

党的十九大报告中指出：“中国特色社会主义进入了新时代”。这是对我国发展新的历史方位的科学判断，也意味着中国的城镇化建设将以更新的面貌快速发展。

落实十九大精神，就要坚持以人民为中心，以市民最关心的问题为导向，抓好顶层设计，使城市发展更加科学有序，给市民提供更多优质绿色生态产品，不断满足人民群众对美好生活的需求，建设让人民满意的城市。

落实十九大精神，就要坚持在根治“城市病”上发力，在生态恢复治理、交通拥堵整治、设施配套完善、历史文化复兴等方面下功夫，实现城市发展质的飞跃。

落实十九大精神，就要坚持保护传承历史文化，延续城市特色、塑造城市精神。努力重塑文化底蕴，留住历史基因，满足每一个市民增强文化自信、留住乡愁记忆的殷切愿望。

落实十九大精神，就要坚持优化提升城市交通功能，优化交通路网结构，有效缓解交通拥堵。大力发展绿色交通，强化公共交通地位，不断提高城市的承载力、宜居性。

落实十九大精神，就要坚持在生态建设和环境治理上下功夫，在传承城市文脉、彰显文化特色、提高文明素质上下功夫，在推进宜居城市建设上下功夫，力求城市运行高质高效，让城市更有活力、更有气质、更有魅力。

（作者系河北省城市科学研究会副理事长兼秘书长，教授级高级城市规划师，国家注册城市规划师）





研究城市科学 传递前沿信息 服务发展大局 普及城科知识

河北城市研究

HEBEI CHENGSHI YANJIU

1989年创刊

2017年4期

总第104期

批准机关：河北省新闻出版广电局

准印证号：冀 L1100014

主管

河北省住房和城乡建设厅

主办

河北省城市科学研究会

供稿单位

河北省城乡规划设计研究院

河北省绿色建筑与低碳生态城市委员会

赠阅范围：

住房和城乡建设部、中国城科会；
 河北省省委、省人大、省政府、省政协；
 省住房和城乡建设厅领导、各处室和
 厅直属单位和相关部门；
 设区市委、市政府领导、各县（市）委、政府；
 各县（市）规划建设主管部门；
 以及省城科会各位理事、团体会员单位等；
 并与全国各城市研究机构 and 各省市
 城市科学研究会、同类刊物交流。

顾问

宋恩华 李迅 储瑞耕 鄱少华

编委会

名誉主任：曹汝涛

名誉副主任：桑卫京 梁军 李贤明 王舟 周全义

吴铁 于文学 徐向东

主任：刘运琦

副主任：边春友 李耀明 李光耀 申有顺 邢天河

杨文立 路春艳

编委：（按姓氏笔划排序）

王志强 朱卫荣 朱忠帅 孙燕北 李同泽

李建秋 李景会 李新民 郁达飞 郑占峰

封刚 赵庆建 赵春旺 徐兴军 郭建军

姬立强 崔建甫 程才实 焦世清 强万明

鲍龙 翟佳麟 穆英林

主编：路春艳

副主编：刘信

责任编辑：李芳 王祖赛 陈秀文 陈红娜 吕会超

版式设计：王津

编辑出版：《河北城市研究》编辑部

通讯地址：河北省石家庄市新华路296号盛安大厦

邮政编码：050051

电话：0311-85231838

E-mail：hebcyj@163.com

QQ邮箱：1612986109@qq.com

印刷：石家庄联创博美印刷有限公司

印刷时间：2017年12月

出版违纪举报电话：0311-86689363

目 录

CONTENTS

卷首语

建设让人民满意的城市·····路春艳 /1

特别关注

沿着习近平总书记的脚印 开创城乡规划新篇章·····转自《规划中国》/4

以“十九大”精神为指引推进规划改革创新·····转自《中国城市规划学会网》/8

新型城镇化与京津冀协同发展

吴良镛：从“京津冀研究”到“广义的京津冀”·····转自《中国城市规划网》/9

树立生态理念 建设绿色城市·····张建顺 /10

京津冀协同发展和雄安新区国家战略前景下的邯郸园区经济发展路径探析

——以冀南新区为个案的例证分析·····张成锴 杨学军 /12

城乡规划设计研究

城市设计维度下的城市形象设计思考·····李湘茹 /16

新疆巴州美丽乡村规划设计特点剖析·····郭 健 /20

控制性详细规划创新初探·····赵文娟 韩文帅 /24

——以峰峰矿区临水片区控规编制为例

绿色建筑与低碳生态城市

基于生态修复下的城市建设·····刘 振 吴 威 /28

——以峰峰矿区为例

历史文化名城与古都

邯郸记忆·····邯郸影像 /32

——邯郸古城的失落与守望

探索与思考

因势利导 和气致祥：城市通风廊道规划研究·····郭 健 甘 炼 赵文娟 翟 浩 /36

初探城市规划中对无人机航拍的应用·····甘 炼 /39

学会工作

坚守宗旨不变 砥砺奋进办刊·····/42

《河北省志·城乡建设志》专家初审会召开·····/43

团队风采与作品展示

规划二所简介与优秀项目选登·····/45

封二 封三图片由杨晓伟 路春艳拍摄



沿着习近平总书记的脚印 开创城乡规划新篇章

转自《规划中国》

举世瞩目的中国共产党第十九次全国代表大会的召开，中华民族伟大复兴的征程揭开新的一页。回首5年历程，我们得出这样一个结论：以习近平同志为核心的党中央坚强领导，习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略的科学指引，是我们取得历史性成就的根本原因，也是我们继续开创美好未来的根本保证。

习近平总书记多次对于城乡规划工作发表重要讲话，并深入大江南北实地考察调研，尤其是在中央城市工作会议、首都规划和雄安新区规划工作中更是系统阐述了对于城市规划的指导思想。沿着习近平总书记的脚印，城乡规划在推动城镇化健康发展，保护好“山水林田湖草”格局，促进城市发展转型，提升人民幸福指数方面将发挥更加重要作用，是城市现代化治理体系的“顶层设计”。

一、提高规划的科学性、权威性

我国现在开始进入城镇化较快发展的中后期，当前全国80%以上的经济总量产生于城市，57%左右的人口生活在各级城镇。今后一段时间内，还将有大量人口不断进入城镇工作、生活、学习。为有序引导城镇化健康发展，城市规划工

作的作用比以往更为突出，城市治理也是治国理政的重要抓手。

（1）尊重城市发展客观规律

2015年11月10日，习近平在中央财经领导小组第十一次会议上强调“做好城市工作，首先要认识、尊重、顺应城市发展规律，端正城市发展指导思想。”2015年12月14日中央政治局会议上，习近平指出“城镇化是现代化的必由之路，既是经济发展的结果，又是经济发展的动力。要坚持把“三农”工作作为全党工作重中之重，同时要更加重视做好城市工作。”

（2）规划折腾是最大的忌讳

2014年2月26日习近平在视察北京城市规划建设时指出：城市规划在城市发展中起着重要引领作用，考察一个城市首先看规划，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。他同时指出：要提升城市建设特别是基础设施建设质量，形成适度超前、相互衔接、满足未来需求的功能体系，遏制城市“摊大饼”式发展。

早在2013年湖北省考察时，习近平指出：实现城乡一体化，建设美丽乡村，是要给乡亲们

造福，不要把钱花在不必要的事情上，比如说“涂脂抹粉”，房子外面刷层白灰，一白遮百丑。不能大拆大建，特别是古村落要保护好。

（3）切实加强城市规划管理

2015年12月20日召开的中央城市工作会议上，习近平明确提出：不能政府一换届、规划就换届。编制空间规划和城市规划要多听取群众意见、尊重专家意见，形成后要通过立法形式确定下来，使之具有法律权威性。在中央政治局审议北京城市总体规划中，他指出：要提高城市精细化管理水平。北京要构建超大城市治理体系，就看精细化管理水平。城市管理到治理，都要注重精治、共治、法治。城市管理应该像绣花一样精细。背街小巷最能体现精细化管理水平，城市管理要向街巷胡同延伸。各区要落实好街巷长制与小巷管家，在精细处见功夫。市纪委、市监委从现在开始，要把监督执纪问责机制向城市规划建设管理领域延伸。一旦发现违法违规行为，严肃查处，决不姑息。

二、建设人民城市

城市让城市更美好，这是2010年世博会的主题。习近平总书记在若干场合多次强调，城市是人民的城市。做好城市规划建设工作，其根本是为人民发展谋福利。

（1）人民城市为人民

习近平总书记在2014年2月26日考察城市规划建设时指出：要坚持人民城市为人民，多留点绿地和空间给老百姓。城市规划建设做得好不好，最终要用人民群众满意度来衡量。2015年12月20日召开的中央城市工作会议上，习近平总书记指出：城市工作是一个系统工程。做好城市工作，要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民。这是我们做好城市工作的出发点和落脚点。

（2）切实提升城市的宜居性

2013年中央城镇化工作会议上，习近平指出：要依托现有山水脉络等独特风光，让城市融



入大自然,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁;要尽快把每个城市特别是特大城市开发边界划定,把城市放在大自然中,把绿水青山留给城市居民;要注意保留村庄原始风貌,慎砍树、不填湖、少拆房,尽可能在原有村庄形态上改善居民生活条件。

2015年12月20日中央城市工作会议上,习近平指出:要坚持集约发展,框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量,立足国情,尊重自然、顺应自然、保护自然,改善城市生态环境,在统筹上下功夫,在重点上求突破,着力提高城市发展持续性、宜居性。

习近平十分推崇杭州西湖城湖共融、城景交融的格局。他指出:千百年来,从白居易到苏东坡,从西湖到大运河,杭州的悠久历史和传说引人入胜。杭州是创新活力之城,电子商务蓬勃发展,在杭州点击鼠标,联通的是整个世界。杭州也是生态文明之都,山明水秀,晴好雨奇,浸透着江南韵味,凝结着世代匠心。

(3) 增强文化自信

2014年2月26日在北京视察期间,习近平指出:历史文化是城市的灵魂,要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产。2015年在中央城市工作会议上,他指出:要加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控,留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。2015年2月在陕西省西安市考察时,他也指出:要把凝结着中华民族传统文化的文物保护好、管理好,同时加强研究和利用,让历史说话,让文物说话,在传承祖先的成就和光荣、增强民族自尊和自信的同时,谨记历史的挫折和教训,以少走弯路、更好前进。

当年习近平在福建省期间,十分重视文物保护工作。他指出:保护好古建筑、保护好文物就

是保存历史,保存城市的文脉,保存历史文化名城无形的优良传统。福建有福州、泉州、漳州、长汀四座国家级历史文化名城,这是福建的骄傲。另外,还有许多省级的历史文化名村、名镇。保护好古建筑有利于保存名城传统风貌和个性。现在许多城市在开发建设中,毁掉许多古建筑,搬来许多洋建筑,城市逐渐失去个性。在城市建设开发时,应注意吸收传统建筑的语言,这有利于保持城市的个性。

三、千年大计、久久为功

中国的繁荣与崛起,首都都是核心载体。拥有3000多年建城史,860多年建都史的北京,始终因“都”而立、因“都”而兴。做好首都文章一直是习近平的长期思考。经过新中国近70年的发展建设,首都北京已经从当初的420万快速发展到当前的2200万,人口规模列居世界前列,但由此带来的“大城市病”问题十分突出,同时北京古都老城的保护问题十分堪忧。为此,以习近平总书记为核心的党中央着力布局谋篇首都规划,立足非首都功能疏解,建设北京通州城市副中心、雄安新区两大战略棋子,与北京形成“一核两翼”格局来推动新时期的首都发展建设工作。

(1) 首都规划

在2014年2月26日进行的考察北京规划建设工作中,习近平指出:首都规划务必坚持以人为本,坚持可持续发展,坚持一切从实际出发,





贯通历史现状未来，统筹人口资源环境，让历史文化与自然生态永续利用、与现代化建设交相辉映。要明确城市战略定位，坚持和强化首都全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的核心功能，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，努力把北京建设成为国际一流的和谐宜居之都。要调整疏解非首都核心功能，优化三次产业结构，优化产业特别是工业项目选择，突出高端化。

2017年2月24日，习近平再次考察北京城市规划建设时指出：北京城市规划要深入思考“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这个问题，把握好战略定位、空间格局、要素配置，坚持城乡统筹，落实“多规合一”形成一本规划、一张蓝图，着力提升首都核心功能，做到服务保障能力同城市战略定位相适应，人口资源环境同城市战略定位相协调，城市布局同城市战略定位相一致，不断朝着建设国际一流的和谐宜居之都的目标前进。

在审议北京城市总体规划时，习近平提出要牢牢把握好四个关系：一是要牢牢把握好“都”与“城”的关系。二是要牢牢把握好“舍”与“得”的关系。要通过舍掉“白菜帮子”，得到“菜心”，

构建“高精尖”经济，打造北京发展新高地。三是要牢牢把握好疏解与提升的关系。要紧紧抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，腾出空间首先用于优化首都功能。四是要牢牢把握好“一核”与“两翼”的关系。高水平建设城市副中心，全力支持雄安新区建设，努力形成“两翼”齐飞的生动格局。

（2）雄安新区

习近平指出：设立河北雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央做出的一项重大的历史性战略选择，是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是千年大计、国家大事。习近平总书记强调：雄安新区不同于一般意义上的新区，其定位首先是疏解北京非首都功能集中承载地，要着力打造绿色生态宜居新城区、创新驱动引领区、协调发展示范区、开放发展先行区。

2017年2月23日，习总书记在考察河北安新县和白洋淀生态保护区时指出，要用最先进的理念和国际一流的水准设计建设，坚持“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”，将雄安新区打造成为贯彻新发展理念的创新发展示范区。

.....

我们坚信，在迈向未来的道路上，需要把握我国发展的阶段性特征，把握人民群众对美好生活的向往，牢固树立“四个意识”，坚决服从党中央集中统一领导，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，凝聚起上下同心、众志成城的强大力量，向着实现民族复兴的伟大梦想奋勇前进！▲

（报道：徐辉 郭磊 王伟英 孔晓红 马菲）



以“十九大”精神为指引 推进规划改革创新

转自《中国城市规划学会网》

用更加理性的精神、更加科学的思维进行各类规划的制定和实施，更好地发挥城市规划在推动城市转型、实现可持续发展上的重要战略引领作用，真正实现“一张蓝图干到底”的总体部署。这是2017中国城市规划年会上，通过学习贯彻党的十九大精神，规划工作者面对新时代新要求作出的积极回应。

11月18日，在党的十九大胜利召开一个月后，2017中国城市规划年会在广东省东莞市召开。本届年会的主题是“持续发展、理性规划”，旨在进一步推动规划工作者学习好、贯彻好“十九大”精神，将“十九大”决策部署转化为推动规划改革与创新的动力，更加自觉地贯彻新发展理念，把规划改革与创新的重点放在追求更高质量、更有效率、更加公平和更可持续的发展上，放在逐步解决发展不平衡不充分的问题上。

会上，住房城乡建设部副部长黄艳委托住房城乡建设部城乡规划司副司长张兵作主题报告，提出要落实“十九大”新时代目标、方略和任务，转变城乡规划的理念和方法。

报告重温了“十九大”精神，着重介绍了

对城市规划工作具有指导意义的重要内容，并传达了住房城乡建设部部长王蒙徽对如何贯彻落实“十九大”精神提出的具体要求。

报告强调，落实“十九大”精神，是新时代城市规划工作的使命和任务，城市规划需要在理念、方法、制度上深化改革，以适应新时代城市发展和治理的需要，响应城市深化改革的新要求。要着力增强城市整体性、系统性、包容性；不断提升城市承载力、宜居性、包容度。

最后，报告指出了城市规划从业人员的七个不允许。不允许套用简单、程式化“规划原理和方式”对待所有被规划的城市；不允许好大喜功、浮夸城市战略定位和发展目标；不允许为了扩大建设用地规模，违反城市发展规律，人为做大人口规模；不允许违反生态自然环境；不允许简单套用城市规划的方法用于村庄规划；不允许忽视存量空间资源的规划；不允许做“没有用”的规划。

