国双拥模范城六连冠等50多项国家级荣誉称号，在“2015年度中国中小城市综合实力百强县市”中位居第50位，是西北五省区唯一荣获“三连冠”的全国文明城市。

### （二）中心城区建设现状

库尔勒市自1979年建市以来，历经38年，城乡面貌发生了翻天覆地的变化。尤其是1992年以来，城市建设进入高速发展期，经济增长、土地扩张、人口增长、房产开发的速度超过疆内同级的阿克苏、伊宁、石河子等城市。截至2016年末，城市建成区面积约90平方公里，较1992年扩大了5倍，人口约60万人，较1992年增加

了4倍。

近年来，一大批大型建设项目的实施，改善了城市面貌，提升了城市品位。“三河贯通”一期已于2014年建成并通水行船，棚户区改造工程改造棚户区300多万平方米，形成300万平方米商务文化中心。“九馆三中心”免费开放并成为爱国主义、“去极端化”教育基地。“一城三区（老城区、南市区、开发区）”的城市发展格局基本形成，中心城市综合服务功能和辐射带动作用明显提升。

城市基础设施建设日益完善。第二条出疆大通道格尔木—库尔勒铁路已开工建设，库尔勒火车站改扩建、机场改扩建工程进展顺利，库尔勒机场开通国内航班站点11个，旅客吞吐量突破百万人次，乌鲁木齐—库尔勒城际列车提速到4.5小时。新改扩建城市、园区主次干道72公里、桥梁37座及给排水、热力、天然气管道272公里，新增供热面积800万平方米；城镇用水普及率99.98%；城镇污水处理率95.02%，城镇燃气普及率99.98%；生活垃圾无害化处理率95.32%；

人均拥有道路面积 25.85 平方米；城市建成区绿地率 39.48%，绿化覆盖率 40%，人均公园绿地面积 14.51 平方米，初步形成了现代生态花园城市的新格局。

### （三）经济技术开发区概况

库尔勒经济技术开发区于 2000 年经新疆维吾尔自治区政府批准正式成立，2011 年升级为国家级经济技术开发区，发展定位为新疆维吾尔自治区南部重要的综合产业基地、现代物流枢纽、科研职教中心，库尉地区“产、学、研、居”一体的综合产业新城。现已形成石油石化、棉纺化纤、农副产品深加工、机械制造加工、高新技术、能源建材等六大主导产业。开发区规划建设面积 140 平方公里。目前，18 平方公里的中心商务区基础设施功能完善，80 平方公里的产业园区基础设施基本到位。人口约 6 万人，已入驻各类企业 1417 家。

### （四）现行城市总体规划简介

2013 年 3 月 19 日，自治区人民政府批准了《库尔勒市城市总体规划（2012-2030 年）》（中国城市规划设计研究院编制），主要内容如下：

**城市性质：**新疆现代化区域性中心城市，重要的综合交通枢纽，先进的石化产业基地，宜居的生态花园城市。

**城市职能：**区域性交通物流集散中心；区域性金融、商贸中心；巴州旅游服务基地；天然气化工和石化产业装备制造基地；特色农产品生产加工基地。

**城市规模：**中心城区 2020 年 60 万人，建设用地规模 90 平方公里，2030 年 90 万人，建设用地规模 160 平方公里（含开发区 18 平方公里范围）。

**城市结构：**规划形成“三山、三带、三组团、六轴、六廊、六绿心”的城市空间布局结构。

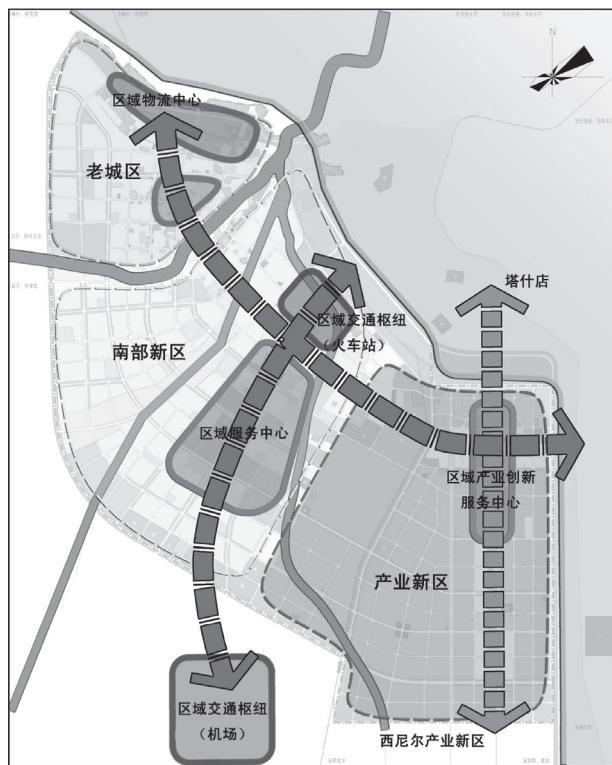


图3 库尔勒城市空间结构规划图

## 二、城市规划建设存在问题

1992-2015 年期间，库尔勒的发展速度在全新疆同等城市中是最快的。规划在协调城乡空间布局，改善人居环境，促进城乡经济社会全面发展上起到了“龙头”作用。同时，城市发展速度过快，也导致一些“城市病”的出现。

### （一）老城区开发强度过大及“城市病”凸显

近年来，老城区拆低建高，房产开发高楼林立，6.3 平方公里的范围内居住了 19.3 万人，是全巴州人口总数的七分之一。2011-2017 年，老城区规划审批的高层开发项目约 60 多个，新增建筑面积约 420 万平方米，今年还有 10 余个已批未建的高层建设项目。老城区平均容积率为



1.78, 已经远远超出了疆内同等城市老城区开发强度(石河子 0.9, 克拉玛依市 1.1)。高强度的开发建设是导致交通拥堵, 就学、就医、入托、停车困难, 给水、排水供热等城市基础设施超负荷运转, 城市景观效果差等一系列“城市病”的主要原因。

#### (二) 开发区产业布局不合理且用地不集约

开发区的二、三类污染企业布局分散(例如大化肥、美克、泰昌公司、富力达公司等), 给水资源循环利用和环境保护等带来困难。个别污染企业与生活区之间卫生防护距离不足, 给突发事件处理带来困难。基础设施投入较大, 但土地利用效率相对较低。圈地多建设少, 用地闲置情况突出, 目前工业仓储用地平均容积率低于 0.3, 与国家不得低于 0.6 的要求有较大差距。

#### (三) 公共服务设施建设滞后及城市承载力较低

前期以市场行为为主导的城市建设, 一定程度上导致公共服务设施建设滞后, 主要体现在城市给排水、环卫、公共交通、教育、医疗、公共体育活动场所、养老、人防、消防等方面。市政基础设施承载力低, 公共服务设施建设跟不上人口增长需求。如“大骨架、低密度、宽马路”的路网结构导致部分路段交通拥堵情况严重; 老城区停车位严重不足, 停车困难; 老城区的排水管网每年都要进行开挖改造; 中小学配套建设不足, 第一小学每个班容量达到 65 人; 州医院内部年年扩建, 但床位依然不够; 市内缺少综合性大学, 与其他疆内同等城市相比, 缺乏城市自主的人才供给和成人教育环境等。

#### (四) 城乡发展建设不均衡及乡镇城镇化显现

城乡一体化建设推进缓慢, 重城市、轻农村

的建设行为依然明显。“城中村”与周边城市建设差距较大, 村里的供排水、供热、燃气、广电、环卫等基础设施均未按城市标准接入, 居民住宅环境差, 房屋消防、抗震等都难以保证, 存在安全隐患。一些乡镇如塔什店镇边缘化问题明显, 塔什店镇与城市中心区一山之隔, 是库尔勒市重点镇, 周边重工业的污染加大了该区域边缘化趋势。

#### (五) 资源环境压力不断加大及人居环境质量有所下降

库尔勒属于沙漠绿洲城市, 生态环境脆弱。库尔勒处于开孔河流域下游, 农业化与工业化、城镇化的快速发展, 对水资源的需求量逐年增大, 地下水超采严重, 工业污水污染突出。尉犁县下游因缺水出现植被大面积死亡, 博斯腾湖水位逐年下降, 孔雀河由 800 公里缩短为不足 300 公里。随着大型工业企业入驻和工业园区的发展, 工业和城市用水需求不断增加, 水资源供需矛盾将更加突出。上游不顾下游, 下游不顾生态, 生态破坏导致极端风沙天气增加, 城市人居环境呈现下降特征。



图 4 库尔勒市城中村建设现状

#### (六) 城市特色不明显及历史人文建筑保护不够

库尔勒市在城市改造建设中, 对体现地方特色、延续人文历史等没有足够重视, 很多有人文

特色的老建筑被拆除,如八角楼、塔里木饭店、梨乡饭店、水磨房等,一批特有的人文建筑换成了常见的高层玻璃幕墙。对比新疆其它城市,库尔勒人口构成多元,人文环境活跃,古丝绸之路文化、东归文化、古楼兰文化、少数民族特色文化、军垦文化、塔里木石油(奋战)文化、香梨文化等在城市建设中没有得到很好的展现。

### 三、城市发展的对策和建议

贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念。重新审视城市发展定位,完善城市功能,改善城市生态环境,丰富城市内涵,突出城市特色,提升城市品位,把库尔勒市建设成为新疆重要的现代化区域性中心城市。

(一)融入“一带一路”战略,重新审视城市发展定位。

依托库尔勒良好的区位、交通和资源条件,抓住新疆丝绸之路核心区建设的战略机遇和优惠政策,围绕“社会稳定和长治久安”总目标,需要重新审视库尔勒作为“一带一路”战略中重要节点城市所承担的职能。库尔勒应积极融入丝绸之路经济带,把“引进来”和“走出去”结合起来,承接东部产业转移,对接中巴经济走廊,瞄准建设“丝绸之路中巴经济走廊核心区桥头堡支点”,加快对内对外开放,扩大产业协作,促进现代制造业和服务业集聚,提高产业竞争力,打造丝绸之路经济带核心区的战略支点。建议尽快对2012年版库尔勒市总体规划进行修改。

(二)推进“多规合一”,提升城市规划水平。

推进城乡规划与国民经济和社会发展规划、土地利用规划、生态环境保护规划等“多规合一”,探索市域空间体系规划“一张图”。规划编制坚持“政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策”的原则,提高规划的科学性、前瞻性和实用性。在总体规划阶段,编制完成库尔勒市

总体城市设计,对城市整体形态进行控制。在控制性详细规划阶段,将公共空间的形态与控制要求落实到建设指标和项目管理中,提升空间形态的艺术性。提出城市形态控制、天际线保护措施,合理确定建筑高度和容积率。对城区重点区域,在控制性详细规划编制前,先行开展城市设计研究。在总体城市设计指导下,优先编制商业中心、文化体育中心、孔雀河两岸、鸿雁河两岸及城市主要街道等重点地段和城市出入口、公园广场等重要景观节点的详细城市设计。

(三)优化城市空间布局,建设组团型城市。

坚持“一城、三区、三中心”的组团式空间布局结构,老城区重点建设州政府所在区域,南市区重点建设库尔勒市政府周边区域,开发区重点建设开发区管委会所在区域。加强三个组团之间的交通联系,开发区和生活区之间预留绿色生态隔离廊道,把已经拉大的城市空间有机结合,激活各功能分区,有序引导人流、物流的合理流动,突出核心区域的集聚、辐射及带动作用,让城市发展更健康、更幸福、更宜居、更宜业、更具特色。

(四)体现地域文化特征,塑造城市特色风貌。

合理控制用地开发强度。根据周边环境和功能布局划分高强度、中等强度和低强度开发地区。合理确定容积率、建筑密度、建筑高度、建筑体量等指标,老城区避免高强度、高密度开发建设,确保城市风貌特色和宜人尺度。住宅用地宜为中等强度开发地区,建筑以多层、小高层为主。

明确城市主色调。加强对量大面广的住宅建筑的色彩管理,形成城市建筑浅色系的城市色彩主基调,提高城市的美观度和可识别度。

打造优美的城市天际线。天际线的控制应与自然山体轮廓相协调,做到一般建筑和建筑景

观两个层次的高度控制，构建层次分明、人工与自然有机结合的城市轮廓线。一般建筑宜控制在18层及以下，建筑景观制高点高度一般不超过100米。

因地制宜控制不同地段的的城市风貌。历史文化建筑周边环境应与历史风貌特征相协调。山体周边建筑布置形式要充分利用背景山体，结合地形地势，形成灵活多样的建筑空间。滨水地区应严格控制沿岸的建设，尽量保证岸线的开放性、自然性、多样性，以获得良好的景观效果。城市主要出入口及城市主要节点部位应进行综合整治，对沿路有碍观瞻的既有建筑进行包装改造，提升城市形象。