2017中国城市规划年会号召全体规划工作者以“十九大”精神为指引，锐意进取、埋头苦干，积极推进规划的改革与创新，为实现第一个百年目标，开启第二个百年新征程不懈努力。▲

吴良镛： 从“京津冀研究”到“广义的京津冀”

转自《中国城市规划网》

11月20日上午，2017中国城市规划年会之学术对话十七“特大城市地区如何引领实现百年目标”召开。特大城市地区是我国现代化的战略引领地区。如何肩负使命，总结经验，认识规律，引领实现国家第二个百年的奋斗目标，是特大城市地区中长期战略研究从现在起必须要开展超前研究的重大理论和实践问题。多位专家围绕特大城市研究的意义、重点、放大等问题进行了深入探讨。吴良镛院士以“从‘京津冀研究’到‘广义的京津冀’”为题作了主题发言。

学会名誉理事长，中国科学院、工程院院士，清华大学建筑学院吴良镛教授通过远程视频的方式做了题为《从“京津冀研究”到“广义的京津冀”》的报告。

吴良镛教授指出，京津冀地区的人居建设是我们数十年来长期关注和研究的课题，新的时代对京津冀发展提出新要求，也对我们的研究提出了新的要求。他首先以1958年、1979年、1999年、2002年、2006年、2013年、2014年为时间节点回顾了京津冀研究的发展历程。他说自1999年正式提出“大北京”的概念以来，已经近20年了。回顾多年的研究，有两个方面的深切体会：

第一，关于京津冀地区城乡空间发展规划的思考与建议，得到社会各界越来越多的认识，可以说，已经从学术共识转化为社会共识与决策共识，为京津冀协同发展上升为国家战略提供了理论基础；

第二，与此同时，京津冀地区发生了一些新变化，对城乡空间发展规划提出了更高的要求。特别是在雄安新区的战略设想提出之后，要进一步思考京津冀的发展，而反过来，雄安新区也不是孤立的点，而要放在京津冀、乃至国家发展这个大背景下去看待、去研究。

吴良镛先生认为，面对新的时代、新的发展形势，宜乎建立“广义的京津冀”的思想，实现“包容式”、“融合式”的发展，充分考虑雄安与北京、天津的关系，三者相“容”、相“融”，化解矛盾，协同发展。

同时要为河北的发展留有余地，不是从河北划出三个县来给新区，而是要充分考虑保定等的发展需求，从地区整体发展的角度来考虑问题，进行研究和规划。

吴良镛教授指出，就新区规划而言，首先要从大处着眼，明确大的前提，包括：水、土地、生态环境的基本状况等，要将白洋淀的治理作为新城规划建设的前提；其次，要研究现状城乡布局，分析它合理和不合理的地方；第三，要遵循城市规划的科学原理，按照步骤，一步步来，这是无法跨越的，要从高速度发展转向高质量发展。其中，城市设计当然至为重要，但是城市设计的开展不必过急，宜乎后期根据现实状况因地制宜；第四，启动的面积不宜过大，踏踏实实逐个把小片区做好；第五，要关注体制的创新。▲



树立生态理念 建设绿色城市

文 / 张建顺 张家口市住房和城乡建设局党组书记 局长

按照京津冀协同发展的定位要求，结合筹办冬奥会、建设可再生能源示范区的实际，我市城市建设必须牢固树立生态理念，加快建设绿色城市。作为住建部门就要在城市的空间、建筑、环境等方面更多地融入绿色元素，在绿色城市建设中发挥主力军作用。

建设绿色城市 需要有更大的绿色空间

建设绿色城市、实现绿色办奥，城市绿化至关重要。当前，中心城区绿地少、绿量小、没宽度、缺深度的问题比较突出，城市绿化覆盖率、绿地率、人均公园绿地面积三项指标偏低。同时，城区内绿地分布不均匀、树种搭配不合理等问题也较为明显，这与建设绿色城市的目标还存在一定差距。为此，必须把绿化作为城市建设的头等大事来办，按照以山为骨、以绿为肌、以水为脉、

以文为魂的思路，强力推进以山（七里山、水母宫、八角台）、河（清水河、洋河、明湖沿线）、路（城市主干道两侧、城市出入口）、园（大型公园、街头游园）、院（单位庭院、住宅小区）为重点的综合性城市绿化建设，按照分布合理、树种合理、搭配合理的原则，多栽树、栽大树，多建园、建大园，全方位、多途径拓展绿化空间。一是规划建绿。从规划源头抓起，对城市重点区域、主干道、城市出入口进行高起点规划，采取乔灌木结合、花草树搭配的方式，进行高标准、宽厚度、大密度绿化，增强视觉冲击力。二是破硬添绿。针对老城区绿量不足的问题，要把道路拐弯处、街巷拐角处、楼体连接处以及房前屋后为重要支点，破硬路，换新土，添树木，种花草，营造绿色空间。三是拆建还绿。结合棚户区改造、城中村改造、企业外迁等途径，腾笼换鸟、腾地

绿化，多建公园游园，扩大城市绿量。四是立体成绿。鼓励单位、居民利用庭院、墙面、阳台、屋顶进行多层次、多形式、立体式绿化，增强绿化效果，提升绿化水平。五是借地植绿。鼓励社会力量，采取租地、合作等方式，建设苗圃、林地、防护林带，有效增加城乡结合部的绿量。

建设绿色城市 需要有更多的绿色建筑

如果说园林绿化是有形的“绿”的话，那么节能环保的建筑就是无形的“绿”。建设绿色城市，需要建设更多的低碳、节能、环保建筑，实现有形与无形的统一、内在与外在的协调。一是推行绿建标准。全面执行绿色建筑标准，把绿色建筑纳入整个工程建设管理程序，绿色建筑占城镇新建建筑比例达到35%以上。积极推进绿色建材评价，大力推广应用尾矿建材制品等绿色建材、新型建材，继续开展新型建材下乡活动，逐步实现绿色建筑全面普及。二是推广建筑节能。在城镇全面执行居住面积75%的节能标准；大力推广运用太阳能、地源热能等可再生能源；强力推广外墙保温和太阳能热水系统综合改造，全面推广CL建筑体系，实现保温与结构同寿命；积极鼓励建设超低能耗被动式建筑，提高居住舒适度。三是推动住宅产业化。认真落实装配式建筑尤其是钢结构住宅项目，加快推进住宅产业化基地建设，着力培育骨干企业和专业队伍。坚持以保障性住房、公共建筑为突破口和示范样板，大力推进标准化设计、工厂化生产、装配化施工、信息化管理，加快住宅产业化步伐，实现低耗高效发展。

建设绿色城市 需要有更优的绿色环境

建设绿色城市需要探索低消耗、低排放、高效率的城市发展模式，需要打造以人为本、方便快捷、和谐有序的绿色生活环境。因此，必须抓

紧补短板、补短板，重点在城市形象、功能、品位、品牌上下功夫，加快完善城市配套服务设施。一是补强基础设施。加大路网建设改造力度，拓宽瓶颈路，打通断头路，多建互通路，提升道路通行能力；按照里子面子兼顾、地上地下统筹的思路，积极推进地下综合管廊建设，加大气、热、水等管网维修改造力度，抓好污水垃圾处理设施建设和运营，进一步方便群众生活。二是完善服务设施。加快推进各类场馆特别是奥运场馆建设，适时启动建设一批体育、文化、教育、卫生以及会议会展、商业酒店等设施，重点打造彰显特色的标志性建筑，塑造城市品牌。三是加快棚改步伐。将棚户区改造作为头等大事来抓，统筹城市危陋住宅区、城中村、城郊村改造和保障房建设，按照棚改工作三年计划安排，全面打响棚户区改造攻坚战，如期完成改造任务。坚持把美丽乡村建设、农村危房改造结合起来，从整体上改善城乡居民的居住环境和质量。四是推进城市更新。在完成中心城区景观提升10个标段招标的基础上，扎实推进改造项目尽快进入实质性施工阶段。同时，加紧基金组建工作，为城市更新提供资金保障。▲



京津冀协同发展和 雄安新区国家战略前景下的 邯郸园区经济发展路径探析

——以冀南新区为个案的例证分析

文 / 张成锴 冀南新区党政办公室

杨学军 邯郸市不动产登记中心

近期，中共中央、国务院印发通知，决定设立河北雄安新区。这是党中央作出的一项重大的历史性战略选择，是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是千年大计、国家大事。

雄安新区作为深入推进京津冀协同发展的重大引擎和引爆原点，其发展定位和规划建设对于河北省意义重大，影响深远。省委书记赵克志强调：“规划建设雄安新区，是重大国家战略在河北的实施，给我们带来了千载难逢的宝贵机遇，也带来了极具挑战的历史大考。”

从宏观到微观，雄安新区开发建设对于邯郸园区经济发展同样也是前所未有的历史机遇和极具挑战的重大考验。本文围绕京津冀协同发展和雄安新区规划建设，以冀南新区为研究对象，以小见大，见微知著，管窥分析了我市承接京津产业转移过程中面临的挑战和问题，并提出了发展建议。

一、宏观背景：历史机遇与共性问题

按照经济增长极相关理论，园区是带动区域经济发展的重要载体和引擎。冀南新区是邯郸市“十三五”时期实现“三大园区引领”的重要支撑和辐射全市经济发展的重要增长极，是邯

园区经济的重要组成部分和主要引领力量。在以雄安新区为引擎的京津冀协同发展进程中，冀南新区发展与全省园区经济发展的宏观背景息息相关，密不可分。

十八大以后，京津冀协同发展进入快车道，为进一步规范园区经济发展，全面提升承接京津产业转移和功能疏解的能力和水平，省委、省政府在对全省园区经济布局进行大规模整合的基础上，逐步加大了开发区改革发展的力度和深度。2014年3月份，河北省人民政府印发了《全省部分省级经济开发区和省级工业聚集区规范整合方案》，对全省经济开发区（园区）和工业聚集区进行整合。2016年4月，省委、省政府召开全省开发区改革发展会议，出台了《中共河北省委河北省人民政府关于加快开发区改革发展的意见》，明确了全省园区经济的改革发展方向和重点工作。2016年6月，省政府办公厅出台《关于全省开发区优化整合实施意见》，对省级开发区进行全面优化整合。2016年9月，省政府批复各市（含定州、辛集市）开发区优化整合方案。优化整合后，全省开发区从253个减为184个，包括经济开发区150个、高新技术产业开发区30个、海关特殊监管区4个，为我省提升平台承载能力，做大、

做强、做优重点开发区夯实了基础。

为全面贯彻落实全省开发区改革发展系列精神，冀南新区立足实际，借鉴先进，以园区和内设机构整合为切入点，实行副县级领导干部竞聘上岗制，稳步推进全员竞聘制，加快推进薪酬制度、绩效考核等改革举措，进一步理顺了体制机制，增强了队伍活力，激活了内生动力。

当前，随着京津冀协同发展战略的深入推进和雄安新区的设立，冀南新区迎来了“河北春天故事”的宝贵历史机遇。然而，在经济新常态下，与京津冀协同发展的需求相比，冀南新区还面临着一些众多新区在发展初期无法绕开的发展短板问题。

（一）支撑性大项目偏少。冀南新区成立以来，投资规模大、科技含量高、产业带动性强的龙头项目偏少，没有投资超百亿以上项目。从经济指标完成情况上看，新区经济发展经济结构单一，装备制造业、高新技术产业等新兴产业占比低，新的支柱产业还没有形成，没有形成产业集群，对经济社会发展的带动作用小，存在增长动力断档现象。此外，新区缺乏投产达效的项目带动经济社会发展。2016年新区全年实施在建项目17个，从项目个数上看，当年投产达效的项目少、规模小，对经济社会发展贡献小。

（二）产业承载能力偏弱。围绕京津产业转移、“中国制造2025”、“互联网+”等产业展新趋势，冀南新区着眼于集群发展、集中布局、央企集聚、资源集约，结合现有产业基础，着力谋划培育先进装备制造、节能环保、生态休闲文化旅游等产业集群。为提升产业承载力，冀南新区全力加快园区基础设施载体建设，但由于成立时间较短，投入需求量太大，没有主体税源，财政支撑力不够，新上项目所带来的税源短时间内还没有形成税收，实施新形势下的金融创新任务还很重，很难在短期内筹措更多的资金满足建

设需求，导致基础设施配套环境方面相对滞后，影响了招商引资成效。

（三）体制回归压力偏大。随着开发建设的不断深入，市直各部门体制回归的惯性压力与冀南新区高强度、快节奏的发展需求之间的矛盾愈加明显，呈几何倍数增长的工作量与现有人员编制较少的矛盾日益突出，虽然冀南新区正在稳步推进机制体制改革，但短期内改革的明显效应还无法释放，充分激活新区发展的内生动力方面还有难度。

二、现实环境：规律制约与资源竞争

为充分获取京津冀协同发展的优质资源和政策红利，急需“输血”的河北各地展开了激烈的竞争。冀南新区地处河北省南部，地缘优势较弱，同时由于区域一体化发展规律的影响，使“机遇与挑战并存”成为冀南新区在承接京津产业转移和功能疏解过程中最为明显的特征。

（一）任重道远的融合进程。京津冀协同发展是区域一体化的一个顶层设计，最终使规划范围内各地普遍享受发展红利，还需遵循经济规律，还有一个时间过程。一般来讲，区域一体化需要先后经过规划一体化、基础设施一体化、产业布局一体化、公共服务一体化等自然过程，才能形成整个区域同步发展的局面，这其中虽然相关领域可以同步开展或率先突破，但只是个别现象，并非真正意义上的一体化实现。这一点，我们可以从珠三角、长三角的一体化发展历程得到例证。所以，京津冀一体化的具体推进过程，也是一个分步骤、分阶段实施的过程，并且每个环节都需要各方增强大局意识，统筹整合发展资源，不断加强相互协作。因此，对于包括冀南新区在内急切盼望获得京津冀一体化成果的河北各地而言，还需要有时间上的耐心和做出大量的前期基础性工作。

（二）日趋激烈的资源竞争。为了吸引到



更多的京津产业资源注入，河北各地以园区为载体，纷纷推出“筑巢引凤”的政策和具体措施。早在2014年京津冀协同发展实质推进之初，保定、唐山、秦皇岛、承德、张家口等多个省内城市，就开始密集筹建对接京津产业转移的专门园区。保定市在对原有产业园区进行整合提升的基础上，新谋划17个产业园区，使承接京津产业转移园区达到34个，规划的总面积为1149平方公里，这其中便涵盖了现在雄安新区的主要部分；曹妃甸组织了专业队伍，将北京400多个有可能外迁转移的产业项目逐一走访建立档案，为产业对接打基础，积极承接北京产业转移；廊坊市则在原来的基础上表示“深化对接”，在全市范围内力推“北京新机场新区”和“京白潮协同发展示范区”等建设。即使与邯郸比邻的邢台市也明确表示出将以“服务京津、对接京津、保障京津”为目标，加快谋划和建设太行新区，全面打造先进制造业基地、枢纽型现代物流基地、休闲旅游基地等六大基地。当前，全省确定以园区为载体的承接京津功能疏解和产业转移重点平台多达40个，冀南新区为其中6个综合平台和7个省级直抓平台之一。

（三）远离核心的区位差异。空间布局是京津冀协同发展对各地功能定位的空间体现，也

是资源配置的重要基础。冀南新区是邯郸市发展的主战场之一，冀南新区在京津冀协同发展中的产业方向取决于邯郸市的总体功能定位。

《规划纲要》提出京津冀协同发展采用“一核、双城、三轴、四区、多节点”的骨架。《规划纲要》对邯郸的定位是“四区”之一的中南部功能拓展区中的区域中心城市。在承接京津产业和功能疏解方面，仅从城市功能定位，我们就可看出

邯郸远离核心的区位优势。此外，中央明确提出雄安新区要突出七个方面的重点任务，包括建设绿色智慧新城、打造优美生态环境、发展高端高新产业、提供优质公共服务、构建快捷高效交通网、推进体制机制改革、扩大全方位对外开放。可以看出，在京津冀协同发展政策配置资源的过程中，雄安新区不可置疑的是各种优质资源落户的首选地和必选地。此外，保定、廊坊等地靠近核心，凭借地缘优势，在共享京津冀一体化“盛宴”时，都能得到“近水楼台先得月”的便利。因此，区位差异也将会对冀南新区承接京津产业转业的质量和数量产生较大影响。