（五）健全公共服务设施，提高服务群众水平。

把社区作为城市建设发展的基本生活功能单元，合理配置公共服务设施。新建居住小区配套建设中小学、幼儿园、超市、菜市场，以及社区养老、医疗卫生、文化服务等社区级服务设施，大力推进无障碍设施建设，继续推动公共图书馆、美术馆、文化馆（站）、博物馆、科技馆免费向全社会开放。

大剧院、会展中心、体育中心等三大中心建设要坚持以人为本，统筹考虑规划、建设、使用、维护等不同阶段的经济效益及社会效益。三大中心选址应考虑交通可达性、服务半径等因素。建筑设计要坚持“适用、经济、绿色、美观”的原则，建筑规模及建设档次可适度超前，要与库尔勒市经济发展水平及人口规模相适应。

（六）完善市政基础设施，提升城市承载力。

优化路网结构。树立“窄马路、密路网”的城市道路布局理念，加强城镇道路延伸对接、升级改造，优化道路断面，加强自行车道和步行道系统建设，实施道路渠化，打通各类“断头路”，

加大路网密度，提高道路通达性。

大力发展公共交通。适时启动快速路建设，缓解市区交通压力，提升主城区与开发区、循环经济园区、上库工业园区、焉耆工业园区等的交通联系。加快交通设施建设，将换乘枢纽及步行道、自行车道、公共停车场等配套设施建设纳入旧城改造和新城建设规划，扩大公共交通专用道的覆盖范围。加快推进充电站、充电桩等新能源汽车充电设施建设。

稳步推进地下综合管廊建设。城市新区、各类园区、成片开发区域可同步建设，老城区要统筹安排，城市高强度开发区、重要公共空间、主要道路交叉口等要优先建设地下综合管廊。逐步实施电力架空线路入地改造，市区新敷设电力线路全部入地。加快市区供水、排水、供热管网等地下管网改造工程。

（七）加快生态廊道建设，改善城市居住条件。

以绿廊绿道建设为抓手，形成以绿色生态廊道为主线，串联城镇聚集区、景点、水系、公园绿地及农业休闲等生态景观节点的绿廊绿道体系。市区及开发区建设以“为居民提供慢跑、散步场所”为主的绿色景观廊道。市区与镇区（乡）、镇区（乡）与村庄、村庄与村庄之间建设以“为人们提供自行车运动、旅游场所”为主的线性绿色生态景观廊道。继续推进城市慢行系统建设。积极开展创建森林城市活动，逐步实现“300米见绿，500米见园”的绿化目标。

（八）强化城市安全保障，提高应急管理

水平。

健全抗震、消防、防洪排涝和应对地质、气象灾害应急指挥体系，增强城市灾害监测预警和信息发布能力。完善生命通道系统，加强阵地建设和防灾避难场所建设，建立全天候、系统性、现代化的城市运行安全保障体系。 ▲

# 城市设计的新时代

文 / 孙洪艳 河北和腾城乡规划设计有限责任公司 城市规划师

夏 雨 河北省城乡规划设计研究院 注册城市规划师



**【摘要】**在新型城镇化时代，我国的城市开发市场和建设环境，都经历着巨大的转变，新时代的城市建设要求回归自身发展规律。在这样的背景下，中央城市工作会议强调了加强城市设计的重要性。本文研究了城市设计的发展历程，在此基础上，总结了城市设计变革越来越趋向主流化、规范化、法定化、定制化、数字化这五大发展趋势。

**【关键词】**城市设计 新时代 发展历程及趋势

2015年12月底，中央城市工作会议时隔37年后再次召开，会议明确强调了城市设计工作的重要性。近些年来城市设计在政策导向上，一直处于一种尴尬的地位。在中央政府这个层面，可以说始终没有对城市设计项目的编制和审批有过明确规定，从法律意义上说，城市设计只具有建议性和指导性作用。但在实践上，城市设计在城市规划市场上占有相当的份额，反映了明显的现实需求。

这次中央城市工作会议鲜明的提出“加强城市设计”，有着非常特殊的意义，需要结合社会经济的新形势来深入解读。在新型城镇化的背景下，中国城市正经历一个从城市建设外延规模扩张转向发展与城市内涵提升等量齐观的新阶段。在此基础上论文结合城市设计的来龙去脉、历史渊源，提出了城市设计将以崭新的面孔迎接新时代。

## 一、城市设计的发展历程

城市设计的历史非常悠久，几乎与城市的历史同样悠久。在人类建设城市的过程中，一直在都在探索城市的美学价值和艺术性，世界各国

都有不同时期优秀城市规划和设计的范例。按照城市设计的核心价值观，其发展历程大致可以分为四个阶段：以服务宗教政治为核心价值观的阶段、以空间美学为核心价值观的阶段、以人为核心价值观的阶段的和以公共政策为核心价值观的阶段，详述如下：

（一）第一阶段：以服务宗教政治为核心价值观的城市设计

此阶段是指自人类之始至工业革命以前的时期。

人类之始，便有了城市，此阶段的城市规模小，是人的一种无意识的行为，是长期生活经验形成的一种规则和理念。随着社会和宗教政治背景的变迁，不同的宗教政治势力占据主导地位，不仅带来不同城市的兴衰，而且城市格局也表现出相应的不同特征。城市逐渐演化为政治统治、军事防御和商品交换的产物。早期的城市设计以服务宗教政治为核心价值观，思想主要表现为“法天”、“法神”、“法人”。

中国古代城市规划与政治、伦理等社会发展条件相结合，强调方位，以天体星象坐标为依

据,《周礼·考工记》记载的城市形制就是“法天”思想的集中体现。印度泰姬陵的构思和布局充分体现了伊斯兰建筑艺术庄严肃穆、气势宏伟的特点,是“法神”思想的集中体现。古希腊经历了奴隶制的民主政体,在城市布局上出现了以方格网的道路系统为骨架,以城市广场为中心的希波丹姆模式。该模式充分体现了民主和平等的城邦精神和市民民主文化的要求,以米利都城为代表,是“法人”思想的集中体现。

(二) 第二阶段:以空间美学为核心价值观的城市设计

此阶段是指工业革命之后到1960年。卡米洛·西蒂的《城市建设艺术》一书,是当时对城市空间形态组织的重要著作,他在近代历史上首次明确表述了空间艺术的设计原则,标志着近代城市设计的形成。

城镇建筑除了技术问题,还有艺术问题。注重建筑与城市空间的视觉质量和审美经验,以总体的物质空间环境来影响社会、经济和文化活动,构成了这一时期城市设计的主导价值观念。这一时期是遵循艺术原则的城市设计,主要考虑建筑学角度的美,强调视觉有序。

典型案例主要有:1850年巴黎改造,豪斯曼主要完成了三项工作:第一是重新组织巴黎的街道;第二是新建了主要的基础设施;第三,也是最独特的贡献是对城市的美化。勒·柯布西埃在“明天城市”的规划方案中阐述了他从功能和理性角度对现代城市的基本认识,他认为所有的

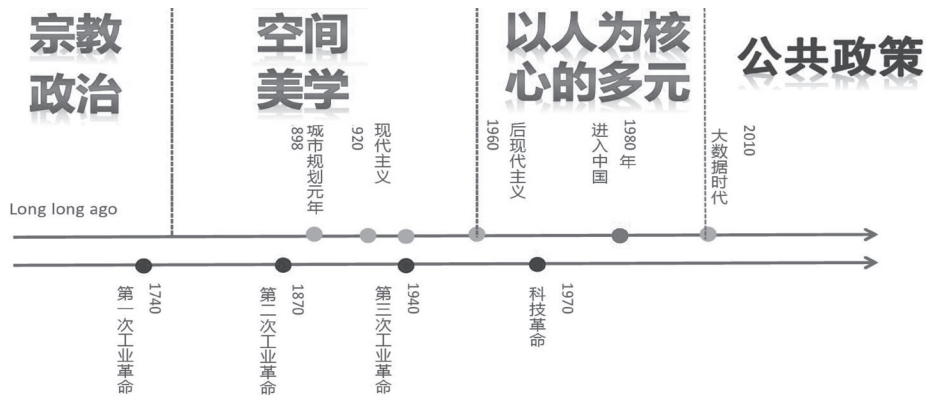


图1 城市设计的发展历程

城市应当是“垂直的花园城市”。埃德蒙·N·培根认为城市设计的目的是通过纪念性要素构成城市的脉络结构来满足市民感性的城市体验,强调城市形态的美学关系和视觉感受。克里斯托弗·亚历山大认为城市空间的组织本身是一个多重复杂的结合体,城市空间的结构应该是网格状的而不是树形的,任何简单化的提纯只会使城市丧失活力。

这几类城市设计思想尽管从形式上看各不相同,但基本上都是从城市空间的形式入手,建立在美学基础上的形式探索,是以空间美学为核心价值观的城市设计。在研究领域上往往和传统建筑学、城市美学密切相关。此阶段的城市设计,是与城市规划共同发展,同属于建筑学。

(三) 第三阶段:以人为核心价值观的城市设计

此阶段是指1960年-2010年,在发达国家城市化率达到了50%以上的阶段。

工业化带动了现代建筑运动的兴起,建立在美学和视觉艺术基础上的传统设计观念受到了动摇,而现代建筑高度工业化的设计千篇一律,枯燥乏味,忽视了社会文化传统,引起了人们的反思。在这种情况下,现代城市设计的领域和方法发生了革命性的变化,在传统设计范畴的基础上,



更为全面综合，更加注重人文社会的内涵。这时的城市设计脱离了19世纪前的理论框架，与现代城市规划、社会科学、人文科学、美学、心理学和行为科学密切相关。达到了多元的设计局面，以“人——社会——环境”为核心的城市设计符合评价标准。这个阶段建立了真正意义上的城市设计，大学教育也开始单独设置专业，同时出现了城市设计的百家争鸣。

凯文·林奇提出了构成城市意向的“五要素”，通过“认知地图”进行社会调查，从视觉心理和场所的关系出发分析城市形象的认知基础。

扬·盖尔的著作《交往与空间》从环境心理学、人类心理学角度以及当代社会生活中的室外活动入手研究，研究怎样的建筑和环境设计能够更好地支持社会交往和公共生活，提出户外空间规划设计的有效途径。

简·雅各布斯的《美国大城市的死与生》一

书，从社会学角度运用社会使用方法对美国城市空间中的社会生活进行了调查，她认为，街道和广场是真正的城市骨架形成的基本要素，它们决定了城市的基本面貌。

麦克哈格的著作《设计结合自然》从生态角度，一反以往土地和城市规划中功能分区的做法，强调城市设计应遵从自然固有的价值和自然过程。

这些这些理论都脱离了单纯形式的探讨，深入到城市社会与文化的内在结构，更加关注城市的生活与人的活动，而不再只关注空洞的理想城市形态或大规模的城市构架。与之前的城市设计理论不同，这一类注重社会人文环境的城市设计不是把注意力集中在重要场所、繁华地带或城市中心地区的研究，而是关注围绕着人们日常生活的空间环境，以人为核心价值观的城市设计，这是城市设计领域的重大进展。

（四）第四阶段：以公共政策为核心价值观的城市设计

此阶段是指 2010 年以后，城市设计基本上完成了知识的积累和理论的完善，进入了技术的革新阶段。此阶段是分析方法完善转到分析技术更新的过渡阶段。

进入 21 世纪以来，以互联网和大数据等技术为代表的数字技术已经成为当代社会的研究热点，相应的科研成果极大地改变了人们的生活和工作方式。技术创新对城市设计行业也产生了显著的影响。

技术创新的城市设计辅助公共政策的形成。城市设计将在管理上与近年来大力发展的数字化城市管理模式协同。通过对接城市设计的数据化模型，建立城市设计的信息化管理平台，从而变革性的引导城市设计工作的开展。

技术创新的城市设计辅助公共政策的实施；大数据是能从多个维度描绘微观尺度下的人类活动，以及环境要素特征的微观个体的数据，包括政府的开放数据、商业网络的数据、社交的数据，能够捕获到微观的城市活动、微观地块、建筑以及微观个体的活动。目前，借用大数据我们可以清晰地呈现出几乎所有人的流动轨迹，通过人流轨迹的可视化显现和数据分析，便可以从整体上发现已有地段的问题和缺陷，亦可验证城市设计是否合理。

技术创新的城市设计实现公众参与。信息化和定量方法也会促进公众参与，有助于综合反映多方的意见形成科学的决策支持。城市设计的工作也因此成为智慧城市建设的一部分。互联网技术深刻地影响着城市设计的发展。互联网以扁平、分散和网络化的方式改变了人们的工作与生活，同时还改变了公共资源的配置和使用。互联网一定程度上重构了城市公共空间的形式与内涵，提高了公众对公共空间的体验性和趣味性的需求，而这些正是城市设计的研究的主要方面。