三、发展建议：扬长避短与借势发展

“打铁还需自身硬”。经济发展的根本驱动力还需向内部挖掘。在京津冀协同发展中，冀南新区虽不是地缘和政策的“宠儿”，但绝不是被遗忘的角落，只要结合自身实际，采取有效措施，进一步活化招商方式、拓展融资渠道、优化发展环境、补齐发展短板，将潜在优势充分转化为推动发展的现实优势，不断提升自身实力和影响力，就一定能在京津冀产业承接角逐中赢得更多的机会。

（一）把握规律，打好动静结合牌。按照区域产业转移理论，地区产业的转移是通过动力

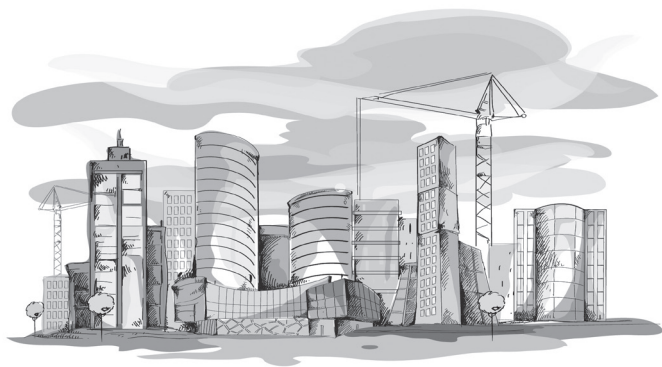
和阻力这两种力量共同作用而成的。当产业转移的动力大于阻力时，产业才可能从发达地区向欠发达地区大规模转移。区域间产业转移的阻力主要来自产业转出地的转移成本、转出地的地方利益、人缘和地缘关系以及产业承接地的产业关联度、基础设施条件、市场环境等因素。当前，京津冀在产业转移的过程中，主要依靠“政策激励为主、市场手段为辅”的措施。政策激励方式初期可促进产业选择性转移，但所转移产业多是转出地急需迁出的部分产业，规模较小，无法给承接地带来大面积普惠性的实际利益，最终还需市场调节实现大规模的产业转移。就北京和河北而言，北京迫切需要转移落后产业，实现产业转型升级。河北则一方面迫切希望大范围的承接产业，另一方面却希望通过京津冀协同发展，破解生态环境、城镇化发展、产业结构优化三大瓶颈，不愿高耗能、污染重的企业迁入。由此可见，河北承接北京产业转移的过程，也是双方相互利益博弈的拉锯过程。此外，河北大多数地区提升产业承载能力也将需要一个较长过程。因此，冀南新区应充分认识到京津冀产业转移的长期性与艰巨性，在京津冀协同发展中，既要做到苦练内功，主动抓住机遇，又要把握规律，顺其自然，动静结合，避免发生浪费精力和招商资源的现象。

（二）避其锋芒，打好借势谋远牌。在经济版图上，冀南新区同时处于中原经济区和京津冀协同发展核心区强大引力吸聚作用之下，从发展动力来讲，冀南新区需要借助更强、更远的外力来弱化两大战略核心对自身发展资源的吸附现象，需要避开两大战略临近核心优势地区的锋芒，从第三方获取助推力，在夹缝中壮大自我。在京津冀一体化中，冀南新区应放开眼界，借势谋远，除条件成熟的机遇要当仁不让外，还应立足自身，错位发力，避免与优势地区在引进京津个别企业上做无谓之争。应在拓展发展视野、优化园区环

境、提高对外开放程度上做足功夫，加强与长三角、珠三角、港澳台等更大范围地区的经济合作。此外，还应注重向“西部”开放。西部地区虽然多是贫困地带，但不乏国内“三线”建设时期的央企，冀南新区对西部地区而言，就是“东部”，发展环境较为优越，吸引力较强。所以，应主动对接相关企业，逐步深化合作交流，为积极引进创造条件。

（三）立足实际，打好因势利导牌。在京津冀协同发展中，冀南新区既需树立长线思维，在壮大自我上下功夫，又应立足现有产业基础，充分发掘自身优势，在培育产业发展和壮大规模上做足文章。当前，为及时抢抓雄安新区设立的机遇，应围绕雄安新区开发建设的巨大市场需求，加强分析研究，出台激励性政策，加快培育和壮大相关产业。例如：雄安新区即将迎来大体量特区的基础设施建设，需要大量的新型建材产品，冀南新区的卓达新材集团是国内著名的新型建材企业，也是冀南新区的重大项目之一。在这方面，冀南新区应强化企业帮扶措施，激励卓达企业主动进军雄安新区市场，扩大生产规模，加快后续项目建设，促进企业项目充分增产增效。同时，还可积极引进产业链条上下游企业，全面推动产业集群式发展。

（四）营造合力，打好区县协同牌。邯郸市行政区划调整后，冀南新区实际托管了面积为364平方公里的8个乡镇和1个办事处，但目前冀南新区规划面积仍为1215平方公里，包括磁县全景，按照市委、市政府对冀南新区和磁县的发展要求，当前互为协同发展关系。双方曾同属一地，地缘相近、亲情相连、人文相同、产业相辅，在京津冀协同发展中，应将共性利益捆绑在一起，统筹资源，营造合力，依托整体优势，协同争跑政策，协同引进要素，提升综合竞争力。▲



城市设计维度下的 城市形象设计思考

文 / 李湘茹 河北省城乡规划设计研究院 注册城市规划师

【摘要】众所周知城市形象对改善投资环境、促进城市经济发展、提高城市知名度有重大影响，因此城市政府都非常重视城市形象建设。当前我国城市形象设计没有标准，编制方法不够成熟。本文提出应在城市设计层面把握城市形象，并提出城市形象设计的框架内容，最后以河北内丘县为例进行城市形象设计说明。

【关键词】城市设计；城市形象；城市色彩；城市标识

一、城市形象的概念与存在问题

城市形象是指社会大众（包括城市市民）对某城市的空间印象和人文形象的评价总和，是城市空间内各显性和隐性的构成要素之间相互作用及其在与社会沟通作用下产生的互动的机能表现形式，是一种复杂的社会现象，是在特定的自然环境和一定的社会发展阶段中，人们居住活动与自然因素、社会文化和经济因素等相互作用的综合结果。城市形象是城市重要的无形资产，体现着城市的价值，它是城市特色的集中体现，是一个城市区别于其他城市的根本所在。

当前关于城市形象的设计工作大多是由商务策划机构或美术设计背景机构来承担的，商务策划机构善于从城市文化挖掘与品牌推广角度对城市形象进行策划，其成果适合作为招商工具和宣传载体，但因设计与城市具体建设关联性不强而显得略为空洞；后者擅长具体的标志、LOGO类的平面设计工作，但是对城市特性的全面把握和城市未来发展方向上的判断较为欠缺。

二、城市形象相关理论梳理

（一）城市意向理论

城市意向是凯文·林奇提出来的城市设计经

典理论，他对于城市意向的一个重要概念就是城市环境的“可读性”，在保证实用性和安全性的同时，城市环境还应该有能力为人们创造一种特征记忆，并通过对城市环境五大元素：节点、标志、路径、边界、区域的分析，凯文·林奇一一解释了城市元素对于市民心理的重要影响。批评了一些城市“频繁的改建抹去了历史进程中形成的识别特征，尽管他们一遍遍地修饰，试图表现华丽，但在表像上他们常常缺乏特征”。

（二）城市 CI 设计理论

城市形象识别常被称为城市 CI，CI 是英文 Corporate Identity 的缩写，译作企业形象识别，CI 理论在 1905 年由德国制造联盟贝伦斯提出，二战后在欧美风行，直到二十世纪八十年代末传入中国。CI 理论最早运用于企业管理，并取得巨大成效。将运用于企业的 CI 理念引入到城市规划与设计形成城市形象识别系统，即城市 CI。狭义的城市 CI 即城市视觉识别系统（即城市 VI），主要是将城市识别标志运用于城市各类公共界面，如标志性建筑、广场、街道、滨江滨湖滨海地带、公园及绿地等城市景观，向公众传递城市形象信息。广义的城市 CI 除了狭义城市 CI 所包括的内容之外，还对城市精神文明、经济发展进行描述。如一些城市提出的市训、市民行为准则、产业规划等，都属广义城市 CI 的内容。广义城市 CI 从发展战略的高度营造城市总体形象。传统 CI 设计内容包括 VI(Visual Identity，视觉识别)、BI(Behaviour Identity，行为识别)、MI(Mind Identity，理念识别)三大组成部分。

（三）色彩地理学

法国色彩地理学家郎科罗指出：每一个国家，每一个城市都有它自己特色的色彩，这些色彩在很大程度上参与组成了一个民族和文化的主体。城市色彩是自然物质和传统文化习惯相互作用的结果，从而形成了此地的特色。尽管现代文明使

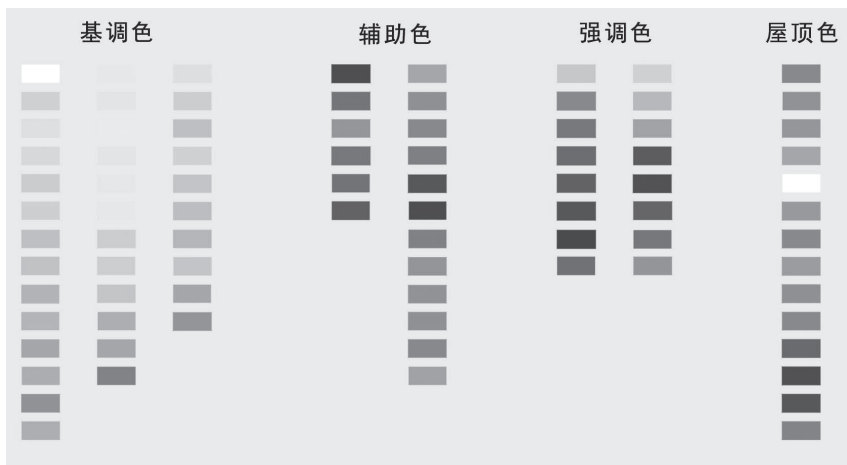
这种外在的特征大大淡化，但那种潜在的根深蒂固的传统精神却是难以割舍的。

三、城市设计是整合城市形象的最佳平台

城市设计是以保护自然山水格局、传承历史文脉、彰显城市文化、塑造风貌特色、提升环境品质为目的，对城市形态、空间品质和景观风貌进行的构思和控制。它是城市规划的重要部分，贯穿于规划管理工作的全过程，并能够协调建筑设计、景观环境设计等其它设计。优良高品的城市形象是城市特色风貌与景观打造成功的结果，而城市设计是将美好城市愿景与客观的物质性的城市建设行为联系起来的最佳平台。城市设计是推进新型城镇化的重要手段，在提升人居环境品质方面有最基本的和引领的作用，是完善城市景观风貌的重要管制工具。中国真正意义上的现代城市设计实践始于上世纪 80 年代，至今已经历过了三十年的艰苦探索和实践过程。目前虽然取得长足发展，但依然存在一些问题，在城镇风貌建设方面尤为突出：城市设计急功近利导致城市千篇一律或片面理解城镇特色表现为求怪媚俗，有的决策仓促杂乱无章。目前看来城市设计还不能够在城市形象塑造方面起到应有的作用。

四、城市设计层面的城市形象设计体系

城市形象设计最为核心的任务是挖掘和宣扬城市精神，以城市自身的特色来展现独特的形象。城市的外在表现是城市形象最直接、最有形的反映，是城市的“体形、面孔和气质”，是一座城市看起来的不同之处。城市设计能够沟通精神与物质，使神形一体，它的表达方法将城市物质形象信息展示的更为充分。城市设计层面的城市形象设计以视觉为主，因为城市物质环境控制是城市设计的本质。能够使人产生城市视觉效应的事物很多，主要包括城市建筑、城市色彩、城市空间、城市标识、指示系统等。本文认为城市设计层面



图一 内丘建筑色谱

的城市形象设计除了传统的城市景观系统与公共空间规划，还应加强三方面内容，分别是：城市形象定位、城市色彩、城市标识。这三项内容对于把握形神兼备的城市整体形象具有框架性的作用。下文以内丘为例进行设计说明。

（一）城市形象定位

城市形象定位是城市最重要的自我认知，是城市形象设计的核心，是城市人格化的体现，所展示的是城市理想和城市精神，即一座城市的魂。城市形象定位不同于总体规划层面提出的城市性

质，它是城市性质、城市发展战略和城市文化的综合体现，是对城市总体价值取向的复合表达。

内丘城市形象理念来源于内丘的自然生态环境、内丘在中国陶瓷史上的显赫作用以及内丘在中医扁鹊文化中的重要地位。从太行内丘、白瓷之乡、扁鹊封地三个视角进行特色形象捕捉，最终确

定的城市形象定位为：以白瓷文化和扁鹊文化为特色，太行山东麓平原生态宜居城市。

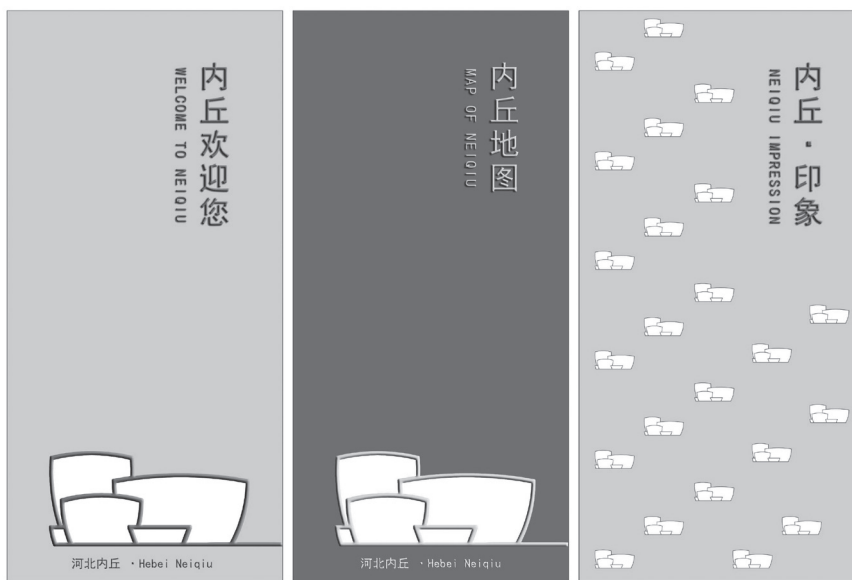
（二）城市色彩及其应用

通过色彩向公众直接、迅速地传达城市特征信息，形成城市形象识别的底色，使人们对城市产生个性生动而具有美感的理解。设计城市色彩即是赋予城市色彩以地域精神，通过色彩体现认同和归属感。通过分析内丘县城市色彩意向定位为“古今相融，灵秀、隽永”。

古今相融指将古典色彩精神与现代色彩气质相结合；灵秀指色彩搭配清爽、优美，协调；隽永指意味深长、耐人寻味，其色调要求成熟、典雅、有品位。城市色彩主要控制城市建筑色彩和城市标识色彩两大板块。

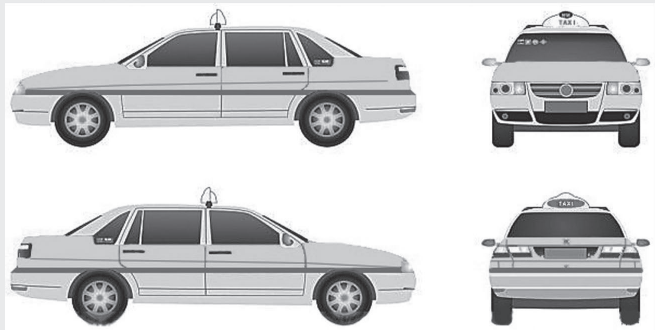
城市建筑是经济社会活动的结晶，是展现城市形象的最基本要素，建筑物色彩占城市景观环境色彩总量的70%至80%。