归根结底，大数据和量化分析都只是技术手段，最终还是需要人来做决策。所以，大数据对规划师提出了更高的要求。

## 二、城市设计的发展趋势

2014 年“新常态”被正式提出，成为我国社会经济发展和城市建设的一个分水岭。从那之后，伴随着新型城镇化、存量规划、地产去库存、供给侧改革等一系列城市设计相关政策法规的出台，以及城市发展的转型需求，城市设计面临着新的发展趋势。中国的城市要去向何方，城市设计就去向何方。“新型城镇化”倡导存量规划、城市双修；“生态文明建设”倡导保护生态、传承文化；“经济新常态”倡导全民创新、休闲经济；“人民的城市”倡导以人为本、公众政策。在新的发展阶段，传统的城市设计亟需通过路径变革实现对新形势的应对。城市设计的发展越来越趋向主流化、法定化、规范化、数字化、定制化。

（一）主流化。随着《城市设计管理条例》的出台，城市设计的地位和重要作用得到了空前的凸显，城市设计从业务量上，相对于以往，我省相对于其他省市越来越多。在未来的 30 年中，城市设计将成为规划设计的主流业务形态，成为规划管理部门主要业务技能。主要体现在规划设计项目规模由大到小的转变，由新建到更新，从城市到城乡。

（二）规范化。设计城市首先要设计制度，要在国家和地方的政策、法规层面上明确城市设



计的事权。结合行政改革,构建有效的制度保障,避免城市设计沦为地方长官的个人意志的工具。城市设计从工作程序及内容上,将会越来越规范。中央及住建部的一连串的大动作,让城市设计工作有法可依,有章可循,主要包括:在学术研究方面,成立城市设计委员会、城市更新学会;在技术成果方面,出台城市设计技术基本管理规定;在审批程序方面,出台城市设计管理办法;在实施管理方面,住建部发布关于加强城市设计工作的通知。基于制度经济学,合理进行行政和法律制度的构建,按规律协调公私之间、私人之间以及不同群体之间的关系。避免城市的品质被资本或权力所侵蚀,保证公共利益。

(三)法定化。从成果的效力上,城市设计越来越收到重视,已经上升为地方的行政指令。对城市设计的法定化有支持的声音也有反对的声音:支持的人强调城市设计的可实施、可落地,强调对城市建设的指导;反对的人强调艺术创造特性,强调城市的丰富多样性。我们必须将城市设计中涉及到公共利益的部分拿出来,作为强制性内容,形成公共政策给予法定化。法定化的形式,不一定是法定规划,可以将成果纳入法定规划或者规划管理行政许可中,可以采用间接的形式。法定化体现在城市设计的转变,由重审美设计到重制度设计。体现城市设计的公共政策性更加突出。

(四)定制化。近年来从市场需求上,城市设计类型越来越多元,需要解决的问题越来越多元。应对城市未来的内涵式发展,同时解决越来越差异化、复杂化的城市建设问题,政府与社会更加需要规划能够提出个性化、精准化、实用化的解决方案,规划设计的“定制时代”已经来临。在城市设计定制化的过程中,将产生多样化的设计方法和理论,以及技术标准与编制方法。同时设计内容也将向多元化、综合化的方向发展。新

时代的城市设计将打破建筑学的垄断地位,除了城市规划、建筑学和风景园林这三大基础学科之外,还要涉及地理学、社会学、经济学、政治学、美学、生态学等多个领域的要素。通过多元复合达到艺术审美和人文社会价值的统一协调。这势必要求设计师具有更广博的知识背景,也需要更多学科背景的从业者的加入,实现多学科集成。

(五)数字化。近年来,数字技术在城市设计中的应用持续升温,从技术手段上,城市设计越来越重视算法。例如:大数据分析、地理信息系统的应用、空间句法分析、3D打印及数字模型表现等。数字化城市设计已经由单一数据发展到了多源数据的综合汇总分析。目前城市设计中应用比较成熟的是以地理信息为代表的大数据技术,尤其是在大尺度城市设计中应用广泛。用数字化量化分析或者数字技术来实现传统城市设计中依靠经验和感性判断的技术内容。大数据能得出一些跟我们的直觉相反,但却是更可信的结论。目前各地普遍在总体城市设计中采用基于地理信息技术的大数据技术方法。总体上,数字化的发展趋势需要城市设计加强与大数据和互联网技术的结合,拓展新技术的应用领域。此外,城市设计还需要关注互联网时代的城市空间重构,注重体验性场所营造。

在新时代背景下,今后城市大规模的增量扩张不可持续,更多的需要关注面对现有存量的提升优化的规划方式、内容和实施手段,包括对人居环境、景观风貌、社区营造、城市文脉和地域性文化等内容的关注和研究,以及实施过程中的利益协调、法律规制等操作性问题。这也需要多部门的综合协调和通力合作。只有真正形成综合、包容、可持续的城市设计,才能综合解决“城市病”,使城市生活更美好。▲



# 城市定位问题浅谈

——以沧州市城市定位研究为例

文 / 江明 河北省城乡规划设计研究院 城市规划师

**【摘要】** 本文通过对沧州市城市定位分析论证的实例，阐述了城市总体规划阶段如何对城市进行科学定位的过程，为其他城市制定城市定位提供借鉴和参考。

**【关键词】** 城市定位 分析研究 判断依据

我国城市定位研究起步于八十年代，主要是基于城市职能的静态研究。城市定位是指一个城市在社会经济发展过程中确定城市自身位置的过程。城市定位研究工作具有如下几个特征：一是战略性、二是综合性、三是地域性、四是复杂性。城市定位是一项复杂的工作，需要对若干重要因素进行综合分析和判断，最终科学合理的制定城市定位，为城市总体规划确定城市性质提供依据。上世纪九十年代，出现了基于城市竞争力的动态研究，是以城市发展的质量、效率和潜力来衡量其所获得的外界发展机遇和加快自身发展的能力，强调的是与其他城市的横向比较。到二十一世纪，基于区域协调发展的综合定位研究开始出现，城市在区域经济社会中的作用，越来越影响

到城市未来的发展，对于一个城市的定位，必须站在区域乃至全国的高度上加以分析和研究，从宏观层面上定义城市未来发展方向。当今，我国城市定位研究的发展趋势体现在务实进取、突出城市功能、注重区域联动等三个方面。

本课题研究充分考虑沧州发展面临新的机遇与挑战，分析现阶段区域发展背景，通过对比沧州在周边城市群中的地位，系统分析沧州城市发展的现实，综合判断沧州目前所处的发展阶段，考虑沧州未来政策的发展趋势，科学合理确定沧州城市定位。

## 一、城市概况

沧州地处华北地区东部、河北东南，东临渤海，北靠京津与廊坊，西接石家庄、保定，南与衡水市接壤，并与山东半岛及辽东半岛隔海相望。举世闻名的中国大运河从市区内南北向穿过，使沧州成为运河沿岸的重要城市。同时，沧州还拥有约 95.3 公里的海岸线，是华北地区陆上最近的出海口，具有“两环”（环京津、环渤海）的双重区位优势。

## 二、背景分析

沧州作为京津冀地区的沿海



城市,其城市定位研究要放在京津冀及环渤海区域统筹考虑。从处于的时代发展背景来说,首先要遵循国家发展的重大决策部署,如京津冀协同发展、国家新型城镇化等相关国家层面的规划,在规划中探寻与沧州市有关的政策措施,指引沧州城市定位在国家大区域环境背景中担当的职能。其次要分析河北周边京津地区的发展动向,北京提出了对原有城市定位的调整,要疏解非核心城市功能;天津也提出了对城市定位的调整思路,产业承接和产业转型的核心内容。这些政策对沧州市的经济发展带来了一定的机遇,如积极承接非首都功能产业的转移,与天津实现错位发展等,对城市定位研究具有一定的意义。然后要分析目前河北省相关的发展动向,如落实京津冀协同发展的意见、四大攻坚战、沿海地区发展、产业转型升级等等都直接对沧州的定位做出了明确的指引,能够作为沧州城市定位研究的主要参考依据。最后分析沧州市从上版总体规划批复实施几年来市政府出台的促进城市发展的重大决策和措施,特别是对城市发展方向有所调整的举措,为制定未来城市定位提供现实基础。

### 三、与周边城市的比较分析

#### (一) 环渤海地区沿海城市的比较。

通过对环渤海9个主要城市的经济总量、财政收入、产业结构、城区规模、港口发展等因素的比较,分析判断沧州处于环渤海城市群的第三梯队,与发达城市在城市经济发展上存在较大的差距。

#### (二) 周边京津冀城市群的比较。

通过对京津冀8个主要城市的经济总量、财政收入、产业结构、经济增长动力等因素的比较,以及同竞争城市保定、廊坊等城市的比较,分析判断沧州处于京津冀城市群的第二梯队。

#### (三) 城市发展阶段判断

通过对沧州自身具备的区位、资源、交通等优势条件分析,产业链、产业集群、港区发展功

能等劣势条件分析,以及人均GDP等因素的分析,判断出沧州处于工业化后期阶段。在环渤海区域中沧州应主动融入海上丝绸之路的建设,参与沿海港口的产业职能分工,及时转变原有港口单一功能,逐步向综合型大港发展。在京津冀区域中应依托港口,发展外向型经济;依托地方产业基础,积极与京津寻求合作,承接北京、天津的产业转移。沧州产业发展选择循环经济和淘汰落后产能两种方式,发展新能源产业和低耗能产业尤其是现代新型服务业。

### 四、城市定位

通过以上的分析判断,提出沧州要立足渤海湾、融入京津冀,打造成为河北重要的经济增长极和沿海动力核,建设转变经济发展方式、统筹城乡发展的示范区。考虑多方面比较因素后最终确定的城市定位为:京津冀协同发展先导区、转型发展示范区;以石油化工和汽车制造为主导、以运河文化和武术杂技为特色的环渤海地区重要港口城市。

沧州的产业定位为:京津绿色农产品保障基地;主动承接京津汽车、化工、医药为主的先进制造业转移,引进教育培训和相关研发机构,构建以石油化工、管道装备、高端制造业为主导,以生物医药、新能源、电子信息、新材料、节能环保等战略性新兴产业为引领,以现代物流、文化产业、信息服务及设计研发、休闲旅游、总部经济等现代服务业为特色的现代多元产业体系。

城市定位是一个综合的分析过程,也是一个动态的判断过程。不同的发展时期有不同的阶段定位。沧州市所处的阶段正是国家“十三五”规划开局之年,京津冀协同发展起步阶段,又是河北省产业转型升级阶段,因此,城市定位既要紧扣国家发展政策,又要服务省级层面赋予的职能,从而为一个地区未来发展提供指引和方向。▲

# 多维度宏观研究 地震重建的创新之作

——程才实的《地震重建论稿》

文 / 李九燕 原河北省唐山市城市管理局副调研员

社科学家、散文作家程才实撰写的《地震重建论稿》，已由天津大学出版社出版发行。有关专家认为，这是国内第一部多维度宏观研究地震重建的个人著作。

作者程才实是唐山地震的亲历者、城市重建的参与者、地震重建史的研究者，对唐山地震和震后重建有亲身的感性体验和深刻的理性认知，《地震重建论稿》是他在这方面研究的重要成果。作为唐山城市重建的参与者，在唐山城市重建全面展开的1980年，作者进入唐山建材主管部门、而后到建设主管部门工作，基本参与了城市重建的全过程。职业的特殊性，使得他能够站在全局的高度洞察重建的成败得失，为他进行震后重建研究奠定了坚实基础。早在上世纪90年代初，研究成果即在全国青年城市科学论文竞赛中获奖。后来作者又调到省住房和城乡建设主管部门工作，担任办公室主任、科技处长等职务，使得他能够从更高的层次来审视、归纳唐山地震重建的实践与理论。多年来，作者一直关注和研究世界各国地震重建案例，陆续发表了学术论文并出版了著作。

这部《地震重建论稿》，具有宏阔性、科学性、创新性、史料性、可读性等一系列特征，其研究地震重建的世界观与方法论具有重要意义。

## 一、论题的宏阔性

唐山震后重建正值我国改革开放初期，城市

的恢复和重建面临着人与人、人与自然、人与城市关系的重大挑战。这其中，唐山地震重建中人与自然的的关系，就成为特殊条件下的主要矛盾。程才实清醒地看到了这一点，他的《地震重建论稿》一书，紧紧围绕地震重建中天人关系这一宏阔论题而展开。天人关系是中国古代哲学研讨的一个重要课题。在本书中，作者把天理解为自然、自然规律，天人关系即是指人与自然的的关系。作者在敬畏自然、尊重自然规律的基础上，肯定了人对自然的主观能动作用，也即利用自然规律造福人类。作者认为，和谐的天人关系是城市发展的自然基础，地震重建是调整人与自然的天人关系的根本要求。这些观点不仅在本书第四部分的5篇文章中作了重点阐述，而且几乎贯穿本书的每篇文章之中。首篇《唐山为什么在瞬间毁灭——基于城市建设本身影响因素的宏观分析》中，作者以地震造成城市毁灭的惨烈程度，来说明城市建设违背自然规律所遭受的惩罚，强调尊重自然规律，实现天人和谐的重要性。作者写道：“世人将永远记住1976年唐山大地震的沉痛教训，我们将从新唐山崛起中获得有益的启示。”与篇首相呼应，在后记《刻在石头上的故事》中，作者以瞻仰唐山抗震纪念碑为话题，阐述了在尊重自然规律的基础上人对自然的主观能动作用，说明人定胜天的真实含义。作者写道：

“站在抗震纪念碑前，我对我们伟大的人

民充满了敬意。唐山重建的起点之‘独特’，可以用一首打油诗和两个数字来表述。那首打油诗是：‘登上凤凰山，低头看唐山，遍地简易房，砖头压油毡。’那两个数字是：在唐山市区2000万平方米的‘墟海’上，‘生长’着35.1万间简易住房。震毁一个旧唐山——建起一个简易唐山——拉走一个简易唐山——建设一个现代化唐山，这就是唐山毁灭与崛起的轨迹。”

本书在宏阔的总论题下，每篇文章又独立成篇地构成了分论题，条分缕析地阐述地震重建中人与自然的关系。作者在《受灾城市重建优化对策——以唐山地震重建工作为例》中指出：“新唐山的崛起是唐山人民防灾、抗灾、治理地震灾



害的结果，是唐山人民在世界东方创造的奇迹。就人类与大自然的关系而言，新唐山属于全人类，它为人类进行灾后城市重建工作提供了一个不可多得的‘参照物’。”作者深邃的哲学思辨为我们开启了辩证思维的大门，使我们看到了事物的另一面。在《愿化此身酬平安——灾害社会学家王子平教授访谈录》中，就王子平教授“双向双效关系”这一辩证的灾害观，作者由衷地感叹到：

“灾害破坏着人类的生存条件，同时也推动着人

类的发展和进步。人们在灾害发生后所进行的整合、重建、反思和研究，是科学进步、经济发展、社会生活方式变化的重大动因。”

## 二、结构的科学性

学术著作的结构是指著作内部的组织构造和总体安排。由几十篇文章汇辑而成的专著，对全书结构的科学性要求更为重要。《地震重建论稿》一书，是作者自上世纪80年代中、下期至唐山地震40周年前后，关于地震重建工作研究的重要成果结集。全书由20篇论述地震重建的文章构成，另有6篇评介文章。它们在报刊上发表的时间跨越了近30年。为防止各自为政、互不统属现象的发生，作者紧紧围绕地震重建中天人关系的论题，以旧唐山的毁灭与新唐山的崛起、其他国家和地区重建的经验与教训、物质重建与精神重建并重为序结构全书，将地震重建事件研究与对学人的学术研究相结合，从多维度加以论述，内容丰富，逻辑严密，脉络清晰，使论题与结构融为一体，相得益彰。

全书共分五个部分。第一部分：从城市建设本身来分析唐山城市瞬间毁灭的原因，论述了城市重建的背景与条件，以及确定重建规划和选址的利弊得失；分析了重建中所遇到的问题及解决方案，论述了重建中如何解决搬迁与安置问题，城市基础设施建设与发展的路径问题，以及地震文化的积淀与流传问题。第二部分：结合唐山和汶川地震重建的实践经验，论述了受灾城市重建的优化对策、重建的效益分析，以及重建结束后建筑业如何转型发展的问题。第三部分：分析了世界各国防灾减灾，尤其是在建筑设计、建筑施工、简易城市建设、城市与建筑选址等方面的经验教训，提出要从血的教训中汲取防灾减灾的智慧与力量。第四部分：通过采访我国灾害社会学、地震社会学奠基人王子平教授和唐山抗震纪念碑设计者李拱辰，分析了王子平教授关于“精神救

灾”等学术思想，论证了地震重建中的精神重建问题。第五部分：作为附录，该部分共收录了6篇专家、学者的评介文章，对程才实地震重建理论学术思想，尤其是地震重建的世界观和方法论，以及作者记述灾害社会学家、地震社会学家的专著作了系统化的评述。作者对于地震重建规律的研究，有一个由浅及深、由近及远、由此及彼、由表及里，由感性到理性的认识过程，这从本书的编排顺序也能看得出来。这也是由结构的科学性所体现出来的。

结构的科学性不仅体现了作者选材和将26篇独立文章整合一体的谋篇布局的水平，还体现在本书各个层次、局部的多维度的关系之中。这无疑得益于作者长期从事文字综合，所练就的一种缜密的逻辑思维能力和作者在写作中遇到纷繁的问题时，能够从不同的维度提出解决的办法。而更加难能可贵的是，作者从中找到了最佳方案。《受灾城市重建优化对策——以唐山地震重建工作为例》一文，曾收入中国建筑工业出版社出版的获奖论文集《城市科学：希望与未来》一书。此文结合唐山震后重建实践，提出了受灾城市灾后重建的四个优化对策，多维度论述了对重建规划、施工组织、防灾措施、组织指挥之优化问题。在论述的空间上，作者第一次将地震重建研究的视角，放大到世界上所有的受灾城市。

### 三、内容的创新性

理论上的创新性是本书的一个突出特征。1986年“7.28”前后，是唐山震后重建的总结阶段。程才实作为唐山市建设主管部门办公室文字综合人员，面对堆积如山的城市重建信息，他如饥似渴地收集相关资料，运用马克思主义哲学观点分析问题，形成了关于唐山地震重建的世界观与方法论，将唐山城市重建的实践提升到一个新的理论高度，并于1994年出版了《唐山震后重建的哲学思考》一书。其主要内容在《地震重建论稿》

中得到充分体现。

从《地震重建论稿》一书的“附录”中，可以清晰地看出作者对地震重建研究的基本脉络。1986年以后，作者在全国各类报刊发表了大量这方面的文章，提出了一系列创新的内容。主要有：

#### （一）新颖的选题研究视角。

地震重建作为一个浩大的系统工程，涉及社会政治、经济、科技、文化等诸多方面，更深入地研究地震重建问题，必须运用一种超越上述学科和领域的思想和语言，这就是哲学。本书中的《汶川重建思唐山——唐山地震重建若干问题的回顾》一文，是为了给汶川重建提供借鉴，在《唐山震后重建的哲学思考》一书基础上而写的。作



者运用马克思主义哲学基本原理，从主要与次要、内因与外因、主观与客观、局部与整体、特殊与普遍、低级与高级、有利与不利、历史与现实、过程与阶段等九个方面进行了论述。

这是一个全新的视角，它的可贵之处在于紧密结合唐山地震重建的实际，将最抽象的哲学理论与最现实的重建实践紧密结合在一起。作者在“历史与现实”一章中，提出了唐山重建基本完成后遗留的问题、缺陷和遗憾。如，仍有4566

户居民住简易房；城市基础设施建设还有许多亟待解决的问题；建筑设计千篇一律的问题等。作者写道：

这里既有主观原因，也有客观原因——所谓“历史的人做历史的事”。历史告诉我们，逃避历史责任而不去做应当、可以做的事是错误的；超越历史去做那些不允许、不能做的事是很艰难甚至是不可能的。……当时，没有现成的经验可资借鉴，唐山重建走着前人没有走过的路，为受灾城市（尤其是遭受毁灭性自然灾害的城市）重建探索优化对策提供了一个“参照物”。

只有这样站在哲学的高度去分析地震重建遗留的问题，得出的结论才是中肯的和准确的。

### （二）独特的城市形态划分。

作者在研究唐山地震后城市形态的特点时，提出地震后的唐山出现了三种城市形态，即窝棚城市、简易城市、新型城市。在1994年9月天津人民出版社出版的《唐山震后重建的哲学思考》一书中，作者提出：“唐山震后出现的三座不同形态的城市——窝棚城市、简易城市和新型城市，充分反映了事物由简单到复杂，由低级到高级地循序渐进地不断发展的规律。”在1996年7月地震出版社出版的《地震文化与社会发展——新唐山崛起给人们的启示》一书中，作者在其所撰“顽强生长于废墟之上的简易城市”一章，对窝棚城市尤其是简易城市的生成、特征与作用等进行了系统的分析、阐述和评价。

作者关于三种城市形态划分的独特之处，就在于它有别于传统的城市理论对于城市形态的划分标准，它填补了城市在受到巨大自然灾害后依次形成的城市形态的空白。在《汶川重建思唐山——唐山地震重建若干问题的回顾》一文，继续阐明了三种城市形态的联系，也即：“窝棚城市，是唐山地震后特定条件下的产物，是在废墟上出现的第一座‘城市’。”“简易城市，是窝

棚城市向现代化城市迈进的桥梁。它取代了窝棚城市，并向新型城市过渡；它既是窝棚城市的发展，也是新型城市的基础，起到了承上启下的重要作用。”“新型城市——唐山重建目标基本实现。”这里讲的“新型城市”内涵，即是1986年7月唐山地震10周年时，唐山市委、市政府所宣布的：“一座功能分区明确，布局比较合理，市政设施比较配套，抗震性能良好，生产生活方便，环境比较优美的新型城市，已经基本建成。”作者在23年前提出的唐山震后的三种城市形态，获得了新闻媒体及学术界的认可和采用。

（三）特殊的施工管理方式。唐山震后重建的特点是工程浩大，时间紧迫，搬迁倒面，交叉作业。其规划设计、施工组织等是否科学合理，直接影响到重建的速度和质量。这实际也是世界上所有受灾城市重建所面临的共同问题。唐山大规模重建的施工组织，在哪些方面可让其他受灾城市引以为鉴呢？收入本书的《受灾城市重建优化对策》，对此提出了可行的方案。1991年，作者运用运筹学的原理，首次将重建施工管理方式归纳为“五先五后”，即先准备，后施工；先外围，后中心；先市政，后土建；先试点，后推广；先住宅，后其他。这一方式突破了时空的局限，采用灵活机动的战略战术，做到了一切以加快重建速度为目标。以“先外围，后中心”为例：即是基于唐山市区重建的特殊地理环境的创新。

作者指出：唐山震后重建“是以大片废墟和数十万间简易房为‘起点’和‘基础’搞建设。鉴于一时无法搬迁的实际情况，先从城市外围征地建设了河北、机场路、赵庄等6个住宅小区，共86万平方米，专为搬迁倒面使用。一批简易房的居民迁入新居后，再在腾出的场地上清墟、施工。”这种施工方式或曰规则，在今天遭受地震灾害的城市重建中仍可适用。与此同时，作者提出“指挥机构必须具有权威性，指挥方法必须

具有科学性”，并对“六统一”（统一规划、统一设计、统一投资、统一施工、统一分配、统一管理）的震后重建指挥方式做了解读。

#### （四）写人论理与对话论证。

作者对于地震重建的研究和探索，字里行间充满了生机和活力。本书第四部分记述了中国灾害社会学、地震社会学奠基人王子平教授的研究经历和学术成果，以及资深建筑师李拱辰设计唐山抗震纪念碑的背景及设计思想。表面上它们更像是写人叙事的散文，待继续看下去才恍然大悟——它们实际是夹叙夹议、寓议论于叙事之中的理论文章。作者继承了战国时期诸子散文写人论理传统和对话体创作风格，将其运用于地震重建的研究之中。值得注意的是，受先秦诸子散文的影响，作者不仅在散文创作中大量运用对话，而且在《地震重建论稿》中大量运用对话体论证形式。

其中的《愿化此身酬平安——灾害社会学家王子平教授访谈录》《他还在路上——灾害社会学家王子平教授十年来的新思考》，即是代表性文章。前者包括主人公创立灾害社会学、地震社会学的动因，经历的三个学术台阶，相关学说的具体成果内容，阐述了王子平地震灾害观、大防御战略、双向双效关系、灾害体系、精神救灾及精神世界重建等学术思想。后者阐述了主人公在精神世界的重建、地震救灾内涵的深刻扩展、自然灾害的社会学分析、传统文化的灾害学价值等



研究成果。这两篇文章中的大防御战略、双向双效关系、精神救灾及精神世界重建等，与地震重建的关系最为密切。尤其是精神救灾及精神世界重建内容，更是地震重建理论的重要组成部分，它们也是物质世界重建所必需的前提条件。

#### 四、史料的珍贵性

作者出于对社会、历史、自然的责任、使命和敬畏，本书各篇文章的论点、论据小心求证，慎重落笔，务求准确，真实地展示了唐山重建的历史进程。《唐山重建的背景与条件——从原地重建及时代政治、经济诸因素谈起》《新唐山的“坐标”——唐山重建选址是怎样确定的》《唐山重建的搬迁与安置问题》《唐山重建的经济效益分析——少花钱、多办事的有益实践》《唐山荣获联合国人居奖纪事》《唐山重建结束后建筑业发展的思考——简谈建筑企业如何实现转型升级问题》《回眸震后之简易城市——那些“桥梁”承载了什么？》等，这些文章按时间顺序依次排列，构成了地震重建史的有机链条，使本书具有珍贵的史学价值。