巨大的比例使得它成为最



图二 内丘标识应用之一

■ 出租车应用



■ 道旗应用



■ 市政设施应用



图三 内丘标识应用之二

能影响城市公共空间景观环境好与坏的决定性因素。特别是在如今国内各个城市都在高速建设扩容的进程中，雨后春笋般拔地而起的新兴建筑与城市旧有建筑都急需科学合理、统一协调的色彩规划作为指导。经过综合考虑确定内丘县城市建筑主色调为雅白、雅灰、橙色系列，并选择了约80个颜色作为内丘县建筑总色谱。

城市标识色彩是城市形象设计的重要方面。标识色彩在城市中非常吸引人的注意力，通过城市标识色彩代表城市形象、表达城市精神。内丘

在城市设计中将草绿色、雅白色、雅灰色作为城市标识色。其中草绿：代表活力，用城市基底色绿色体现城市的宜居性和活力动感的城市生活；雅白：代表传统，延续以白瓷为代表的传统颜色；雅灰：代表时尚与未来，体现城市的高效与现代感。城市标识色彩应用于城市各类公共界面营造城市形象，如各类城市景观以及围绕城市品牌定位所进行的各种设计及策划活动，包括：会议会展、宣传画册、户外宣传广告、公益应用设计、招商引资等。

（三）城市标识图案及其应用

城市标识（有的叫作城市标志）是根据城市形象定位及其所包含的主要概念进行图形化设计，使图形准确表达城市理念，城市标识系统可应用于城市的方方面面，主要体现在建筑、园林绿化、市政设施及其他城市景观的设计建设中。标识图案与色彩通过有序的运用共同打造一个个性化、系统化、国际化的城市形象，给人以美好的视觉体验。选取内丘的标志性建筑——白瓷博物馆为设计源泉，代表城市的陶瓷历史文化和未来建设美好城市的愿景，通过艺术设计的方法将白瓷博物馆建筑转化为内丘的标识图案。

五、结论

传统城市设计编制工作重点塑造城市理性的空间，本文意在通过完整的城市形象设计来展现城市感性的外表，在城市设计层面完善城市形象设计体系，把握城市形象设计的框架，作为后续更为细化的多角度城市形象设计的纲领，有利于城市风貌特色规划、城市景观规划以及城市建设管理的一致性和延续性。▲

新疆巴州

美丽乡村规划设计特点剖析

文 / 郭 健 河北省城乡规划设计研究院 注册城市规划师 高级规划师

【作者简介】河北省城乡规划设计研究院规划二所副所长，河北省第八批援疆干部，现任巴音郭楞蒙古自治州城乡规划设计研究院副院长兼总规划师。

【摘要】美丽乡村建设是改善农村人居环境，提升农民生活品质，促进农村经济社会科学发展，实现城乡一体化的重要战略举措。文章对新疆巴州美丽乡村建设的缘起与总体进展进行总结梳理，结合25个示范村的建设规划对巴州美丽乡村规划的核心要求、规划重点与模式创新进行归纳提炼，希望为国内其他地区美丽乡村规划建设带来一些启发。

【关键词】美丽乡村；美丽乡村规划；新疆巴州

一、新疆巴州美丽乡村建设的缘起和总体进展

（一）新疆巴州美丽乡村建设的缘起

党的十八大提出要建设美丽中国，美丽中国的建设重点和难点在于农村。2015年中央一号文件提出，中国美，农村必须美，并出台了《美丽乡村建设指南》。

2016年新疆维吾尔自治区文明委下发了《关于以美丽乡村为主题进一步提升农村精神文明建设水平的指导意见》，提出进一步改善农村人居环境，丰富农牧民群众文化生活，培育乡风文明，逐步让各族农牧民群众享受好环境、养成好品行、过上好日子，努力建设“村庄美、村民富、村风好”的美丽乡村，以美丽乡村建设的新成效扮靓美丽新疆。

巴音郭楞蒙古自治州（以下简称巴州）为深入贯彻落实中央、新疆维吾尔自治区关于美丽乡村建设的总体部署，2016年全面开展了农村地区人居环境整治规划及建设工作，2017年初提出“一年打基础、两年见成效、三年变面貌”的总体目标，决定利用三年时间实现全州417个村队美丽乡村建设全覆盖。



（二）新疆巴州美丽乡村规划建设的总体进展

为指导美丽乡村规划建设工作，2017年初巴州成立了美丽乡村建设工作领导小组，4月下发了《关于下发自治州2017年美丽乡村试点规划编制工作部署及安排的通知》，确定了25个美丽乡村示范点，并相继出台了《巴州美丽乡村规划编制审批指导意见》、《巴州美丽乡村规划编制导则（试行）》等文件，对美丽乡村的规划编制内容、深度及成果形式提出了原则性要求。2017年7月初，巴州美丽乡村建设工作领导小组组织专家对首批25个美丽乡村规划进行了评审，8月各村均按规划进入全面实施阶段。

二、新疆巴州美丽乡村规划设计特点

（一）巴州村庄现状特征及存在的问题

巴州地广人稀，2016年全州总人口126.4万人，平均人口密度为2.6万人/平方公里，远低于全国平均水平。农村人口多且分布广而散，全州417个行政村，农村总人口59.85万人，平均每个行政村人口不足1500人，多数村庄人口在500人以下。

巴州农村存在的主要问题：一是农村产业结构单一，产业发展基础薄弱，农民收入主要来源于农业生产和畜牧养殖，劳动技能较低，农民脱贫致富任务艰巨；二是村庄建设布局分散，村组多且规模小，一般一个行政村下设多个村组，一个村组人口在几十人至几百人之间，且村组之间距离较远，不利于设施配置；三是村庄基础设施建设滞后，缺少给水、排水等基本生活设施，影响村民生产生活水平；四是村庄公共设施配置不完善，缺少小学、幼儿园、卫生室等基本公共服务设施，村民仍然存在上学难、看病难、住院难的问题；五是村庄整体环境脏、乱、差，缺少必要的垃圾收集设施，垃圾乱堆乱放，养殖与居住毗邻，人畜不分；六是村庄建筑风貌杂乱，新旧建筑交织，建筑质量整体较差，屋顶、墙体、外立面等缺乏地域特色；七是村民整体文化水平低，少数民族村庄汉语能力表达弱，获取技术和就业渠道窄，思想观念保守，非农劳动技能较差。

（二）巴州美丽乡村的规划要求

在新疆“社会稳定和长治久安”建设总目标指引下，针对巴州村庄特点，巴州的美丽乡村规划应以解决实际问题为重点，以坚持农民主体地位、增进农民福祉为出发点和落脚点，把美丽乡村建设与脱贫攻坚、人居环境整治、安居惠民、特色旅游产业发展等有机结合起来，切实改善农村生产生活条件和人居环境，提高农村社会治理能力，突出村庄特色。

1、核心特点——产业引领

巴州美丽乡村建设的最终目标是增加农民收入，改善人居环境，与全国全疆同步全面建成小康社会，实现这一目标的根本途径就是解决农村产业发展的问题。规划应对村庄产业现状、发展潜力与局限性进行综合分析，明确产业发展方向、目标与布局，积极推进农村一、二、三产业融合发展，促进农业增效、农民增收和农村繁荣，引导农村脱贫致富。农村三次产业的融合发展，应注重三个方面：一是产业间的融合，即一产、二产、三产之间的融合发展问题；二是产业内的融合，即一产内部、二产内部、三产内部的直接融合和发展；三是产业发展和村庄布局之间的融合发展，体现出宜业、宜居的特点。

2、村庄布局——集中紧凑

针对巴州农村小而散的布局特点，村庄布局与建设规划应当保护村落环境，合理利用闲置土地，统筹安排建设用地和村民宅基地，引导散居农户与村落适当集中。合理配置公共服务设施和基础设施，治理农村脏乱差，改善村庄人居环境。

3、空间品质——精致美丽

美丽乡村的空间品质应体现“小而精”“小而美”的特点。针对巴州地域类型多样、民族风格多样的特点，美丽乡村规划应充分考虑不同区域村庄的发展基础、人口规模、资源禀赋、民俗文化等方面的差异，突出乡村地域和民族特色，慎砍树、禁挖山、不填湖、少拆房，保护乡情美景，弘扬传统文化，突出农村特色和田园风貌。

（三）巴州美丽乡村的规划重点

从巴州美丽乡村建设的规划要求出发，美丽乡村规划的重点研究内容包括产业发展规划、村域规划、村庄建设规划、村庄特色规划、建设项目实施及投资估算等五大部分。这五大部分内容紧紧围绕美丽乡村规划重点关注的内容谋篇布局，并将产业引领、集中紧凑、精致美丽的规划要求作为主线贯穿至美丽乡村规划设计的各个环节中。

1、产业发展研究

第一产业方面,以提升农产品供给保障水平,促进农业现代化为重点。以农区畜牧业为重点发展现代畜牧业,推进增草增畜、现代高效示范、高产安全和畜牧业产业化工程建设。

第二产业方面,依托丰富的特色农产品、林果、畜产品等资源,大力发展香梨、葡萄、杏、红枣、番茄、辣椒、畜产品等特色农副产品加工业,壮大村级集体经济。完善农产品加工产业体系,以食品、生物药、生物材料、生物燃料、生物资源等为重点,延长农业产业链,提高农业综合效益。

第三产业方面,挖掘当地生态景观资源、文化资源以及农副产品资源,推进农(牧)家乐和乡村民宿建设,积极发展休闲农业观光旅游、美食体验、民俗文化体验、农耕文化体验等多种形式乡村旅游。结合产业发展和乡村旅游,促进农产品向商品、农业产区向休闲景区、农业园区向农业公园、农事活动向健身体验运动转变,拓展和延伸农业功能,形成“乡村+农业+旅游”的经营模式。

特色产业方面,大力发展庭院经济。初步实现统一规划、统一产业、统一标准,形成大群体、有特色的发展模式,使农家庭院的美化成为美丽乡村建设的一大特色。

2、村域规划

以行政村为单位,落实镇(乡)总体规划对村庄的发展要求,结合村庄的实际情况,在综合分析村庄发展条件的基础上,确定村庄发展定位。明确村域内各村庄(居民点)数量、分布、人口规模、建设用地规模和其他建设用地范围,突出人口集聚与居住服务功能、公共服务与社会管理职能。根据村庄的人文积淀、资源禀赋与区位条件,按照经济集聚型、特色农业发展型、农家乐休闲旅游型、文化古村保护型等不同类型,进一步明确村庄发展定位及发展重点。

村域规划注重与土地利用、生态环境保护等相关规划的衔接,在村域范围内划定禁建、限建和适建区域,确定村域范围内建设用地总量,明确基本农田和其它农田保护范围。界定不同类型产业用地的范围,提出不同分区空间资源有效利用的限制和引导措施。

3、村庄建设规划

村庄建设规划本着尊重村民意愿、历史文化、宗教信仰、风俗习惯的原则,保护及延续村庄建设肌理,合理利用闲置土地,统筹安排建设用地和村民宅基地,引导散居农户与村落适当集中,集中建设的村庄集聚的人口规模不宜低于500人或者100户。

空间形态上尽量保持自然地形,顺应地形地貌,不宜大规模平整土地、切削山体,做到显山露水,形成与自然环境相融合的自由空间形态。结合市场需求,引导沿村内道路布置连续的公共服务设施和住宅,形成一处或多处公共空间,提升村庄活力。

完善基础设施,实施以“改路、改房、改水、改圈、改厕,治理脏、乱、差”为主要内容的村容村貌整治工程,大力改善农村人居环境。

4、村庄特色规划

巴州物质文化遗产和非物质文化遗产丰富,各级文物保护单位388处,各级非物质文化遗产项目134个。美丽乡村规划应充分发掘和保护传统村落、传统民居、古树名木及古建筑等历史文化遗迹遗存,对具有一定历史文化价值的建筑物和构筑物按照修旧如旧的原则进行整修,保护和延续村庄的传统民风民俗、民间工艺等非物质文化遗产,把历史文化底蕴深厚的传统村落培育成传统文明和现代文明有机结合的特色文化村。

积极推进村庄绿化、庭院美化建设,对村、路、渠、宅“四旁”和公共区进行绿化,形成道路河道景观林、房前屋后果木林、公园绿地休憩

林、村庄周围护村林的村庄绿化格局，改善村庄环境的生态质量和景观面貌。

以保持村庄田园风貌和传统特色为前提，结合地域文化、民族特色和时代风貌以及农民意愿，提炼运用当地特色建筑符号，创新民宅设计。维吾尔族传统民居以土坯建筑为主，多为带有地下室的单层或双层拱式平顶，农家还用土坯块砌成晾制葡萄干的镂空花墙的晾房。住宅一般分前后院，院内有土块砌成的拱式小梯通至屋顶，梯下可存物，空间紧凑。

5、建设项目实施及投资估算

根据美丽乡村规划建设内容，在阵地建设、院落整治、民宅改造、道路整治、给水工程、排水工程、绿化工程、垃圾处理等方面进行建设项目细分，对所实施的建设项目进行投资估算。根据村庄现状及资金筹措情况，统筹建设项目的实施时序，明确项目的实施时间和进度安排。

（四）巴州美丽乡村规划的模式创新

1、突出产业、空间双升级的综合性建设规划

巴州的美丽乡村规划不同于传统的村庄规划和村庄整治规划，而是各种元素高度关联的综合性建设规划。巴州美丽乡村规划突出产业、空间双升级的特点，以产业规划引导村民脱贫致富，以空间规划改善村庄人居环境，并与国民经济和社会发展、土地利用、生态环境保护、旅游等相关规划相衔接，形成“发展、土地、建设、生态”多规衔接，“空间、产业、文化、旅游”多专业协作，近期建设项目实施与远期发展目标有效衔接的综合性建设规划。

2、面向实施、全过程的集成设计

巴州的美丽乡村规划与年度计划、项目实施、考核目标相结合，具有可直接指导实施、操作性强的特点。《巴州美丽乡村规划编制导则（试行）》明确指出，美丽乡村规划不仅要有规划方案，还要有分年度的建设计划，“明确每个项目的开工

年份、项目类型、项目名称、建设规模、投资估算、资金来源、实施部门和实施时序”。设计成果要求“民宅规划、村级阵地建设、基础设施、绿化景观、标识系统等应达到或接近施工图设计深度，可直接指导施工。”美丽乡村规划涵盖了产业规划、城市规划设计、景观设计、民宅设计、市政工程设计等多项专项规划内容，具有综合性和集成设计特征。规划参与者要有全过程的集成设计理念，从项目调研，到规划设计，再到施工图设计和指导施工，全过程充当专家服务角色。

3、体现民族地区特色

巴州美丽乡村规划围绕“社会

稳定和长治久安”总目标，增加了民族团结和社会稳定的相关规划内容。以深入开展“访惠聚”驻村工作、“学、转、促”专项活动为契机，将阵地建设与村庄公共服务设施配置相结合，既满足了村民教育、医疗、体育、文化等方面的需求，又加强了公共安全和民族团结。在建筑风貌上，保护并挖掘维吾尔族、蒙古族、回族等传统民居特色，提炼运用民族建筑符号，创新民宅设计。

三、结语

巴州美丽乡村规划是巴州人民政府推动城乡发展一体化，促进农牧民增收、改善农牧民人居环境，实现全面建设小康社会的一项重要战略举措，其本质是解决“三农”问题。作为一项综合性的建设规划，巴州美丽乡村规划体现了面向实施全过程集成设计、突出民族地区特色等特点。已编制完成的25个巴州美丽乡村示范点的规划，很好的指导了各村的规划建设工作，取得了良好的经济效益和社会效益。▲



控制性详细规划创新初探

——以峰峰矿区临水片区控规编制为例

文 / 赵文娟 河北省城乡规划设计研究院 注册规划师

韩文帅 北方工程设计研究院有限公司 高级工程师

【摘要】本文以峰峰矿区临水片区为例,从现状土地评价、用地布局、海绵城市、城市设计、指标确定等方面出发,结合新形势的规划要求,探讨了控制性详细规划编制的创新方法在本规划中应用。