唐山是中国第一个荣获联合国人居荣誉奖的城市。《唐山荣获联合国人居奖纪事》一文，详细记述了这一事件的申报和获奖过程，包括提交的文字稿和电视片的具体内容，联合国该奖项设立的背景及内容、唐山获此奖项的意义，联合国在北京颁奖会的情况，国内媒体对唐山获奖情况的报道内容等。作为该奖项申报材料的撰稿人，作者在文中摘录了向联合国提交的《唐山市人民政府成功地解决震后灾民住房问题》的主要内容，让读者看到了唐山震后重建的伟大成就及其宝贵经验。

此外，本书还具有很强的可读性。作者在多篇文章中运用散文笔法，以优美形象的语言、新鲜巧妙的修辞和生动独特的形象，来增添文章的艺术魅力。 ▲

# 从辽上京、辽中京的选址和规划建制 看中华建筑文化传承与融合

文 / 杨学军 邯郸市国土资源局

**【摘要】**以辽上京、辽中京为例，从都城建制理念、都城选址、都城布局、都城架构等方面，论述了中华建筑文化的传承与融合。这两个都城是中原华夏文明和草原少数民族游牧文化融合的产物，是中华民族优秀建筑文化的传承与结晶。

**【关键词】**辽上京及中京 选址布局 架构

辽国，是由契丹族在公元916年建立起来的一个少数民族政权，共传9帝，长达210年。

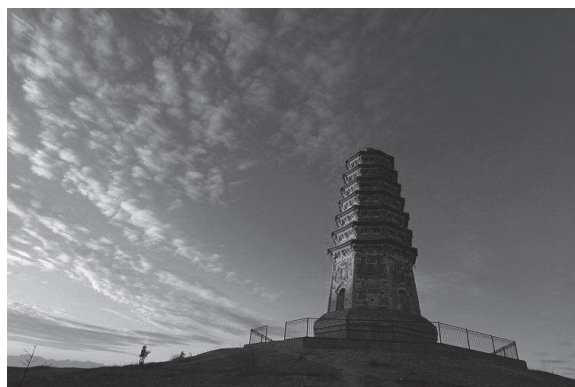
自辽太祖在今内蒙古昭乌达盟巴林左旗林东镇南建都上京临潢府以来，随着辽兵的南侵与东扩，为控制因战争而获得的疆土，又先后兴建了中京大定府、东京辽阳府、南京析津府、西京大同府，历史上称其为“辽代五京”。

在这“五京”中，除上京是都城外，其余四京都是陪都。然而，在辽宋“澶渊之盟”，结束了两国之间长达百年的疆土争夺战结成兄弟之邦后，辽国兴建的中京大定府，成为辽圣宗以后的统治中心，其政治地位远远超过了其他三京，直逼上京临潢府。

为此，本文仅以辽上京和辽中京的建制理念、选址和规划布局为例，试论中华建筑文化的传承与融合。

## （一）

辽上京始建于公元918年，是辽建国后第三年所建。当时，该国在向中原大地扩张时，对其所占领的疆土，实行的是汉人和契丹人分治的“两院制”，以“国制治契丹，以汉制待汉人”。辽太祖受中原大地各朝都有都城的影响；同时，为



安置所占疆土的汉人，遂产生了建设皇都的动议。但是由于他们是游牧民族，“转徙随时，车马为家”，没有建设城市的习惯，遂任用汉臣韩延徽、韩知古、康默记、卢文进等，仿照中原都城的建制和形态，开始兴建辽国第一座都城——辽上京。因此，在《辽史》中就有“太祖初元，庶事草创，凡营都邑，建宫殿、正君臣、定名分、法度井井，延徽力也，为佐命功臣之一”的记载。

上京位于广阔的草原南部，平面呈日字形，由南、北两部分组成，城墙均为黄土版夯筑，可能有包砖。北部的一座城，呈方形，东、南、北三墙均是直线，长度均在1500米左右；西墙中段位于小土岗顶部，南、北两端向内曲折，长度约



1850米；该城周长6398.6米，残高5至9米，城墙中部有残存的门址，并加筑瓮城，城墙上残存的马面，城址面积达225平方米，规模宏大、建筑水平高超，具有较强的防御功能。从现存遗址来看，应是辽国早期所建的“皇城”。

在皇城中央略偏东北的高岗上，有一个正方形的小城，周边长约2000米。据史书记载，此城是皇城中的“大内”，也就是我们常说的“宫城”。宫城有三门，现宫城墙基已残毁，内有宫殿、门阙等建筑基址。

南边的一座城紧挨皇城的南城墙而建，其北城墙即皇城的南城墙，呈矩形，周长5800米，城址面积210万平方米，比皇城略小，为安置汉人所建，称之为“汉城”，这应是皇城外廓城的内廊。东、南、西三面城墙均系后建，墙身较皇城低窄，残墙最高3米，无马面。

据《辽史》记载：在“皇—汉”城之外还建有“郭郭”，“辐员二十七里”（注3），这很可能是一般居住区和城防区，应是廓城中的外廓。

辽中京位于今内蒙古昭乌达盟宁城县境内，是宋辽“澶渊之盟”后，于统和二十一年（公元1003年）开始建设的一座新城，历经五年基本建成。这时辽、宋两国争夺疆土的战斗已经停止，南北人民得以休养生息，民族交往更加频繁，辽国的封建政权制度已经形成，辽圣宗经常在此接待宋朝使臣、亲理朝政，其母萧绰太后长也居于此，该城已成为辽国事实上的都城。

该城以上京为依托，整个布局仿照北宋汴京开封府而建，分为外城、内城、皇城。城墙均为黄土版夯筑，残迹最高约4米。外城平面呈长方形，东西长4200米、南北宽3500米，南墙正中有朱夏门遗址，筑有瓮城，四角有角楼遗址。从朱夏门至内城阳德门之间有一条宽64米的中央大道，两旁有石砌排水沟，沟用木板覆盖，穿越南城墙入河，城墙下有石砌涵洞。在中央大道上残存一

马鞍形土包，残高4米，考古人员推测是市楼遗址。大道两侧各有对称的4个里坊，各里坊都筑有坊墙，坊墙临街开门。里坊北面的大道两侧各有250米的廊舍遗址，应是物资交换的场所。此外，还有官署、驿馆、寺院等遗址。在外城西南隅的一处25米高的山岗上，自东麓到山顶分布有许多寺庙遗址。

内城在外城中部偏北，平面呈长方形，东西长2000米，南北宽1500米。城墙没有马面，有矮墙，墙内大都是空地，少有固定建筑物，通过考古勘探这里是守卫宫城的士卒搭设毡帐的地方。

宫城位于内城北部中央，平面呈正方形，宫城的北墙也是内城的北墙，每面城墙的长度均为1000米；在东、西城墙的南端仍可看到角楼遗址，南城墙有三门，正中的闾阖门已经毁没，仅在其东、西两侧180米处，有宽15米的豁口，应为东、西掖门的门址，三门内都有宽8米的道路进入宫城。闾阖门的道路直达一座大型宫殿基址，东、西两掖门各通向两重宫殿遗址。

## （二）

辽上京、辽中京，虽然地处我国北部草原，但它作为中原大地上的汉文化和草原边疆地区的少数民族文化大融和的产物，无论是在建设理念上、城市选址上、规划布局上、道路架构上都遵循了我国古代的传统定制，同时，也有本民族的特色，是中华民族建筑文化的结晶。

首先，从都城建制理念来看，它与中华文明一脉相承。

我国古代在生产力低下，交通联络不发达的情况下，对其所属的广柔疆土和领地的管理，西周实行的是分封制，秦统一全国后，实行的是郡县治。在众多郡县的基础上，按照所处地域方位，由皇帝授权分设“五京”，分片管理，这也是中国几千年来文化传统和独有的思维方式。这种体制起源的因由，虽然学术界尚无定论，但早在

西周时期出现的“陪都”制，应是“五都”制的肇始。史载，周武王灭商后，建立了周朝，为了控制东部的广大疆土，在东部设置“维帛”作为陪都。到春秋战国时期，其陪都形式就更为普遍。因此，有的学者称其为“双都”制。

在我国最早实行“五都”制管理的国家，是战国时期的齐国。齐国对其疆土的管理是在郡县制的基础上，又设置了“五都”，即将全国分成五个大区，每个大区都有一个都城，都有一支常备军，分别为临淄、高唐、平陆、即墨、莒，实行军政统一，临淄为全国的首都。为什么齐国实行的是“五都”，而不是“四都”或“六都”，有的学者认为这与我国古代的五行思想有着根深蒂固的内在联系。因为早在夏商时代，我国就产生了“阴阳”和“五行”的说法，认为人类社会的变化和自然界一样，也是受土、木、金、火、水等五种物质元素的支配，也是按照土克水、水克火、火克金、金克木、木克土的规律运行，这一说法对中国古代人的思想产生了重大影响。而齐国有一个道家代表人物叫邹衍，人称“谈天衍”，邹衍是齐稷下学宫的著名学者，他在阴阳说、五行说的基础上创建的以“五德终始”为核心的五行学说，认为“五气顺布，四时行焉”、“五行必胜”，受到齐宣王、齐闵王的高度重视，“是以邹子重于齐”，被齐王赐于上大夫。也可能是受此影响，齐国才在管理体制上实行了“五都”制。

而到三国曹魏时期所设置的长安、谯、许昌、邺、洛阳等“五都”，除管辖功能外又赋予了众多的政治含意。谯乃曹操兴起之地，许昌乃汉亡之地，邺乃魏兴之地。到汉代在国都长安之外也设过洛阳、邯郸、临淄、宛、成都等“五都”，但这五都指的是全国五大商贸中心城市。

到唐朝中期，以长安为京师，也先后按东、南、西、北、中等自然方位，设置了西京凤翔府、南京成都府、中京京兆府、东京河南府、北京太

原府等。据《旧唐书》和《新唐书》记载，当时位于东北边陲的渤海国也像唐朝一样，实行的也是“五都”制。

因此，辽国建国后，随着其领土的扩张、疆域的扩大，实行的“五京”管理体制，就是向中原地区都城学来的，这也是华夏都城文化的传承。

其次，从都城选址来看，它是华夏文明和少数民族文化之融合。

我国古代对于都城的选址有着严格的定制。“凡立国都，非于大山之下，必于广川之上。高勿近阜而水用足，下勿近水而沟防省。因天才，就地利。”从商朝早期在贾鲁河、金水河、须索河附近建商城开始，到殷商建都安阳洹河之畔，从西周丰、镐二京建在丰水东、西两岸，一直到春秋战国时期的燕下都、赵邯郸、齐临淄、曲阜鲁城、郑韩故城、楚都郢和秦汉隋唐宋元各朝各代，不论是统一的王朝，还是割据的封建政权，凡建都城的，都是按上述定制选址。能靠山的必有河流，有险可守，有水可用；不能靠山的就依河而建、高台筑城。这固然和当时生产力低下、封建割据不断有一定关系，但在科学尚不发达的古代，古人认为：水主财来，山主丁矣；水可以聚气，山可以增势，空气流动而成风，加上阳光的作用，可以影响大地的气候和万物生长。因此，它也是我国古代顺应自然、融入自然、天人合一的产物。

从辽上都、辽中都的选址来看，它既符合我国古代都城选址的传统定制，又与该国所处的地理位置和国情有关。因为辽国是契丹游牧民族建立起来的政权，其转徙不定、车马为家的游牧生活决定了皇帝实行的是巡狩制。在信仰上，他们崇拜祖先，据《辽史·》记载：“契丹之先，曰奇首可汗，生八子，其后族属渐盛……潢河（今西刺木伦河）之西，土河（今老哈河）之北，奇首可汗故壤也”。他们认为潢河与土河是先祖繁衍和生活的地方，是该民族的中兴之地。为此，该



族在黄河与土河汇流处的木叶山上建有祖庙；辽建国后，此地又成为辽国各代帝王即位前必须行使“柴册仪”的神圣之地。这就不难理解辽建国后始建第一座都城时，为什么要将都城建在黄河之畔，而起名也叫“临潢府”。而在辽鼎盛时期兴建中京时，不是将中京建在其所辖疆土的中心，也是建在黄河与土河汇合处之北、木叶山之下的冲击平原上，起名叫大定府。同时，此地又位于草原南部边缘，离中原地区较近，也是南农北牧经济社会形态的结合部，客观上也便于对中原地区扩张的控制。

因此，从辽上京、辽中京的都城选址来看，它既符合我国古代都城选址的传统定制，又契合了该国的信仰与国情，是中原华夏文明与北方少数民族地域文化融合的结晶。

再次，从都城布局来看，它传承和延续了我国古代都城的传统定制。

我国古代的城市规划，由于受儒道哲学影响，是在维护和巩固皇权贵族封建统治阶级权威基础上产生的，具有严格的等级观念和不正不威的秩序感。在《周礼·考工记》中就有：“匠人营国，方九里、旁三门，国中九经九纬，经涂九轨”之定制，在空间布局上也有“三里之城，七里之廓”，“内为之城，城外为之廓”，“筑城以卫君，造廓以利民”的祖规。这种礼制制度下产生的城市规划

思想，不但对我国古代都城空间布局产生了很大影响，也影响着辽国的都城建制。史载辽开国皇帝辽太祖崇拜孔子，上京建成后，该国在皇城内建有国子监，在其所占领的府、州、县建有孔子庙，设学养士传授儒家学说，举办科举取士参与治国理政。在都城建设中由于本民族没有建设城市的经验，又是使用的汉人。因此，无论是辽上京，还是辽中京全部是按中原地区都城的规制执行。

“方九里”是指城池的规模和形制。先秦时一里相当于现在的415.8米，唐宋时期一里相当于现在的430米。因为辽上京、辽中京都是在平坦的草地上所建，地势开阔，发展用地充足，为此，在建辽上京时较少受到用地的限制，但到辽中京时已基本与“方九里”相近。而辽上京的皇城和宫城，辽中京的宫城都是方方正正的四方，这种方方正正的宫城布局，彰显的正是不正不威的皇权观念。

“旁三门”指每面城墙有三座城门。辽上京和辽中京是否每面城墙上都是三座城门，史书文献上记载很少，有待考古勘探来验证，但据《乘轺录》在对辽中城的宫城的描述中有：“自阳德门入，一里到内门，内闾阖门，凡三门，街道东西无平民。”因此，《中国古代城市建设史》认为：“宫城是中京的核心……门制上符合三门之制，其规划大致与中原宫城典型模式相符”。而通过



考古勘探，也发现了这三座城门的遗址，其中闾阖门已毁，两侧有15米的豁口，应是武功门、文化门的基础，向内各有一条8米长的道路通向三座宫殿。

从空间布局上来看，都城作为一个地域的政治、军事、经济、文化中心，它彰显的是君权为核心的伦理观念，这种观念被称为“礼乐”精神。按照萧然先生解释，礼是根本、是目的；乐是派生、是手段。两者配合起来，再辅以刑、政，求得长治久安。何为“礼”？出生于赵国的儒家三位奠基人之一、后圣荀子解释为：“贵贱有等，长幼有序，贫富轻重皆有称者也。”它表现在都城布局上，就是“三里之城，七里之廓”、“内为之城，城外为之廓”、“筑城以卫君，造廓以利民”。在这种儒家思想文化的影响下，都城的布局理念以封建政权为核心，这个核心就是皇帝所在的宫城，它都位于都城正上方最显赫的位置。

从辽上京、辽中京来看，都是完全按照中原地区都城布局的建制实施，規制结构明确，皇权思想突出，三重城垣布局，一条城市主轴（中央大道）连通；但在实施中也保留了本民族的一些特征。二个京城的皇城，都在轴线上最显要的位置，宫城位于主轴的顶端，全城以主轴为轴线，对称布局，功能清晰。但在辽上京的宫城内和辽中京的皇城中都发现有部分空地，上面没有建筑基址，考古人员分析，这里应是守卫宫城的士卒搭设毡帐的地方，仍保留着契丹族固有的民族传统。从二个京城的宫城来看，都位于皇城之内的显赫位置，是都城的核心理；宫城内都建有三大殿，中间为正殿，两侧为偏殿；但辽上京居中居高，三大殿偏置于内院西部；辽中京居上居中，已初步出现内外朝之区分，但不明确是前朝后寝；但二个京城中宫城内的三大殿排列却是平行，这与中原地区的宫城前后排列不同，这可能与该民族“东向拜日”有关，还保留有该民族的信仰传统。关于宫城中的三大殿布局最早出现在何朝何代？中国社科院主席团成员、学部委员、历史学部主任刘庆柱大师通过对邯郸赵王城遗址中西小城宫城中的三个大形宫殿夯土基址布局的研究、和“龙台”居中、居前、居高的分析，首次提出了对以后历代“大朝正殿”布局设计影响深远。如汉长安未央宫的前殿，北魏洛阳城宫城的太极殿，唐长安城宫城的太极殿和大明宫的含元殿，北宋东京城大内的大庆殿，隋唐洛阳城宫城的乾元殿，元大都宫城的大明殿，明清北京城故宫的奉天殿和太和殿等。

从二个京城中的廓城来看，都位于下方的位置。但奇特的是在辽上京的廓城内、与皇城一墙之隔建有一个专门安置汉人的内廓，其位置非常显要，这在少数民族政权中非常少见，可见汉人在辽国中占有这的重要地位和汉文化对该民族之重要，它对传播华夏文明，改变契丹少数民族旅



牧生活，繁荣都市经济，促进民族大融合起到了有力的推动。而辽上京的外廓因流经该城的潢河自城西南穿过，已将城内文化堆积层冲刷殆尽，只在史书文献上还有记载。辽中京的廓城，就比辽上京进步多了，根据考古勘探资料来看，在廓城内发现有道路，排水沟，有居住的坊区、坊墙、坊门，有廊舍、库府、官署、庙宇、园圃、驿站等遗址，这些遗址都对称布局、次序井然，这表明到辽国鼎盛时期，廓城已成为居住、交易、行政、公共流动、民族交汇的中心，实现了民族的大融合。

最后，从都城架构来看，它实行的我国古代都城特有的路网传统。

城市道路作为城市的骨架，它不但是城市的交通命脉，也决定着城市的架构特色。在儒家文化思想影响下，我国的古代都城的路网结构都是以皇宫王室为中心展开，采取棋盘式布局，运用纵横交错井字形结构，经纬龙骨，严谨方正。它既反映了封建统治阶级不正不威的等级观念和秩序感，也形成了我国古代都城的传统特色。这种结构形式产生于何时，《中国大百科全书·建筑·园林·城市规划》卷指出：“邺城的规划继承了战国时期以宫城为中心的规划思想，改进了汉代长安宫城与闾里相参，布局分散的状况，是一个功能分区明确、结构严谨的城市，主要道路正对城门，干道丁字相交于宫门前，把中国古代一般建筑群中轴线对称的布局手法扩大到整个城市。这种布局形式对此后的都城规划，如隋唐长安城等都有很大影响。”

从辽上京、辽中京的道路框架结构来看，它们和邺城以及中原都城一样，也是以宫城为中心、中轴对称，在宫城前丁字交汇，按照其所处的位置和功能，宽窄长短各不相同，呈棋盘形网络布局。辽上京从宫城前的承天门开始，向南有一条64米宽的大道，笔直地穿过皇城和汉城之间的大顺门，直达汉城南城墙上的顺阳门，把宫城、皇城和廓城

连接在一起；宫城前一条东西走向的道路与大道北端相接，在宫城外形成丁字交汇，两条平行的东西向道路和大道相交，分别构成了皇城内与汉城内典型的十字干道的变体；然后在皇城和汉城中，又有多条垂直的或横向的小街构成网状道路骨架，把城区分割成许多不同的坊区。辽中京也是以宫城前的64米宽的笔直大道为中轴，把皇城和廓城连接在一起，在大道两侧，有南北向的经路3条，东西向的纬路5条，道路等级主次分明，路宽分别为64米、15米、12米和8米，路面为黄土、灰土、砂粒铺成拱形，路旁有排水设施，城墙下有涵洞，这些特征的出现更接近或等同于中原都城。

### (三)

从上述分析不难看出，随着北方契丹游牧民族建立辽国、南侵扩张的过程，也是一次民族大迁徙、人员大交流、文化大融和的过程。在这个过程中，北方少数民族在吸收了中原地区汉民族华夏文明先进文化和政治制度的同时，也逐渐建立了封建制的生产关系，形成了集权式的封建政权，兴建了以都城为代表的城市萌生。辽上京、辽中京就是这些城市的典型代表，它们无论是在建设理念上、都城选址上、规划布局上、路网架构上，它既是中原华夏文明和草原少数民族游牧文化相融合的产物，也是中华民族优秀建筑文化的传承与结晶。 ▲



# 增强城区道路建设规划前瞻性的 若干思考

文 / 刘 信 本刊副主编 石家庄市人民政府研究室原调研员

**【摘要】**分析石家庄中心城区道路网络与道路设施建设方面存在的突出问题，提出全面谋划、系统建设、优化结构、增强立体化及增设高速出入口等建议。

**【关键词】**中心城区 道路设施 合理布局

2017年7月，石家庄市城乡规划局公布了《石家庄市中心城区道路近期建设规划（2016-2020年）》。此间，中心城区共规划修建道路100条，其中包括15条新修道路和外延道路、改造道路。

各类媒体予以高度关注，大都以惊叹的口吻，把“新建道路100条”作为抢眼标题。

在今天城市化进程持续加快、城市规模继续扩张、城市交通立体发展的大趋下，单纯强调道路建设的数量，并不能说明道路建设与城市发展的适应状况。例如相对石家庄当前城市规模（287平方公里），新建道路是否与城市规模相适应？是否与交通需求的增长相适应？道路结构是否更接近合理水平？对中心城区的快速路、高架路、立交桥的建设是否有整体考虑或系统安排？中心

城区与组团城区的交通走廊（包括高架、快速路及轻轨、市郊铁路）的空间占用是如何安排的？等。事关未来中心城区整体交通状况、通行效率、交通现代化程度，也反映出道路建设规划的前瞻性及质量水平。

由于只是看到了规划的数量部分，或者说只是看到媒体对道路建设数量方面的报道，恕我冒昧对道路交通建设中有关质量方面等一些前瞻性的问题提几点思考。

在以往的实践中，或因条件所限，或因考虑不周等，致使道路交通设施功能欠缺、结构不合理、通行效率低下的教训，应加以汲取。

一是道路结构不合理，路网密度偏低。石家庄城区道路面积率在12%左右，在省会城市中偏低；主、次、支路的合理比例为1:1.2:3，而实际比例是1:1.3:1.3；二环内高架、快速路长度为64.2公里，占市区道路总长度不足1%；高峰期点、线、面全面拥堵，微循环不畅的问题越来越严重。

二是高架、快速路建设缺乏整体安排。目前尚未看到关于中心城区高架路、快速路建设的整体规划，现有道路基本是多年来零打碎敲建起来



的，看到哪堵了，就修一段高架：过几年又堵了，就再延建一段，整体衔接不好，系统性差。

**三是高架、快速路与地面相邻道路衔接不合理。**出入（上下）口位置、走向设置不合理，该上的上不去，该下的下不来，有的重要节点上下高架须下地面道路调头；与相邻道路衔接不合理，出入（上下）口开在一般道路旁边，而不是与主干道衔接。最典型的是槐安东路与东二环交口，已经形成三层立交（东二环下穿、槐安路上跨、中间层平交），却成为省会最知名的堵点。

**四是互通立交数量少、功能差。**主城区四横八纵主干道，加上二环路，共形成60个节点，只有8座互通立交桥，其中包括棉一立交桥，这是主城区交通干道（非快速路）上唯一一座互通立交桥，还有23座直跨桥，全互通式立交桥明显过少。还有立交却不互通、转弯尚需灯控的裕华西路与中华南大街、裕华东路与体育南大街立交桥，通行效率大打折扣。

**五是中心城区与新元高速出入口过少。**中心城区的高速出入口分布严重不均，全部12个，其中北部4个，西部5个，南部2个，东部只有1个（裕华路口），是离中心城区最近的出入口，造成裕华路高速口周边相关道路常态化拥堵。

为此，亟需更新观念，创新思维，由单纯平面型、数量型思维，向立体型、质量型思维转变，把兼顾当前与谋划长远结合起来，为中心城区未来发展创造一个多种交通方式有机结合、全面系统、快捷顺畅、通行效率高的道路交通体系。

**一、全面谋划中心城区道路交通设施的建设。**促进道路结构更趋合理，搞好二、三环快速路的衔接，完善高架、快速路的功能，谋划互通立交桥的布局与建设，形成中心城区与组团区的交通走廊，预留快速轻轨或市郊铁路的发展空间。

**二、搞好高架、快速路的系统建设。**继续进行槐安高架、快速路完善工程，调整出入口的设

置，补建上下匝道。尽快完成槐安高架与东二环、西二环的互通立交改建、改造工程，考虑市区主干道与二环路的互通立交问题。

**三、优化城市道路布局，提升道路通行效率。**树立“窄马路、密路网”的城市道路布局理念，形成快速路、主次干路和支路级配合合理的道路网系统。最关键的是要划小中心城区用地单元。企业搬迁后改为住宅用地的，不准再延续工业集中布局的“大院式”占地格局，要为市政公用道路留出更多的空间，切实改善城区支路少、间隔大、路网密度低的状况。



**四、把中心城区主干道的互通立交设施纳入道路建设规划。**对全市主干道的关键节点，应规划建设全互通式立交桥，并制定一个可操作性强的分期建设、实施方案。如和平东路与建华南大街路口，应尽快建一座全互通式立交桥。已建成直跨桥的干道交叉口，应控制周边建筑用地环境，为实施改造留有余地。改造“裕华东路-体育南大街”和“裕华西路-中华南大街”“立交桥”，取消灯控，使其成为名副其实的全互通立交桥。

**五、增设新元高速出入口。**南二环东延是沟通主城区与开发区乃至藁城区的重要通道，其与新元高速相交处建一座互通立交，并设立高速出入口，不仅方便主城区东部的交通出行，更能有效分解裕华东路及东二环的交通压力，对改善中心城区交通拥堵有全局意义。 ▲