【关键词】 临水片区; 创新方法; GIS 应用

近年来,为实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的目标,国家层面和河北省层面相继出台了一系列城市发展的新举措、新理念。城市规划能否把握时代脉搏和现实条件,并将两者完美结合是规划的目标。控制性详细规划是我国城市规划体系中最重要的一部分,在新的形势下,峰峰矿区临水片区控制性详细规划从实际需求出发,提出了创新研究方法,并赋予实践。

一、规划背景

峰峰矿区位于邯郸市的西南部,距邯郸市34.5公里。峰峰矿区临水片区位于峰峰矿区中心城区东南部,紧邻峰峰矿区北部新城、太安片区和西部的彭城片区,是峰峰矿区中心城区的重要组成部分,规划面积约848.68公顷(图1)。临水片区西依元宝山,滏阳河自东向西从城中穿过,具有良好自然环境。滏阳河以北为旧城区,人口密集、设施压力重,滏阳河以南为新城,80%用地还是未建设用地。

为了更好地落实和深化峰峰矿区总体规划,整合城市建设与自然景观的关系,疏解人口压力,完善公共服务体系,彰显城市特色,使片区开发

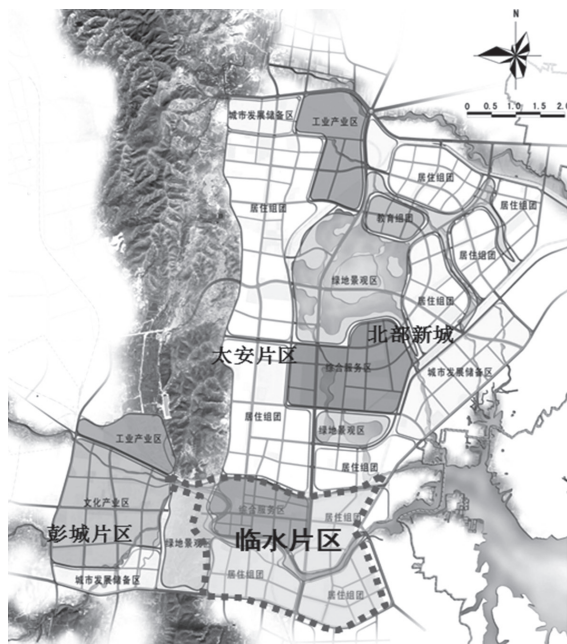


图1 临水片区区位

建设更为科学有序的进行,在控规编制过程中积极探索新思路、运用新理念、采用新方法。

主要体现在以下几个方面:重点运用GIS技术进行现状土地评价,得出土地开发策略;参照评价结果,引入自然为本的生态理念、绿色低碳的发展理念优化用地布局;参照成熟案例,运用GIS技术尝试构建海绵城市体系;四大策略提升

城市设计在控规中的地位；运用调查分析法、经济分析法、人口容量推算法、经验借鉴法等四种方法复合推演，科学确定居住用地开发强度。

二、具体应用

(一) GIS 技术在现状用地评价的应用

根据峰峰矿区临水片区属于旧城区的特点，采用 GIS 技术平台，应用因子分析法，从土地建

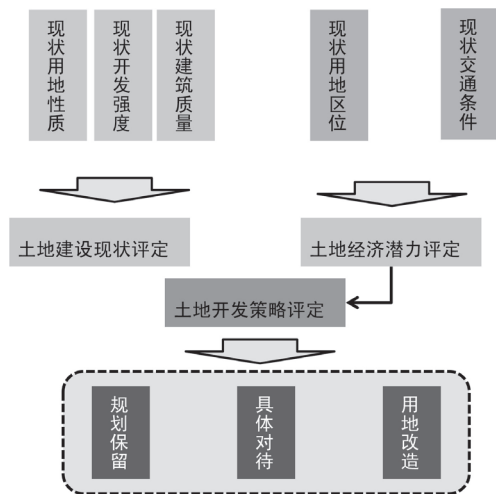


图2 现状土地使用情况评价流程图



图3 开发策略评定图

设现状评定和土地经济潜力评定两方面出发，对每块用地的用地性质、开发强度、建筑质量、用地地区位、交通条件等方面进行逐项赋值叠加计算（图2），得出每块土地的开发策略评定方案，

最终将所有用地归为“保留、改造、具体对待”三类（图3）。此项工作适用于旧城区现状用地数量繁多、情况复杂的区域，借助 GIS 平台，对现状土地使用作出判断，为用地布局规划做出基础性的研究，其工作进程清晰、结果明朗、具有说服力。

(二) 用地布局优化途径

在落实总规用地布局要求下，参考现状用地评价结果，应用新理念来进行用地布局优化。

1、参考现状用地评价结果

在 GIS 的评价结果中，属于“保留地块”的用地将在方案中保留，属于“改造地块”的用地，结合总规用地布局进行合理规划。

2、新理念的应用

环境的和谐——自然为本的生态理念

元宝山和滏阳河是临水片区生态环境的基本元素，是其特色风貌的载体，充分利用山水自然生态格局，通过点、线、面的渗透，增加城市绿量，突出山水城市特色（图4）。

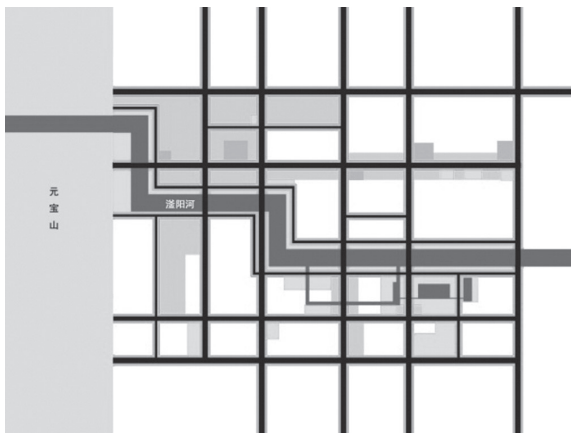


图4 城市水脉绿网格局

功能的和谐——整合协同的开发理念

以滏阳河南岸新区的开发带动滏阳河北老城的升级改造。提出了旧城改造模式和新区开发模式，旧城改造模式重点疏解人口压力，盘活存量用地，调节城市功能，改善城市环境。新区开

发模式中优化布局结构，配置服务设施，提升环



图5 开发模式分区

境品质，打造宜居新城（图5）。旧、新两区在空间上延续、在功能上互补、在设施上共享，实现整个片区功能整合和协同发展。

社会的和谐—绿色低碳的发展理念

引导绿色出行，打造绿色交通体系。使用绿色节能建筑和新材料、新技术，倡导和优先使用太阳能等清洁能源。应用海绵城市理念，结合起伏地形，处理好雨水的渗、滞、蓄、净、用、排。

(三) 海绵城市体系构建

1、指标的确定

依据《海绵城市建设技术指南》对控规提出的要求，确定了年径流总量、各地块单位面积控制容积、下沉式绿地率及其下沉深度、透水铺装率、绿色屋顶率等主要控制指标，指导下层级规划设计或地块出让与开发（图6）。

参考其他案例经验，规划新建项目硬化面积达2000平方米及以上的项目，应配建雨水调蓄设施。每千平方米硬化面积配建调蓄容积不小于30立方米的雨水调蓄设施。

2、海绵城市体系构建

结合城市道路设计高程点设计，用GIS软件模拟降雨后积水程度。指导低影响开发设施的布

类别	用地代码	区域类别	下沉绿地率	绿色屋顶率	透水铺装率
居住用地	R	已建区	≥30%	≥15% (占平屋顶面积)	≥30%
		改造区	≥50%	20%~30%	≥50%
		新建区	≥60%	20%~50%	≥60%
商业服务业用地、公共管理与服务设施用地	A、B	已建区	≥40%	≥20% (占平屋顶面积)	≥40%
		改造区	≥60%	20%~30%	≥50%
		新建区	≥60%	20%~50%	≥60%
市政道路	S1	已建区	≥30%	—	≥30%
		改造区	≥60%	—	≥60%
		新建区	≥60%	—	≥60%
广场、停车场	G3、S4	已建区	≥60%	—	≥50%
		改造区	≥60%	—	≥60%
		新建区	≥60%	—	≥60%
绿地	G1	已建区	≥30%	—	≥80%
		改造区	≥60%	—	≥90%
		新建区	≥60%	—	≥90%

图6 海绵城市指标

局。结合城市起伏地形、积水程度模拟，构建海绵城市体系（图7）。最终打造9处城市下凹绿地、雨水公园、以城市道路为汇水路径，进行雨水的

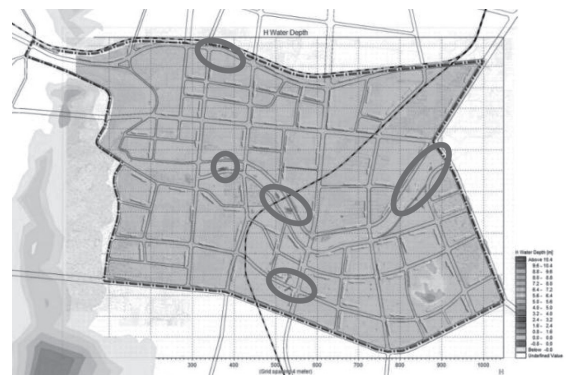


图7 GIS软件模拟降雨后积水程度分布图

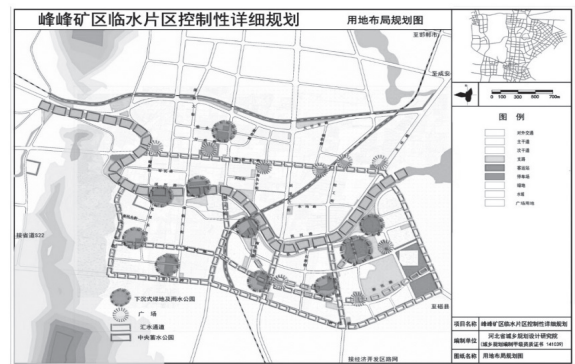


图8 海绵城市体系构建图

渗、滞、蓄、净、用、排(图8)。

(四) 城市设计四大策略

策略一：延续疏朗开敞的城市肌理

规划延续疏朗开敞格局与街坊式城市肌理，打造“两轴、三区、多节点”的景观风貌格局。重点突出滏阳河沿线滨水轴的亲水性和滏阳路沿线商业轴的现代性。

结合元宝山、滏阳河等自然元素，控制城市高度，形成内地外高圈层分布的城市天际线(图9)。

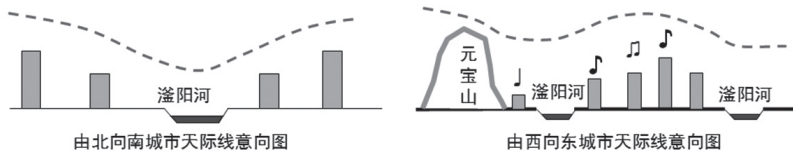


图9 城市天际线示意图

策略二：编织山水共融的水脉绿网

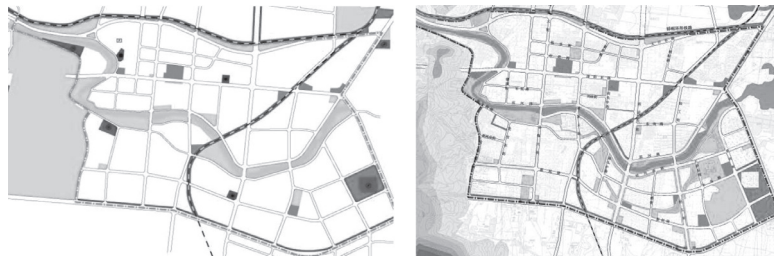


图10 规划前城市绿地、水系结构 规划后城市绿地、水系结构

建设滏阳河道与道路绿化通廊，增加城市绿化空间，与城市外围生态空间相连，将元宝山山体景观引入城市，编织山水共融的水脉绿网，体现临水片区山水城市魅力(图10)。

策略三：构建活力和谐的公共中心

通过构建便捷慢行系统、营造活力开放空间、提高服务设施档次、建设地标性建筑、塑造特色沿街立面来构建活力和谐的公共中心。

策略四：打造独具特色的开放空间

滨水空间营造考虑现状岸线和防洪要求，通过滨水绿化岸线、公共岸线、生活岸线等分段分类的打造，把临水片区打造成为城水相融、人文



图11 “瓷窑”文化在城市空间中的应用

相映的滨水活力地区。通过平面布局、建筑高度、建筑体量、建筑风格等方面对滨水空间进行控制。

同时，将峰峰矿区的“瓷窑”文化充分融入到广场雕塑、地面铺装、建筑装饰，充分体现当地的文化底蕴和城市特色(图11)。

(五) 科学确定居住用地开发强度

本规划采用调查分析法、经济分析法、人口容量推算法、

经验借鉴法等四种方法来复合推演居住用地的容积率、建筑密度、绿地率和人口密度等开发强度指标。

首先，从数据横向和时间纵向深入分析现状开发趋势，其次从经济学角度分析最低指标，从人口容量方面推算合理的指标，最后，借鉴同类型地块的指标体系，确定临水片区的开发强度。在前两种方法预测中，需要大量的现状调研数据来保障工作的进行。

此方法针对性较强，可突出当地特色，在近期内具有较高的现实性和可操作性。▲

基于生态修复下的城市建设

——以峰峰矿区为例

文 / 刘 振 河北和腾城乡规划设计有限责任公司 城市规划师

吴 威 河北省城乡规划设计研究院 注册城市规划师

【摘要】峰峰矿区资源禀赋丰富，内拥有滏阳河、响堂山等多处自然资源。然而在城市高速发展的同时，峰峰矿区的生态资源正遭受着巨大的破坏，城市病症日益突出。针对生态环境所出现的问题，峰峰矿区对自身的生态本底展开“生态修复”。

【关键词】生态修复；城市建设；峰峰矿区

一、“生态修复”的由来

2015年4月，陈政高部长在琼考察过程中，进一步提出了“生态修复、”工作的具体思路和要求。6月10日，住房和城乡建设部发文正式将



三亚列为城市修补生态修复、海绵城市和综合管廊建设综合试点城市。

二、“生态修复”的概念

城市在快速发展的过程中，对自然生态造成了巨大的破坏。生态环境修复是指那些在自然突变和人类活动影响下受到破坏的自然生态系统的恢复与重建工作，恢复生态系统原本的面貌，比如砍伐的森林要种植上，退耕还林。这样，生态系统得到了更好的恢复，称为“生态修复”。

三、“生态修复”的相关案例分析

（一）德国鲁尔工业区的生态修复

鲁尔区历史悠久，随着工业革命之后，煤炭产业的兴起和发展，鲁尔区逐步成为了欧洲主要的工业基地。上世纪80年代末期，整个鲁尔区的煤炭和钢铁工业都陷入了严重的结构性危机，鲁尔区的生态环境遭到严重的破坏。为了应对该地区的产业与生态危机，北威政府出台了一系列措施进行鲁尔区的经济转型和生态恢复，主要有以下几个方面：

1、对传统的老矿区进行清理整顿：关、停、



并、转那些生产成本低、机械化水平低、生产效率差的煤矿企业，更新设备和技术改造，调整产品结构和提高产品技术含量。

2、完善交通运输网，推动区域综合开发，同时将科研与实践相结合，将科技优势转化为生产力。

3、完善环境管理和基础设施建设，修复生态环境，重塑田园都市风光。建立了完整的供水系统、建立起全区的烟囱自动报警系统、实施大规模的植树造林。

（二）三亚市的生态修复

三亚市作为全国“城市双修”的唯一试点城市，三亚市在进行生态修复时，采用了总体城市设计的思路和方法，对城市整体空间格局、自然系统进行梳理，确定三亚市“指状生长、山海相连”的总体空间结构，以及山、河、城、海相融合的城市形态特征。生态修复上，首先要结合区域生态资源要素、山形地势等的解析，确定区域生态格局、整体生态空间结构、生态节点及重点要素和重要的生态敏感区域等，结合对近30余年来的生态环境演变情况分析，发现生态退化严重区域、寻找问题、确定需要重点修复的内容，从而