# 太行山旅游型小城镇的 规划途径分析

——以涿鹿县矾山镇为例

文/张 炜 河北省城乡规划设计研究院 注册城市规划师  
郭瑞刚 河北省城乡规划设计研究院 建筑设计师  
李雪峰 河北和腾城乡规划设计有限责任公司 城市规划师  
江 明 河北省城乡规划设计研究院 城市规划师  
李 洋 河北和腾城乡规划设计有限责任公司 城市规划师

**【摘要】**以特色小城镇建设为导向，阐述了太行山旅游型小城镇在新型城镇化的大背景下可持续发展的基本路径。以河北省涿鹿县矾山镇为例，结合其城镇特色和面临的现实问题，从生态环境保护、历史文化遗产、产业转型升级、城镇特色营造等方面，论述其特色化发展的规划对策和实施措施。

**【关键词】**旅游型小城镇 绿色生态 历史文化

特色小城镇建设是国家贯彻落实新型城镇化发展战略的有效路径，是搭建城乡发展一体化平台的重要举措。加快特色小城镇建设步伐，在国家层面，有利于新型城镇化进程中的“农民市民化”、基于工业化与信息化融合的“产业转型升级”、经济新常态下的“万众创新、大众创业”等重大战略的实施；在地方层面，有利于最大程度地促进当地经济社会转型，破解城乡二元结构，解决城镇化过程中的诸多难题，在镇域范围实现就地城镇化，满足群众过上美好生活新期待的迫切要求。

在太行山地区，由于镇村布局分散、交通便利性较差等因素的限制，小城镇在城乡一体化发展中的地位和作用更加凸显。首先特色小城镇是联系城乡的重要纽带，有利于加强太行山地区城乡之间人才、物资、信息等多方面的联系，缩小区域差别，加速城乡一体化进程；其次，特色小城镇是推进新型城镇化的重要载体，是适应生态

文明建设的城镇化发展方式，它有利于改善乡村的生态环境，促进全镇循环经济、绿色经济的发展，带动乡村地区健康可持续发展；第三，特色小城镇是城乡功能网络的重要节点，有利于加强公共财政向农村地区转移，公共服务网络向农村地区延伸，建立城乡均等公共服务体系，带动农村地区一体化发展。

## 一、太行山旅游型小城镇的发展对策

(一) 践行生态文明，引领新型城镇化发展道路。

以资源环境承载力为基础，以可持续发展和人与自然和谐为目标，坚持集约、智能、绿色、低碳的可持续发展之路。一是绿水青山、亲近自然是小城镇与大城市相比的最大优势，是建设特色小城镇的前提，应依托现有山形地貌、气象条件、资源禀赋等因素科学布局镇域空间，严格保护自然生态资源，减少对自然的破坏。二是积极



开发利用生态资源，在城镇化建设的过程中创新生态旅游、休闲度假、健康养老等绿色产业的发展思路。三是创新山区城镇化发展路径，构建绿色生产方式、生活方式和消费方式，将生态文明建设融入城镇化建设全过程。

(二)保护和传承历史文化，树立村镇文化品牌。

注重历史文化和地域文化的固态保护、活态传承和业态提升，加强对文化遗产的修缮和围护，减少人力践踏、自然风化等因素的破坏，坚持传统文化的传承与开发，深入挖掘历史文脉，全面融入村镇建设。加大对城镇文化的保护力度，富有创意性地保护和开发城镇文化，彰显城镇文化特色，将城镇历史文化与旅游开发有机结合起来，树立山区城镇独特的文化品牌形象。

(三)加快旅游中心小镇建设，促进旅游要素整合。

加强政策引导和公共基础设施的支撑，开发特色旅游产品，拓展旅游产业链，促进旅游要素整合。完善小城镇旅游设施，加强文化形象建设，通过创建旅游服务中心区，培植旅游小城镇的集聚效应，带动山区新型城镇化建设，改善产业形态、就业形态和居住形态，实现更多贫困人口就地城镇化。

(四)推进城乡公共服务均等化，打造适宜村民居住的特色村镇。

坚持以人为本，重点完善城镇公共服务设施和基础设施建设，优化镇区人居环境，提升城镇承载能力和吸引力。按照共建共享的原则，加强基础设施向农村延伸，实现城乡基本基础设施均等化。加强城镇公共服务设施向农村覆盖，建立完善镇村公共服务网络，实现公共资源在城乡之间的均衡配置。

二、矾山镇建设旅游型特色小镇的规划途径

下面将根据笔者2015年在河北省涿鹿县矾山镇的深入实地调研和访谈资料，并结合矾山镇总体规划编制的有关工作，对其特色小城镇发展的规划途径进行深入解析。

(一)区域地位和作用

矾山镇位于河北省张家口市涿鹿县东部，东南距首都北京120公里，西北距涿鹿县城42公里。全镇历史文化底蕴深厚，有省级和县级文保单位5处，现存有新石器时期的历史遗迹；自然生态资源优越，东灵山是京西最高峰，也是华北保存最完好的生态区域之一。

在涿鹿县城乡总体规划中，矾山镇被确定为涿鹿县的中心镇之一，是县域东部区域旅游型副中心，充分发挥已有自然和历史资源优势，重点塑造涿鹿县三祖文化旅游区。加快矾山镇特色化建设，是涿鹿县探索新型城镇化发展的重要举措，有利于优化涿鹿县镇村体系，推动城乡一体化发展。

(二)面临的现实问题

该镇在新型城镇化发展过程中面临着现实的困惑。区域地位较高，但发展实力有待提升；历史底蕴深厚，资源禀赋优良，但保护和开发利用相对不足；全镇产业之间缺乏全局意识和协调发展，资源集约优化利用意识有待加强；镇域空间布局有待进一步优化，需要以人的宜居需求为出发点，进一步提升城镇品质。

### 三、特色化发展的对策和措施

(一)优化城镇山水格局

1. 强化城乡生态管控，构建京西生态安全屏障。

以建设涿鹿县旅游型中心镇为目标，保护与利用生态环境及特色资源，构建与自然和谐的城镇山水格局。优化镇村空间布局，与山、水、田、林相交融，生态、生活、生态融合发展。以生态保护优先，加强镇域空间管制，严格划定生态红



线、永久基本农田保护线和城镇开发边界，严守生态底线。在封山、禁牧、禁伐的基础上，采取飞机播种造林，封山育林和人工造林相结合的方法，大面积营造水源涵养林，加快山区绿化步伐，提高镇域森林覆盖率。

2. 适度开发自然景区，加强旅游资源的持续利用。

从环境适应性的角度出发，将镇域南部东灵山景区划分生态控制区、游览观光区、旅游服务区三个功能分区，明确各功能分区生态保护和开发建设的要求，合理布局旅游景点，适度开发旅游资源。

规划建设生态基础设施，绿化、美化环境工程与各类建设项目同步实施，严格保护景区内地形地貌和自然植被，防止掠夺式开发。将旅游设施规划在旅游核心景点的外围，不妨碍或破坏景点。

3. 美化城镇生态环境，建设乡村田园小镇。

充分结合城镇内的未建设用地、街头巷尾的空闲地，设置散点式的公共绿化空间，沿道路、沟渠两侧种植乔木灌木，保留镇区内部大树及周边的田园风光，建设绿道网络，强化绿地的开放性、联通性，形成山、水、田、镇有机共融的景观特色。

## （二）建设文化特色城镇

1. 修复古堡建筑群，活化古社区文化。

二百户古堡是矾山镇区中南部的历史建筑群。唐代建土堡城墙围合而成，古时是一个典型的古堡式村落。古堡用地现状以居住建筑为主，现存历史建筑24处，为明清时的四合院。

矾山镇区在改造更新过程中，应充分考虑古堡保护与镇区建设的关系，保护和修复传统院落建筑与历史文化遗存，延续传统村落肌理与风貌，严格控制传统院落周边新建建筑的高度、体量和色彩，恢复矾山古堡的历史风貌。

挖掘历史建筑再利用的潜力，对其进行功能性开发，创新社会生活网络和邻里组织模式，提升古堡的活力和人气。

2. 物化历史文化元素，提升城镇文化内涵。

创新历史文化元素，融入城镇景观风貌设计，体现地域文化特色，建设“三祖文化之源、养生度假小镇”。

将历史文化和地域特色融入生态绿地系统构建，通过主题公园和特色小游园的建设弘扬矾山文化特色。

完善镇区旅游服务功能，提供多样化旅游接待设施，建设展示涿鹿三祖文化的特色小城镇和设施完善休闲度假旅游服务中心。

### 3. 挖掘修缮古迹，恢复历史文化景观。

在严格保护的前提下，发挥历史文物的旅游和文化教育功能。挖掘历史题材，创造具有文化和历史意义的纪念场所和公共活动场所，培育矾山镇的文化氛围。改造再利用黄帝城遗址，建设遗址公园。

#### （三）发展绿色循环产业。

##### 1. 构建文化旅游产业体系，融入首都旅游圈。

以“三祖文化”为主线，挖掘镇域旅游资源和历史文化底蕴，做实文化旅游项目。保护性开发东灵山生态旅游资源，做强生态观光旅游项目。积极培育生态农业观光、蔬果采摘等乡村旅游项目。

全镇重点打造中华三祖圣地旅游景区和东灵山生态旅游区两大旅游景区，完善提升蚩尤祠、蚩尤寨、蚩尤泉、炎帝庙等多处旅游景点，打造驰名中外的“中华三祖圣地、京西养生福地”。

充分利用矾山镇悠久灿烂的历史文化资源和风景秀丽的山水生态资源，构建文化旅游型特色小镇，融入北京一小时休闲旅游圈，建成具有独特资源优势与人文特色的京西休闲度

假旅游基地。

##### 2. 壮大葡萄酒产业，培育绿色循环产业链。

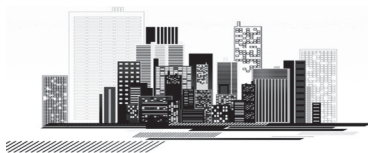
依托矾山镇现有的农业特色，积极推进葡萄酒酿造、绿色食品加工产业的发展，逐步提升产业创新能力，延伸葡萄酒产业链，深化产品升级，推动产业集中区建设，发展绿色循环产业。

##### 3. 建立养生产业体系，建设养疗基地。

充分利用矾山镇高山净土的自然生态环境和毗邻北京的优越区位条件，以大健康为核心，以大农业和大文化为支撑，构建健康养生产业链，积极培育养生产品研发、健康咨询服务，开展健康养生会议和培训，打造养生养年服务网络，建设京西养疗基地。

特色小镇建设在我国新型城镇化发展过程中，对于推动乡村地区一体化发展起到了积极作用。太行山旅游型小城镇以丰富的资源禀赋和厚重的文化底蕴为特色，应坚持保护与建设并重，传承与开发兼益，以产业创新发展为动力，以城镇功能提升为重点，统筹城乡，普及民生，走可持续发展的新型城镇化道路。 ▲





## 学会工作

XUEHUI GONGZUO

◎2017年8月23-25日在哈尔滨工业大学建筑学院,召开“第六届严寒寒冷地区绿色建筑联盟大会暨中国建筑学会建筑物理分会绿色建筑技术专业委员会学术年会”。该会由中国城科会绿色建筑与节能专业委员会等3家单位联合主办,河北省城科会绿建委应邀出席。会议主题是:推进绿色建筑发展,改善城乡人居环境。专题论坛:(1)绿色生态城乡建设;(2)城乡物理环境改善;(3)绿色建筑设计研究;(4)绿色建筑技术应用;(5)绿色建材发展应用;(6)既有建筑绿色改造。我会理事长刘运琦、副理事长兼秘书长路春艳与会。

◎我会和福建省城科会已有20多年的友好交流和交往历史。借泉州会议之行,2017年9月3日-7日,走访了福建省城科会,并就城科会的过去取得的成绩、现在面临的问题和未来的工作方向进行了探讨;交流的《河北城市研究》和《福建城市研究》办刊心得;考察了历史文化街区——福州三坊七巷、名城展示馆、城市规划建设和管理、特色小镇等。双方这次密切接触,进一步增进了双方相互之间的了解、认识和友谊,达成共同研究城市科学和提高城市科学研究水平做出积极贡献的共识。并邀请福建省城科会在方便的时候来河北交流学习。

◎2017年9月8日-10日,中国城市科学研究会历史文化名城委员会名城交通学部2017年年在泉州召开,来自全国各地的专家学者共聚泉州,分享各地名城交通规划建设成功经验,破

解老城区交通发展瓶颈。今年会议的主题是:“现实与挑战:名城中的历史文化保护与交通协调发展”。会议报告中,清华大学文国玮教授等十多人分别作了《漫谈交通的科学性概念及对“共享单车”的解析》、《历史文化街区的人性化交通实践——以福州三坊七巷为例》、《以遗址保护为前提的大型客运枢纽规划研究——以西安火车站为例》等分享,畅谈各地的成功经验,探索解决老城区面临的共同难题。专家们实地考察泉州历史文化名城保护与交通建设,学习交流泉州的经验,并为泉州名城保护与老城区交通规划建设把脉、支招。我会副理事长兼秘书长路春艳与会。