指导近期生态修复工作开展。

（三）河北唐山市的生态修复

被誉为中国近代工业摇篮的唐山，依煤而建、因钢而兴。但长期高强度的资源开采造成了严重的生态破坏。自2008年以来，唐山市对30平方公里的开滦采煤塌陷区进行综合治理，以生态修复、景观建设、功能配套为主要内容的综合开发和建设，同时实现加强采矿废弃物的综合利用，使废物变为资源，为经济再发展奠定了坚实的产业基础。这一系列措施将昔日垃圾遍地、污水横流的塌陷区，改造成了风光秀美、景色宜人、游人如织的生态风景区。环境的改善，带动了周边的发展，居住、商业、文化项目纷纷落户，极大地提高了土地的价值，也同时带来社会效益和经济效益。

四、峰峰矿区的生态修复

（一）峰峰矿区生态存在的问题

山体的破坏

由于多年无秩序的开采，矿区山体破坏严重，水土流失问题严重。虽然峰峰矿区加强了水土流失严重区域小流域综合治理，平均每年治理水土流失面积8-10平方公里。但至今水土流失面积



仍达 118 平方公里，而且这部分水土流失区大部分为植被稀少、土层浅薄、矿产采选业集中地区，水土流失治理难度较大，且易出现反复。

水体的破坏

滏阳河流域在矿区内穿过，部分流域存在污水随意排放现象。废污水排放主要包括工业、生活废污水，虽然城区拥有污水处理厂，但污水管网仍有待完善；各乡、镇基本无排水设施，污水和雨水随地势流入附近排水沟渠。排水设施的缺乏及污水的随意排放不仅污染了部分河道与地下水，对生态环境亦造成不良的影响。滏阳河城区段的水体污染主要是居民环保意识薄弱，在在滏阳河内洗衣、遛狗等，严重破坏了水体环境。

(二) 生态修复措施

山体的修复

1、培育山体丘陵生态植被

开展区域环境保护与植被治理改造工作，在鼓山山体地带内可根据自然地形地貌，合理布置苗圃、风景林区等生态绿地，通过退耕还林、荒

山绿化、封山育林和抚育管理等手段，提高绿化覆盖率。在水土流失较为严重的地段，可种植根系发达，固土能力强的植物群体。同时，合理控制农村居民点的发展用地，并严格控制发展产业用地对山体丘陵生态植被的占用。

2、建设水资源区防护林

矿区范围内主要河流为滏阳河。在矿区水资源区特别是城市水源区加大生态公益林建设和改造，同时在水资源区建立以林木资源为主的生态隔离带，组成整个水资源区水环境生态屏障，对于稳定和优化水资源环境，抵御各种自然灾害将起到至关重要的作用

3、退耕还林

生态退耕是防治水土流失、改善生态环境的必然选择，如果应用得当，其对生态环境的影响应该是正面的，主要表现在对水土流失和生物多样性的正面影响。要按自然规律搞好生态退耕工程建设。主要措施：

(1) 合理布局，调整结构。

(2) 加大生态退耕优化模式的研究，找出最优模式的搭配。

(3) 完善生态退耕政策。

4、复垦及绿化建设矿产资源开采区

为解决矿山企业开发建设中对生态环境的影响问题，规划应加大矿山复垦力度，恢复矿区生态环境。加强对已闭坑矿山及矿区生态环境的恢复与治理，对已废弃的尾矿库全部进行了复垦绿化，对正在使用的尾矿库周边进行绿化。

水体的修复

水体的修复工作以解决生态环境突出问题为导向，重点从污染源头上进行污水管控。对上游

村庄生活污水进行集中生态处理；对沿河的农业种植设施，开展化肥使用量零增长行动；整治沿河禽畜养殖业环境，清退禁养水域内的水产养殖；城区完善污水雨水管网设施，提高污水厂运行水平；对现有的河道进行清淤疏通工作，减少污泥产生的次生灾害；城区内建设多个雨水公园和海绵模块，对雨水进行过滤收集，减少被污染的雨水流入滏阳河内。

（三）峰峰矿区生态修复成果

近年来峰峰矿区关停的石料企业约 40 家，从源头上杜绝了山体的破坏。2013 年至 2016 年，峰峰矿区先后启动了“绿美峰峰”和裸露矿山治理计划。目前峰峰矿区完成植树造林 20 余万亩，修建山体公园 10 座，正在治理的裸露山体 2 处。峰峰矿区山体公园的建设按照本土化、野趣化、自然化、公共化的原则进行修复建设，以乡土树种为主营造山体绿化景观，杜绝大面积铺装硬质地面，而且服务设施基本采购实用耐用、物美价廉的本地建材。

由于对沿线乱排污企业的治理，以及当地居民素质的日益提高，滏阳河沿线的乱排污现象得到遏制，滏阳河水质逐渐好转。此外，矿区内新建了多处公园、停车场，增加了城市对雨水的渗透过滤，减少了雨水直接流入滏阳河内。于此同时，矿区政府出台了《峰峰矿区水污染防治实施



细则》、《关于禁止在黑龙洞群泉景区游泳洗衣等不文明行为的通告》等相关文件，加强了滏阳河的保护。

五、结语

“生态修复”的主要意义在于提升城市品质，改善城市环境。“生态修复”工作是落实中央近年来关于建设美丽中国战略的必然选择，是生态文明建设的实践探索，是促进可持续发展的有效途径。作为依山傍水的城市，峰峰矿区更应该把“生态修复”工作当做重点项目，通过“生态修复”工作，来彰显矿区的山水特色。随着峰峰矿区“生态修复”工作的日益完善，峰峰矿区的生态环境将逐步提高，居民生活环境将更加美好，城市与自然环境将更加和谐。▲





邯郸记忆

——邯郸古城的失落与守望

转自《邯郸影像》

挽救和保护只是刚刚开始，将来会如何？

除了煤炭和铁，河北南部的邯郸还埋藏了很多老祖宗留给后人的好东西。有战国古城遗址、数不清的文物，还有神话传说、历史典故、古法陶瓷工艺，以及充满智慧和玄机的民居传统等等。



而近半个世纪以来，支撑起这座城市发展的，似乎主要是铁和煤炭等能迅速“变现”的资源。

作为3000年未改名称的赵国故都，这个1994年被冠之以“国家历史文化名城”头衔的古城，如今正面临着守护这一头衔的严峻考验。

2013年1月，住建部、国家文物局通报了包括邯郸在内的八座城市，要求“限期整改”。如果整改不过关，可能被列入“濒危名单”，有被摘掉历史文化名城帽子的风险。

来到邯郸的检查组，提出九个问题并建议整改。问题包括：没有真正认识邯郸名城的价值特色；古城的传统格局和历史风貌受到一定损坏；上报的五个历史文化街区没有真正符合标准；历



历史文化街区保护状况亟待改善；部分文物保护单位保护不佳、修缮不当，周边环境需要治理；公布的历史建筑应核实确定；部分历史文化遗产的展示、利用不足；大社历史文化名镇生活环境亟待改善；保护规划编制滞后，保护体系不完善。

经过一年半的“亡羊补牢”之后，2014年4月底，国家历史文化名城保护复查组到邯郸验收整改成效。

与其他几个被验收的城市一样，工作并不是到此画上句号，挽救和保护才刚刚开始，将来会如何？

故都的宝藏在哪里

刻意去邯郸凭吊怀古后你会发现，说起来如雷贯耳的地方，看到之后让人失望。比如“邯郸学步”的学步桥，普普通通；蔺相如的“回车巷”，就立了块破烂的牌子，两边还开了一些五金家电维修化工原料之类的商铺，广府古城，原本很有亮点，如果保护得好，可与平遥古城媲美。遗憾的是，城内的传统建筑已被居民改建很多，丧失了完整性……

在邯郸市的大街小巷里穿行，如果不是专业人士，大概很难从千城一面的钢筋水泥中发现曾

经繁华的故都痕迹。

邯郸最具代表性的文化价值，在于战国故都的历史。赵氏入晋，四卿议政，开中国民主政治前端；从城市布局角度讲，以赵王城为开端的中轴线空间布局传统影响深远；这个地标，也是奴隶制与封建制的历史转折点。

但是，战国时期的老街，还能有吗？现在留下来的，最早也是明清的。民国七年，邯郸发大水，连明清建筑都被淹得差不多了，更不要说战国的。战国时期的老街道，都已经埋在地下六至九米深的地方。学步桥也好，回车巷也好，都是后人借物寄情，“传说”出来的景点，虽然也有传承历史和展示文化的价值，但本身并不是文物。

民间自发的抢救与保护



邯郸是全国唯一在政府机关序列设置名城办的城市，足见对文化名城问题的重视。

但“保护不力”确实存在，也得到了政府的正视。比如说赵王城遗址的“龙台”上，因为“风水”好，常年聚集了很多善男信女，搭建各式土庙，有拜观音的、拜财神的……这些违法建筑都在限期内拆除，但仍有一些人会固执地呆在上面，即便没水没电。

所以，如何提高公众的认识和整合社会的保护力量，也成为长期的课题。名城保护是系统工程，绝不是一两个部门的事，应该是全社会共同意识到并且合力来完成的事。

邯郸有很多比较紧迫的抢救和保护任务，都是由民间力量自发完成的。

邯郸辖区内有众多古城，各自有不同特点。位于邯郸市东北约20公里的广府古城，距今已有2600多年历史。广府不仅是太极拳之乡，也是冀南最大的一片湿地中心的“水上之城”。古城周长4.5公里，墙高10米，厚8米，城内面积1.5平方公里，分布30多条街道。

虽然政府对古城内的建筑限高，不允许建高层，但大量的旧民居、古建筑已经陆续被当地居民拆掉重建，变成不土不洋的小楼房。

三年前，当地方政府准备将古城中武家大院的那块地卖掉时，来自石家庄的商人陈绍春着急了，他主动找到地方官员做工作，提出自己出钱修缮和管理，并和政府签了经营协议。

此后，陈绍春一边筹钱，一边按照大院的原样修复。同时用自己收藏的大量文物作为内饰，将古屋旧宅做场景性的还原。大件有红木浮雕的大床、衣柜、镶玉的屏风，小件有女人的小脚鞋、清代的布匹。俨然一座民俗风情博物院。

这个大院的主人曾是高官，三条轴线的三进院落气势恢弘，自成一体。虽然表面上已残旧破败，但一旦修缮复原，大气顿显，一砖一瓦一步

一景都很考究，其价值不亚于著名的乔家大院。然而，东轴线的部分建筑已经被毁，如果这块地再卖出去，像对面的老民居一样被拆光，这宝贵的遗产就彻底没了。

一座古城，如果只剩下城墙，里面再无古建筑，那绝对是名存实亡。所以无论如何要抢救和保护下来。陈绍春说。

类似情况也出现在邯郸市峰峰矿区。作为磁



州窑的发祥地，这里的古街老巷民居有独特的“笼盔墙”，处处有形似馒头的古窑。因为新的制陶工艺不再需要用古窑，所以“馒头窑”和古窑场在近几十年内消失大半，有的被拆掉，有些自己塌掉。据悉，上个世纪70年代，这里还有100多座古窑，现在只剩下40多座。

磁州窑文化艺术研究会会长郭光华自退休以来，花了大约10年，自己筹资修补和保护剩下的多座古窑和窑场。他在古窑场建遗址工作室，



并引进陶艺团队，让保护下来的文物还能继续“活”下去。

除了郭光华之外，不少当地人也自发出钱出力，在政府没有足够资金投入的情况下，维护着这一文化遗产。

正在流失的遗产

在邯郸市涉县北部的太行山深处，与山西省接壤处，藏着一个俗称“刘家寨”现叫“偏城村”的地方。

这里曾是偏城镇的行政中心，破旧的明清大宅院难掩几百年前的风光。将军和进士的府第门前有考究的拴马桩，飞檐斗拱，雕梁画栋，还有院落里点点滴滴的布局规则，折射着当年的精细讲究。

对研究古建筑的学者而言，这里处处是宝。不过，它吸引来的不仅是研究人员，时不时还有小偷半夜里带着千斤顶来偷柱基石——随便扛走一块，在古董市场上都能卖上好价钱。

然而，住在这样的“好地方”，对于寨子里的民众而言并不是什么神奇梦幻的事。相反，四面八方都是危房，交通不便，对居家过日子来说，吸引力不大。

村里一位独居老人说，年轻人都出去打工，搬出去住了，就剩几个老年人，凑合着住在这儿。如果有钱，那些不能住人的老房子，也许早就拆掉建新的了。

北面的寨门是明崇祯年代的建筑，在一堆废砖旧瓦的陪伴下，孤零零地守在村口。墙体已明显开裂。

从2003年开始申报‘历史文化名村’，2009年获得通过。按照规定，国家财政给每个历史文化名城都有260万元财政补贴，但是到现在为止，这笔钱还没见到。村里有很多处古建筑裂缝越来越大，亟待保护和维修，可是资金比较困

难。

修复古建筑，比把房子拆了建新的还要贵，古砖现在卖1.5元一块。让农民自己做这个事不太现实。现在国家对历史文化名村都有财政支持，但不是通过中央财政直接下拨，而是要通过地方报计划，有的就从上交税收中扣出来，如果地方财政比较困难，这个钱可能就没下文了。

理论上，对于古镇古村落的保护，应该是国家补贴一点，撬动社会资金投入一点，有产权的个人再出一点。关键是这个钱后期怎么跟上，怎么用，都是需要讨论清楚并完善管理的。

老祖宗留下来的遗产究竟应该怎样保护，大到立法原则——比如说古城究竟是不是“不可移动”的文物，能被改变到什么程度；小到一个古城古镇古村落究竟应该怎样修缮和重建。

对于这些，学界、业界内争论不息，很多“历史文化名城名镇名村”也在探索中踌躇迷茫。

而散落在各个城市村镇中的历史文化瑰宝恐怕无法等待，在持续不断的争论中，它们正在默默消逝。▲



因势利导 和气致祥： 城市通风廊道规划研究

文 / 郭 健 河北省城乡规划设计研究院 注册城市规划师

甘 炼 河北和腾城乡规划设计有限责任公司 城市规划师

赵文娟 河北省城乡规划设计研究院 注册城市规划师

翟 浩 河北和腾城乡规划设计有限责任公司 城市规划师

【摘要】雾霾已成为京津冀地区最突出的环境问题，PM2.5污染已成为京津冀人民群众的“心肺之患”，国内外相关研究指出，治理雾霾，除源头减排外，还可借助风力。我国目前的各地规划中缺少关于通风廊道的内容，导致城市通风不良。本文以沧州市为例，在城市总体规划阶段开展了通风廊道的布局研究，并提出了相关建设要求。

【关键词】通风廊道；沧州；PHOENICS 模拟

一、国内外关于城市通风廊道的相关研究

城市通风廊道就是通过规划建设，保证城市主风道的畅通，把郊区的风引进市区。相关研究表明，城市通风廊道的建设可以促进城市空气循环、降低空气污染，从而改善城市通风环境，使市民拥有舒适、健康的城市生活环境。

国际上，德国、日本和美国等，对城市风道的研究较早。早在1950年代，德国应用气象学者就开始研发城市气候地图，用以在城市气候学与城市规划之间建立联系，进而引导城市规划有效缓解雾霾和热岛等城市气候问题。1980年代，Kress提出局地环流运行规律。日本在1999年前后也开始关注城市通风道，并探寻在日本建立城市通风道的必要性和可行性。日本东京市、巴西的圣保罗地区利用其临海的地理位置，垂直于海岸线规划风道，通过引入海风的方式改善城市通风。

近年来，我国部分城市已经在探索城市通风廊道的建设实践，如武汉市在《武汉城市总体规划（2010-2020年）》中提出“打造6片放射状生态绿楔，建立联系城市内外的生态廊道和城市

风道”；2014年，西安市提出出了“打通风道，引风入城”的生态策略，利用三条地震断裂带建设通风廊道；上海在浦东新区规划中特意留出了“风走廊”，以减少雾霾天气；北京市在新一轮总体规划编制阶段，成立中心城通风廊道系统研究团队，规划了5条宽度500米以上的一级通风廊道，以及多条宽度80米以上的二级通风廊道，以提升建成区整体空气流通性，促进城区内外热交换和污染物扩散。

二、沧州市通风廊道规划研究

（一）沧州市概况

沧州市地处京津冀东南部，东临渤海，北靠京津与廊坊，西接石家庄、保定，南与衡水市接壤，截止2015年末市区常住人口约80万人。

沧州市属暖温带半干旱半湿润的季风气候，四季分明，温度适中，全年平均气温为12℃左右。沧州市常年盛行西南风，平均风速3米/秒左右，年内春季风最大，夏季风最小。

沧州中心城区海拔高度在5-8m左右，地势平坦，低洼，微向东倾，以运河为界分为运东、

运西两大区域，运西地区地势相对较高，运东地势低洼，旧城多为人工填土，地势略高。

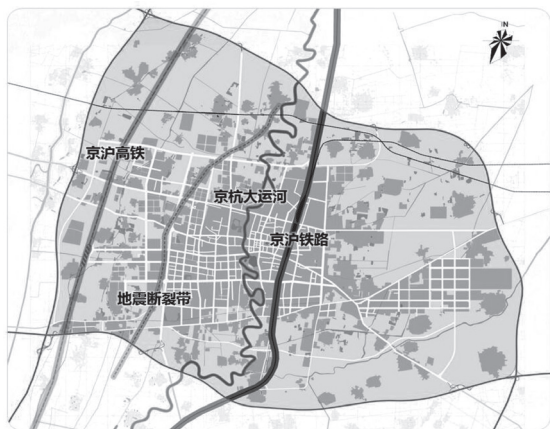


图1 沧州市城区现状情况

沧州中心城区现状建设用地约90平方公里，由西向东被京沪高铁、沧东地震断裂带、京杭大运河及京沪铁路等四条南北向城市门槛所分割，形成天然的四条南北向通风廊道，且与城市常年主导方向一致（见图1）。

（二）通风廊道影响因素研究

影响城市通风的主要要素包括：绿化植被、建筑布局、地形地貌、道路系统等四个方面。成规模的绿地有利于通风，并且可以在城市中形成较为显著的温度差，进而形成区域性的微风和气体环流，加强城市内空气流动性。不同的建筑布局也会形成各异的城市通风环境，如旧金山和洛杉矶，高层建筑多在市中心区域，多为繁华商业，而周边建筑偏低，多为居民区，从而形成了中心高、周边低的布局，有利于城市污染的扩散。每个城市都有其所在区域的地理特征，自然地形、地貌可直接引起地表流场的变化，因此在城市通风不畅的情况下可考虑合理改造地形、地貌，以此有效地优化地表流场。在道路系统的规划上，应使城市路网的方位与城市主导风向一致，并利用路网辅助通风廊道规划，大大提高城市通风效果。

（三）通风廊道规划基本思路

针对以上列举的城市通风影响因素并结合沧州市实际情况，规划提出“因势利导，和气致祥”的通风廊道规划基本指导方针和规划目标，即：顺应沧州市地势及城市空间格局，充分利用地震断裂带、运河等天然廊道和铁路、城市主干道等人工建设的廊道，有效疏导城市受阻风道，结合城市各类绿地、河湖水系等形成点、线、面相结合的网络空间，加强空气微循环，达到内通外畅，和气致祥的通风效果。

（四）沧州市通风廊道规划方案

以沧州中心城区外围一环和二环林带、各绿



图2 两级通道和两层滤网布局结构图

化节点为过滤网，带状绿地、水系和道路等为廊道，构建“两级通道，两层滤网”（见图2）的通风系统，加强市区内部与外部空气流通，从而达到缓解城市热岛效应，稀释空气污染的目的。

控制京沪高铁、迎宾大道、大运河、饶安大道4条一级通风廊道，宽度不低于300米，贯穿整个中心城区，是城市通风体系的主要组成部分；控制福建大道、小流津渠等13条二级通风廊道，宽度50-300米。一级廊道起组织城区通风功能（见图3），二级廊道对城区通风死角进行通风换气（见图4）。结合城市外围森林公园控制9个一级生态过滤节点，城市内部大型公园绿地作为二级生态过滤节点进行控制。

通风廊道的规划对城市空间结构和绿地系统



图3 一级通风廊道规划图



图4 二级通风廊道规划图

的规划布局产生较大影响。城市空间上被4条一级通风廊道所分割，呈现组团型格局，城市绿地系统与通风廊道相结合，呈现网状、均衡的布局结构。

在城市高度控制上，形成“山”字形结构，四条一级通风廊道为“山谷”（见图5），被四条一级通风廊道所分割形成的四个城市组团中心布置高层建筑，形成“山头”，便于城市的通风。

（五）沧州市风场模拟分析

通风廊道规划方案确定后，通过PHOENICS软件，

模拟SSW和ENE风向下，沧州中心城区在1.5m人行高度处的风速场分布，验证通风廊道的通风效果。经模拟分析，在SSW风向下，偏南北方向上的廊道内风速均接近来流风速甚至由于街道的局部加速而超过来流风速，京沪高铁、迎宾大道、饶安大道及运河沿线廊道内风速均超过1.68m/s，局部超过2m/s，廊道周边的街区受廊道通风的影响也存在较高风速区；ENE风向下，上述几条廊道内风速相对减小，其中京沪高铁、迎宾大道及弯曲的运河沿线内风速因廊道角度偏南北而相对较大（多在1.5~2m/s），但饶安大道呈南—北向使得廊道内风速相对较小，但整体风速仍在1.3m/s以上，廊道整体呈现出了一定的通风效果，且廊道周边街区风速也受其影响存在一定的增大。上述廊道区域的宽度多在300m以上，作为主廊道整体呈现出较好的通风效果。

三、结语

城市通风廊道具有打破城市热岛环流，提高城市内空气流动性，增加城市绿化率，分割大面积城市空间的作用，对于城市通风、换气、降温、治霾有较为显著的效果。本研究利用气象模拟模型，对沧州市风环境进行模拟分析，结合沧州市地形、地貌、城市建设现状，制定了“保外围、疏通道、控建设”的通风道规划原则，基于沧州市现有绿地、水系、路网，规划了4条一级通风廊道、13条二级通风廊道，对沧州市城市通风不畅，污染物聚积、雾霾等问题改善作用显著。▲

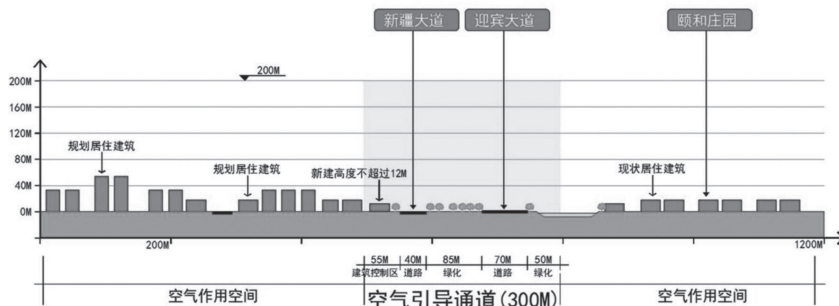


图5 迎宾大道一级通风廊道剖面图

初探城市规划中 对无人机航拍的应用

文 / 甘 炼 河北和腾城乡规划设计有限责任公司 城市规划师

【摘要】随着中国城镇化速度的加快，城市建设呈现爆炸式增长，城市规划工作面临的相关问题也日益增多。本文从无人机航拍的发展背景出发，结合数据采集的规划实践，分析和思考了无人机航拍在现今城市规划工作中的问题与运用前景。

【关键词】无人机；航拍；城市规划；数据采集

一、中国民用无人机发展背景

20世纪80年代中国民用无人机开始起步，1980年3月，西北工业大学研发了一种多用途无人驾驶飞机D-4，主要用于航空测绘和航空物理探矿，它开创了我国无人机军用转民用的先河，是真正意义上的第一款民用无人机型号。



图1 D-4 无人机

20世纪90年代至2006年，民营企业陆续加入到民用无人机的研发队伍中，1996年西安爱生技术集团公司（前身为西北工业大学无人机研究所）研制出具有里程碑意义的ASN206中短程多用途无人驾驶飞机，实现了无人机的军民两用。

2007年到2012年前后，民用无人机制造商



图2 大疆 Phantom3 无人机

如雨后春笋般涌现，与此同时，军工集团也开始涉足民用领域。这期间，2008年，面向民用领域的长航时中空无人机“黔中1号”顺利首飞。

2012年前后至今，以大疆产品为代表的无人机向消费级市场展开强烈攻势，使无人机真正走进了大众视野；Phantom3的问世，让航拍成为流行；零度智控、奇蛙、云顶智能等企业的参与，更是将消费级无人机市场推向了红海。

随着城镇化进程的加快，城市规划行业由于其对基础数据的现势性要求较高，使得传统的数据采集与加工应用效率已经不能满足在现代信息化背景下城市规划工作的需要，而作为继卫星遥感、大飞机遥感之后发展起来的一项新型航空遥感技术，新兴的无人机航拍技术非常适合小范围



图3 内丘县某居住片区



图4 内丘县南水北调河道

内高分辨率遥感数据的即时获取。因此，利用无人机航拍技术在规划信息化领域的应用，可以缩短各种规划基础地理数据的采集时限，提高规划数据的采集效率；扩大规划数据的应用广度，拓展规划应用的深度。

二、具体应用分析

（一）现状资料调查

在城市规划工作中，传统的方式主要是依托各种比例尺的线划地形图、卫星遥感图、航拍图、现场影像照片、历史文档及图片等，这些方式有着采集周期长、直观性差、经费需求高、图像可



图5 某干道路口交通流量航拍统计

视视角窄等缺点，难以进一步提高工作的精度与准确度。无人机航拍可以半天时间即可对一个单

元地块现场进行实时的大范围、多视角的数据采集（见图3和图4），通过将拍摄画面进行快速拼接和精密测量，直接对应可生成多种规划前期调研所需的的全方位视角影像资料数据，支撑城市规划工作的科学性。

（二）支撑规划场地信息化建设

城乡规划现阶段缺乏对于存量空间的标准化、规范化的信息建设。基于航拍技术建立的三维模型能够直观的反映出城市及村落的布局形态、分布特点、比例，人群活动习惯、聚集点分布等（见图5），二者相结合可为场地的业态分布、功能分区、设施管线布置提供科学依据。利用无人机俯拍，对三维模型中地形地貌进行分析，三维展示该地区叠加的多样化信息，有助于城乡存量空间快速细致的调研分析和展示。有效避免现在某些村落规划中将房屋修建在坡地上的尴尬问题。

（三）支持城市设计可视化分析

真实的纹理是构建建筑物精细三维模型所必需的，在以往的城市设计工作中，往往现状资料采集基于地面，缺乏空中视角的资料，而最后规划成果恰好又是空中视角为主，所以在航拍介入的城市设计中，能实现规划后与规划前的同一视

角对比,也能对建筑容积率、建筑密度、日照等进行空间分析,构建一个指标的三维可视化表达,实现视觉分析、日照分析、D/H值确定等内容。

三、无人机航拍技术应用的优缺点

(一) 应用带来的优势

1、拍摄视角宽,信息量大

随着城市规划师工作范围的扩大,城市规划师的工作量也呈几何倍的增加,分析现状的工作量耗费大量的人力、物力。无人机航拍技术不仅能快速、高效地对周边环境进行测量航拍,并且能够将数据通过计算机技术进行处理转换成清晰易懂的三维和二维图像信息,为城市规划师及时掌握场地现状及周边环境进行分析,并基于现状做出合理的规划设计。

2、设备体量小,操作灵活

一般测绘航拍的无人机体量都不会太大,机身携带组装都很方便、灵活,尤其是无人机的可测范围广、起降方式可人工或电脑控制,对起降场地的要求不高等特点,更使得无人机能在山高、地形复杂、客观条件较差的地方得到应用,极大地提高了测绘成果的实效、准确性,保证工作高效、快速的进行。

3、照片分辨率高,设备存储量大

无人机进行航拍时所用的相机可根据用户的个人需求进行调节,其所搭载的数码相机低空分辨率甚至可达到厘米,且收集处理信息非常迅速,机体储存空间也很强大,不是人为现场测量所能比拟的。

4、设备易操作和易维护

无人机航拍测绘并不需要太多的专业知识,即使是在处理信息时,也只是坐在计算机前对几个软件进行简单的操作,并且整个工作所需要的人手不多,2~4人就能完成整套工作,而且,由于无人机组件都相对较小,拆装容易,便于维

修和保养。

(二) 应用存在的问题

1、飞行时间短,起降频繁

现在的无人机一般都使用锂电池,飞行时间一般都在20~30分钟,一般情况下,1台无人机要配备4~6块电池才能保证飞行测量时间充足。

2、易受到天气状况的影响

由于无人机重量轻、速度快,使得无人机对飞行天气的状况要求较高。有风、有雾、有雨、有雪的天气都会影响无人机航拍的质量与速度,有时甚至不能进行飞行航拍。

3、我国对无人机飞行的要求越来越高

近年我国在无人机方面进行了一些立法工作,主要包括飞行管制、航空性审定、航空器驾驶员人员审核和航空作业许可等方面。

四、无人机航拍技术应用的展望

随着科学技术的不断完善和突破,如四旋翼无人机技术的不断完善,使得搭载先进摄影测量和三维激光扫描设备也得以实现,可更加高效准确地建立数字三维真实城市模型。应用数字三维建模技术进行规划前和规划中的三维规划管理,通过建立三维真实影像模型,可以让城市规划管理者直观、真实、详细、准确地了解项目的实际建设情况,为规划核实管理提供细致、准确、高效的建筑数据。随着时间的推移,国家制度的完善,无人机市场的将不断规范化。无人机航拍成果的应用,必将在国家监管层面的引导与控制下,为城市规划领域应用提供新的应用、分析方法和手段,为规划管理提供精准的数据支持,为规划决策提供科学的信息支撑,进而在城市应急保障、公共安全、快速响应等智慧城市建设过程中发挥更为积极的作用,进一步推动城市经济的健康可持续发展。▲

坚守宗旨不变 砥砺奋进办刊

2017年12月19日，石家庄市文化广电新闻出版局在石家庄市汇文大酒店召开省会内资管理暨业务培训交流工作大会。《河北城市研究》编辑部汇报经验交流材料，刊登如下。

《河北城市研究》创刊于1989年，是全省城建系统最早的一家内刊，至今已走过了28年风风雨雨的漫漫历程。“双十佳”“精品内资”、“优秀内资”、“编辑标兵”、“优秀编辑”等诸多荣誉的取得，彰显着28年砥砺奋进的累累硕果。这些成绩归功于市出版局、省住建厅等主管部门的正确领导；归功于合作单位——规划院的大力支持和精诚合作；归功于编辑部同志们的辛勤耕耘和默默付出；归功于住建系统广大热心关爱城市科学研究的科技工作者们。

近三十年的办刊实践告诉我们：坚持正确的办刊宗旨，紧跟全国城镇化步伐，紧密联系我省城建工作实际，开展城市规划、建设、管理方面的研究，宣传交流科研成果和实际工作经验，坚持办刊质量第一的理念，是刊物赖以生存和发展的基础与保障。

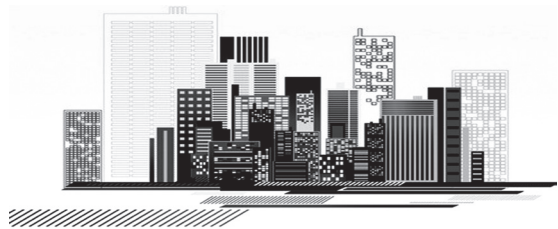
一、确立正确的办刊宗旨

创刊伊始，《河北城市研究》就树立了服务于我国健康城镇化和城市科学发展需要的目标，到2009年又再次确立了“研究城市科学、传递前沿信息、服务发展大局、普及城科知识”的办刊宗旨。努力推动学术界对城市发展规律、对城

市社会、经济、文化、环境和城市规划建设管理中的重大理论问题和实际问题进行综合性研究，不断繁荣和发展城市科学理论。在重视跨学科、前沿性、实践性、创新性的学术成果传播的同时，也不遗余力地全面了解和掌握城市发展建设的政策和动态，对城市研究的热点、难点、焦点、重点问题保持高度的敏感，及时地刊发适时性热点文章，努力培育精品栏目，不断提升编辑出版质量，力求在更高水平上服务于城市科学理论与实践的探索。