◎2017年9月12日,辛集市人民政府组织召开《辛集市中心城区地下空间规划(2016-2030)》和《辛集市中心城区人防空间规划(2016-2030)》专家评审会,我会副理事长兼秘书长路春艳作为专家参加评审。

◎2017年9月18-19日,为迎接党的十九大,加强连续性内部资料性出版物管理,保证内资安全出版,石家庄市文化广电新闻出版局在省军招迎宾楼5楼报告厅,召开“省会连续性内部资料性出版物编辑政策法规培训大会”,会期两天。《河北城市研究》编辑部主任李芳参会。

◎2017年9月27日,辛集市人民政府组织召开《辛集市中心城区控制性详细规划第二批动态维护》专家评审会,我会副理事长兼秘书长路春艳作为专家参加评审。

# 规划二所简介 与优秀项目选登

规划二所是河北省城乡规划设计院建院伊始成立的主力所室，下设特色村镇规划创研中心。建所30年来，全所员工秉承求真务实、科学规划的宗旨，以创新意识、质量意识、市场意识和服务意识为统领，致力于美丽河北的规划建设。全所现有技术人员21人，其中教授级高级规划师1人，高级规划师4人，注册城市规划师7人，城市规划师10人。

近年来，我所致力于研究城乡规划的编制方法，先后完成了《河北省市县“多规合一”技术导引（试行）》、《河北省市县“多规合一”成果数据标准（试行）》、《河北省城市（乡）总体规划成果CAD制图规范（试行）》、《河北省城市（乡）总体规划成果数据标准（试行）》、《河

北省美丽乡村规划技术图册》等10余项地方性导则、标准的编制，为河北省城乡规划的编制提供了技术支撑。同时，还承担了《河北省县域农村整体风貌控制研究》、《沧州市城乡统筹规划》、《唐山市城乡统筹规划》、《正定新区生态示范城市规划实施绩效评估报告》等多项省内重大研究课题和区域规划；完成了沧州、迁安、武安、藁城、清河、安国、河间、献县、沧县、唐海、内丘、行唐、威县、隆尧、曹妃甸等30多个市、县的城乡总体规划、多规合一、控制性详细规划、城市设计和各类专项规划；完成了多项省部级示范村庄编制任务。荣获全国优秀城乡规划设计一等奖1项、二等奖2项、三等奖1项，省部科技进步二等奖1项，省优秀城乡规划设计奖30余项。



### 主要业务范围

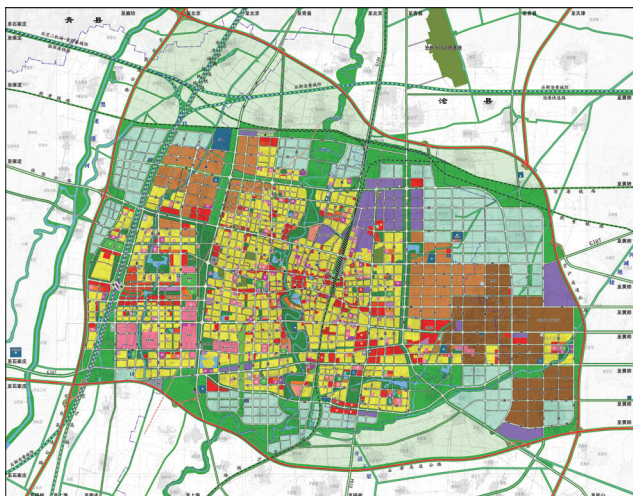
区域规划、城乡总体规划、多规合一、控制性详细规划、城市设计、课题研究、村镇规划设计等；地方性城乡规划技术规范、标准制定。

### 获省部级奖作品

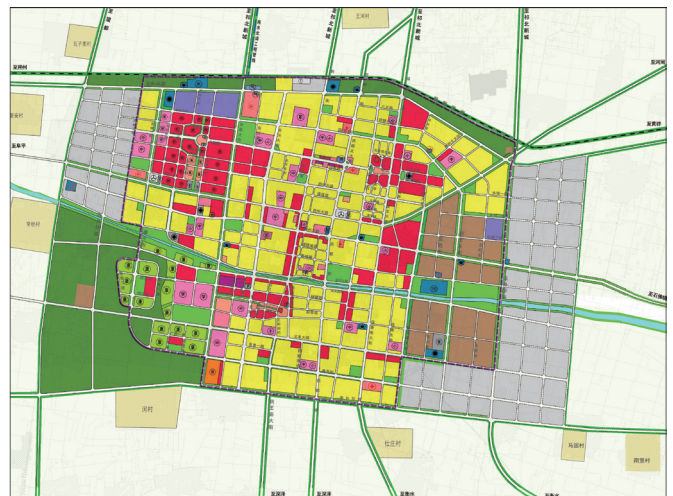
▶ 阜平县龙泉关镇黑崖沟村村庄规划  
荣获全国优秀城乡  
规划设计一等奖



### 部分优秀作品：总体规划



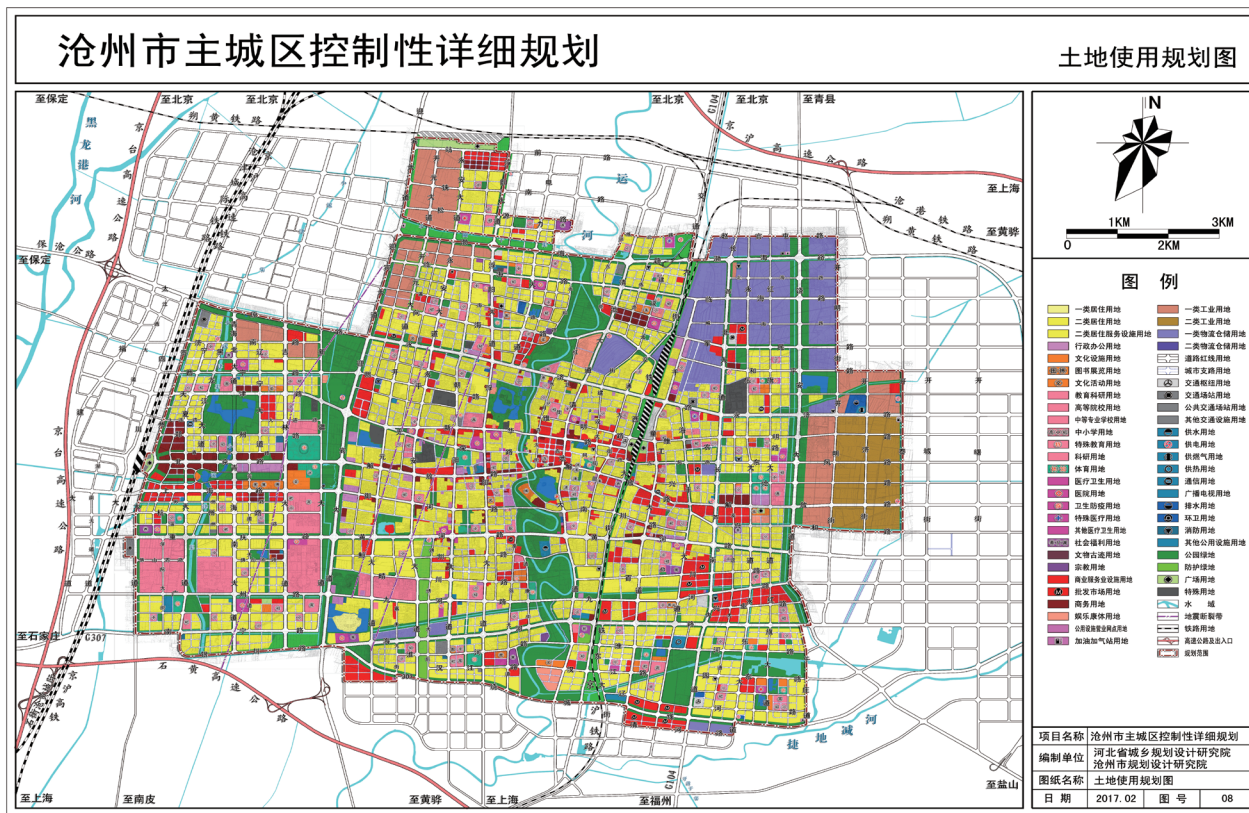
▲沧州市城市总体规划（2015-2030）



▲安国市城乡总体规划（2013-2030）

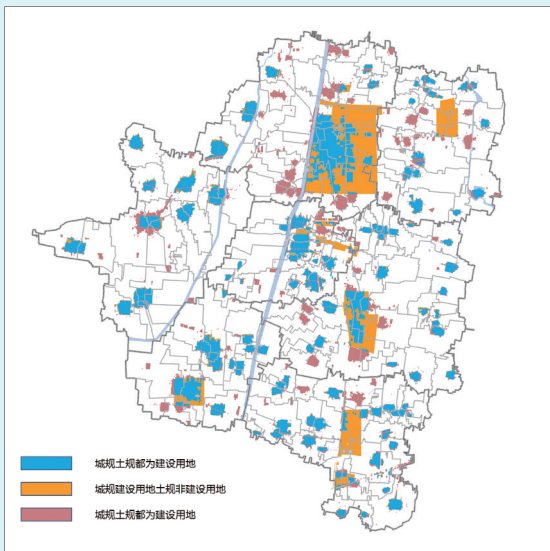


部分优秀作品：控制性详细规划

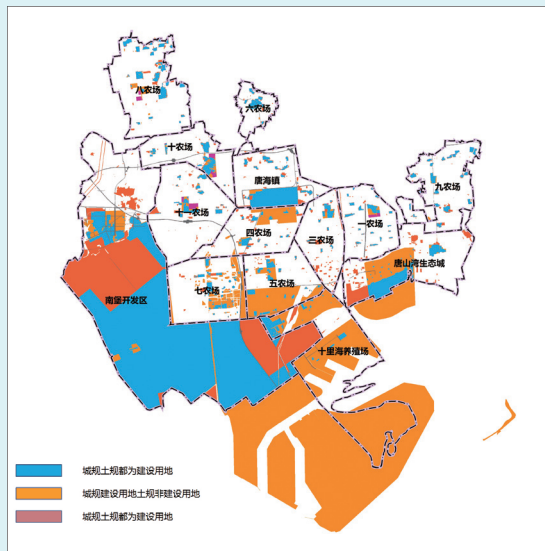


▲沧州市主城区控制性详细规划

部分优秀作品：“多规合一”规划



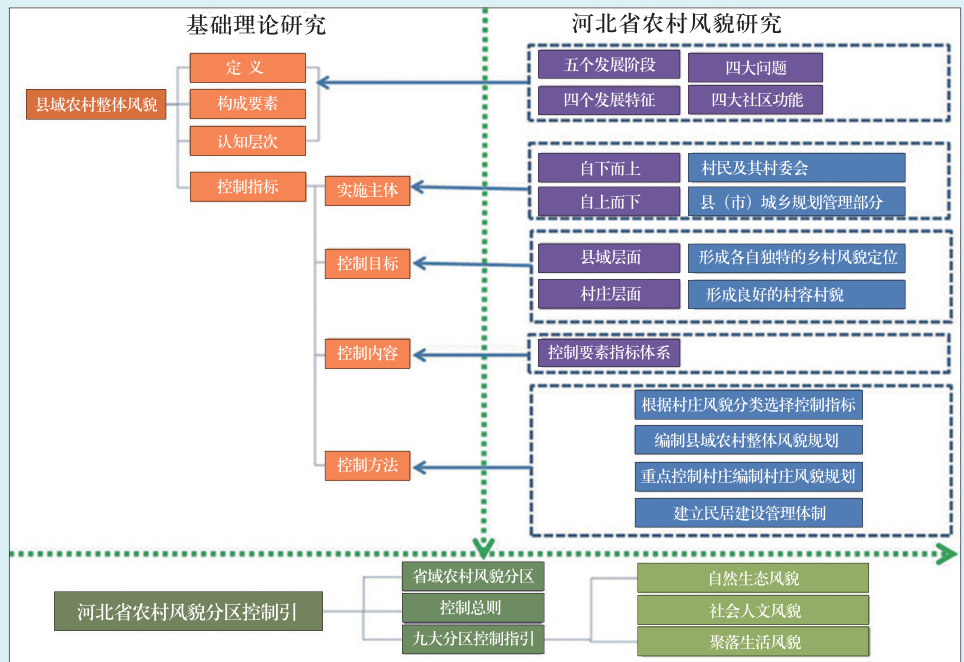
▲鸡泽县“多规合一”规划



▲曹妃甸“多规合一”规划

部分优秀作品：课题研究

► 河北省县域农村整体风貌控制研究



部分优秀作品：城市设计



藁城区总体城市设计