二、保持自己的办刊特点

内刊也要有自己的文化个性和文化自信，有自己的独特风格，它是刊物生命力的象征。我们体会主要从它的性质、任务、服务对象来把握，顺应中国城镇化大潮，结合河北省城镇化的实际，紧密联系城市规划、建设、管理的具体实践，关注热点、难点、焦点问题。适时推出“特别关注”“新型城镇化与京津冀协同发展”“城乡规划设计研究”“绿色建筑与低碳生态城市”“历史文化名城与古都”“探索与思考”等精品栏目。同业内高水平专家约稿，撰写具有专业水准的文章，推动理论研究，交流经验，发布成果，受到相关领导、



实际工作者、专家学者的欢迎肯定，为他们服好务，为全省城建工作服好务，坚持学术性、指导性、资料性、可读性相统一的办刊风格。正因为这样鲜明的办刊风格，使我们在市出版局每年一度的“五好”评比中，每年取得“好栏目”“好文章”“好标题”十多项奖励。

三、努力追求有所创新

《河北城市研究》是理论研究为主的期刊，出版周期较长，容易失去新鲜感，或与实际工作节奏脱节。所以近几年来，我们在如何增强时效性方面做了一些探索和努力。主要通过“卷首语”的内容、标题和文字表述方式的精心构思来加以体现。卷首语居首页，其对本期内容起总括、提示作用，是点睛之笔。对当期时间内发生的，有关城市规划建设管理方面的重要大事，要写入卷首语。如：2015年第三期卷首语：“借势冬奥会实现新跨越”，契合2015年7月31日北京携手张家口申办2022年冬奥会成功这件大事，也是期刊对这件大事的记录。再如：今年初有三件大事关乎河北长远发展：中央城市工作会议、津保高铁通车、省委省政府城市规划建设管理大会。在2016年第一期卷首语：“勇于引领新常态下的新型城镇化”。2015年第一期卷首语：“主动融入一带一路是关键”，第二期卷首语：“开创合作创新、协同发展新局面”，均配合贯彻落实“一带一路”和“京津冀协同发展战略”这个大形势、大任务。今年第二期“探索国家新型城镇化的新模式”，第三期的“京津冀一体新两翼齐飞”，都是配合雄安新区建设这个千年大计、国家大事

的。即将出版的第四期，为配合落实党的十九大精神，我们又以“建设让人民满意的城市”为题作为卷首语，从新的角度审视城市建设和发展问题。

四、保证刊物的出版质量

刊物的出版质量，不仅需要主编有较强的驾驭能力，还要有过硬的专业知识和媒体知识；不仅对内要求刊物栏目的规划、内容统筹、主题策划、相关活动的提升，还要对外进行刊物的形象梳理、与同行媒体的交流学习、广泛传播等等；最主要的工作不仅仅是整本刊物的整体运作，更应以刊物为平台策划出项目与活动，为刊物更好地生存，为业界和社会服好务，也为刊物的长远发展出谋划策。

从刊物最初资料的采编到读者手中的成熟读物，这个过程是有多个环节组成的创作提升过程，最后才能形成立意鲜明、观点独到、内容精美、赏心悦目的好刊物。这主要体现在风格设计、内容编校、印刷装帧等几个方面，从一定意义上讲，它是刊物质量最直接、最直观反映。从形式上，我们请专家对封面、版面进行了重新设计，力求清新明快、简洁大气。从内容上，精选组稿，撰写重要稿件，认真审改文稿，并实行“三审三校”制度。要求各个环节的工作人员一丝不苟，精益求精，严格工作流程和工作标准，保证出版质量稳步提高。之所以得到业界的广泛欢迎和肯定，得益于出版局请高水平专家对如何办好刊物的经常性培训；得益于审读老师高标准严格要求；得益于内资评优激励机制的长期实行。

虽然，在内刊编辑出版方面，我们做出了一些努力，也取得了一定成绩，但离党和人民的期望，离领导的要求，离实际工作的需要，还有很大的差距。我们一定一如既往的继续努力，牢记初心，不忘使命，把刊物办的更好。▲

《河北省志·城乡建设志》 专家初审会召开

2017年11月3日,河北省住建厅在厅机关502会议室组织召开《河北省志·城乡建设志》(以下简称《城乡建设志》)专家初审会。会议由省住建厅办公室副主任姬立强主持,《河北省志》副总纂、省政府原副秘书长孙凯,省方志办市县指导室主任赵俊丽,省方志专家库成员梁建楼,秦皇岛市方志办综合科科长曹子辉,省方志办责任编辑张海,省住房和城乡建设厅处长焦庆会、孙燕北共7位专家组成初审专家组。省住建厅特聘志书统稿专家刘运琦、马福香及《城乡建设志》编辑部成员参加了会议。

省住房和城乡建设厅办公室副主任姬立强主持并致辞。会议听取了《城乡建设志》主编、省城乡规划设计研究院院长杨文立代表编辑部对《城乡建设志》编纂情况的汇报。与会专家首先对省住建厅领导高度重视、多次调度,注重发挥专家作用,组织最强班子,高标准、严要求做好修志工作的做法予以高度评价。专家一致认为,省住建厅提交的《城乡建设志》初审稿质量较高,基础资料系统全面、充分翔实,图片鲜活、见人见物;指导思想明确,内容全面、系统规范。专家们从时代断限、篇目设置、行文方式、标题设置、图表收录及格式、大事记选用标准及资料增补等方面,对初审稿提出了修改完善的意见和建议。

最后,杨文立院长作表态发言。他表示,各位专家从各个角度对《城乡建设志》初审稿进行了认真审议,提出了非常有建设性的意见和建议,具有很强的科学性和可操作性,对我们下一步修改完善《城乡建设志》具有重要指导作用。会后,编辑部将按照此次会议精神,对照专家意见,逐一研究落实。报请省住建厅,尽快召开《城乡建设志》编纂委员会和编辑部全体会议,对下步工作做进一步安排和部署,统一思想、查漏补缺,群策群力、认真修改,着力突出方志特色,突出河北特色,突出城乡建设行业发展特色。同时,继续加强工作督导和调度,全力加快编纂工作进度。希望各位专家今后继续对《城乡建设志》编纂工作给予关注和支持,力争编纂出一部精品佳志,给省政府和河北人民交上一份满意的答卷。▲



规划二所简介 与优秀项目选登

规划二所是河北省城乡规划设计院建院伊始成立的主力所室，下设特色村镇规划创研中心。建所30年来，全所员工秉承求真务实、科学规划的宗旨，以创新意识、质量意识、市场意识和服务意识为统领，致力于美丽河北的规划建设。全所现有技术人员21人，其中教授级高级规划师1人，高级规划师4人，注册城市规划师7人，城市规划师10人。

近年来，我所致力于研究城乡规划的编制方法，先后完成了《河北省市县“多规合一”技术导引（试行）》、《河北省市县“多规合一”成果数据标准（试行）》、《河北省城市（乡）总体规划成果CAD制图规范（试行）》、《河北省城市（乡）总体规划成果数据标准（试行）》、《河北省美丽乡村规划

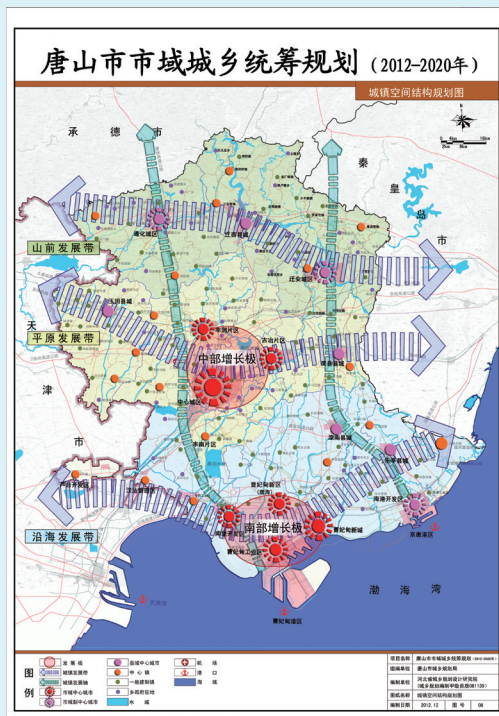
技术图册》等10余项地方性导则、标准的编制，为河北省城乡规划的编制提供了技术支撑。同时，还承担了《河北省县域农村整体风貌控制研究》、《沧州市城乡统筹规划》、《唐山市城乡统筹规划》、《正定新区生态示范城市规划实施绩效评估报告》等多项省内重大研究课题和区域规划；完成了沧州、迁安、武安、藁城、清河、安国、河间、献县、沧县、唐海、内丘、行唐、威县、隆尧、曹妃甸等30多个市、县的城乡总体规划、多规合一、控制性详细规划、城市设计和各类专项规划；完成了多项省部级示范村庄编制任务。荣获全国优秀城乡规划设计一等奖1项、二等奖2项、三等奖1项，省部科技进步二等奖1项，省优秀城乡规划设计奖30余项。



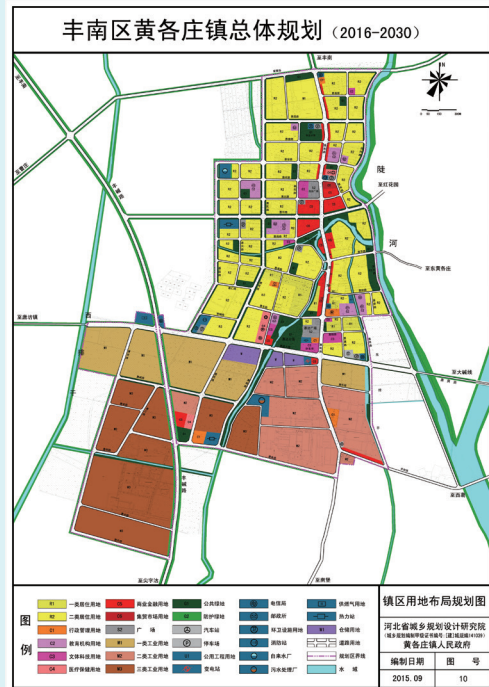
主要业务范围

区域规划、城乡总体规划、多规合一、控制性详细规划、城市设计、课题研究、村镇规划设计等；地方性城乡规划技术规范、标准制定。

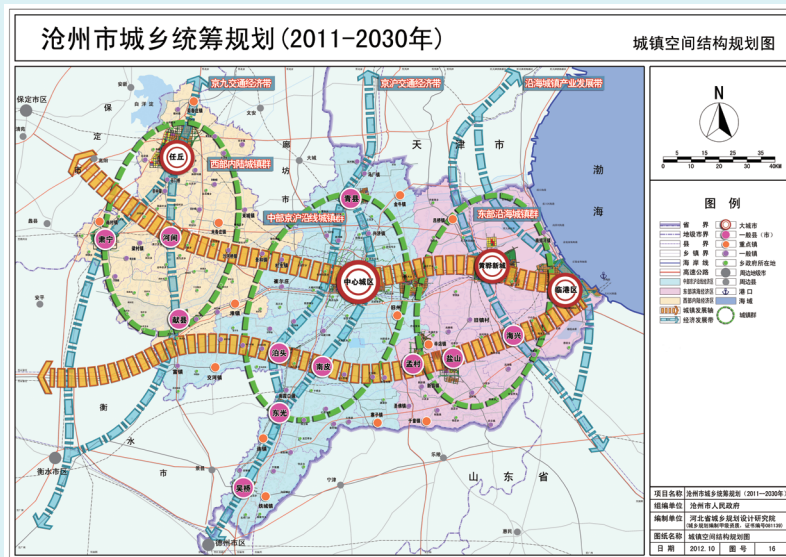
获省部级奖作品



▲ 唐山市市域城乡统筹规划 (2012-2020年)



▲ 丰南区黄各庄镇总体规划 (2016-2030年)

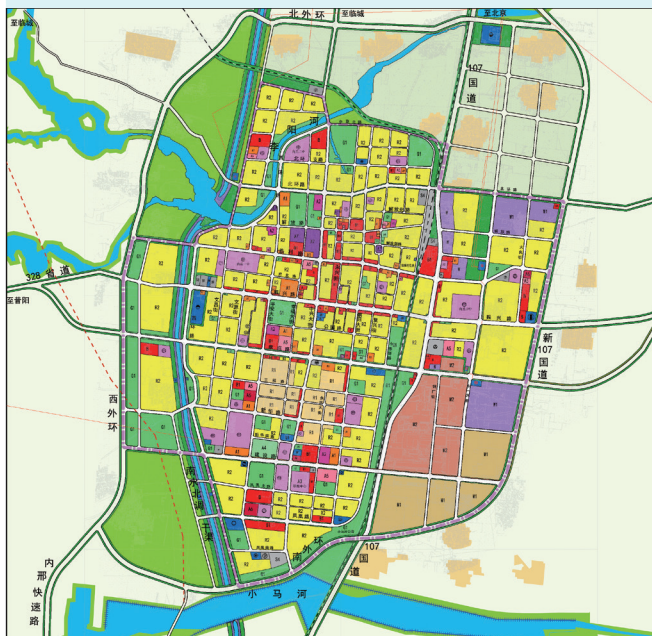
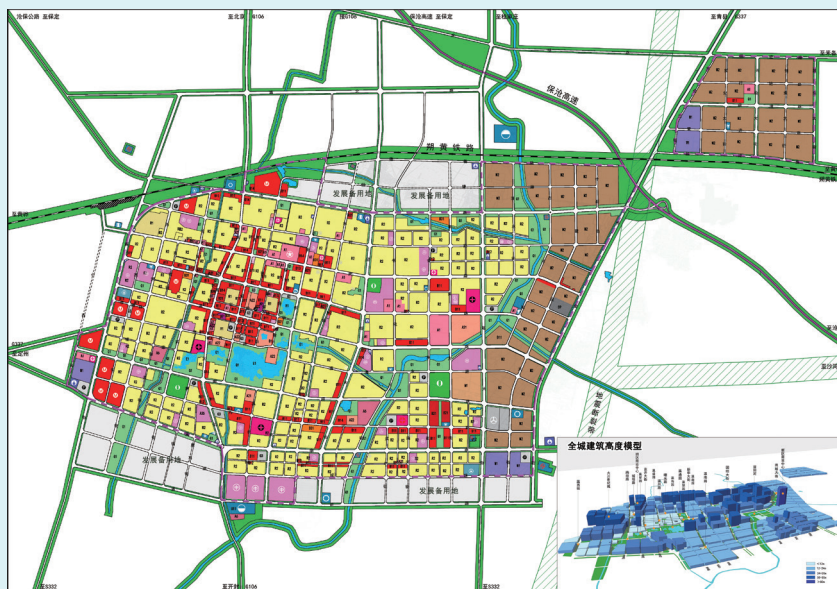


◀ 沧州市城乡统筹规划 (2011-2030年)



部分优秀作品：控制性详细规划

► 河间市中心城区
控制性详细规划

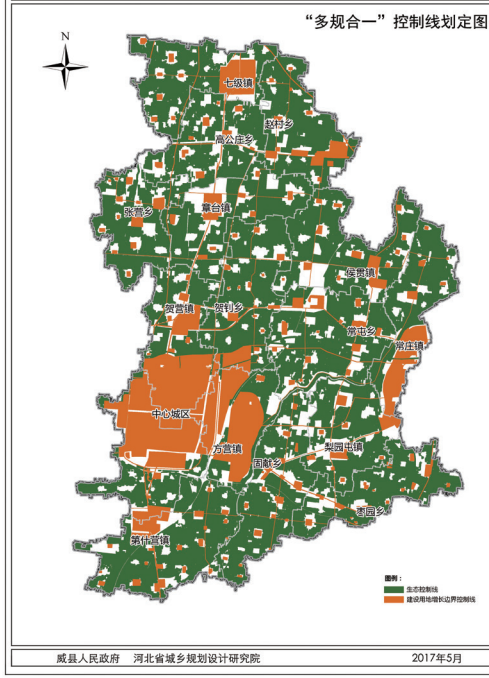


▲ 内丘县中心城区控制性详细规划

► 威县“多规合一”规划（2016-2030年）

部分优秀作品：“多规合一”规划

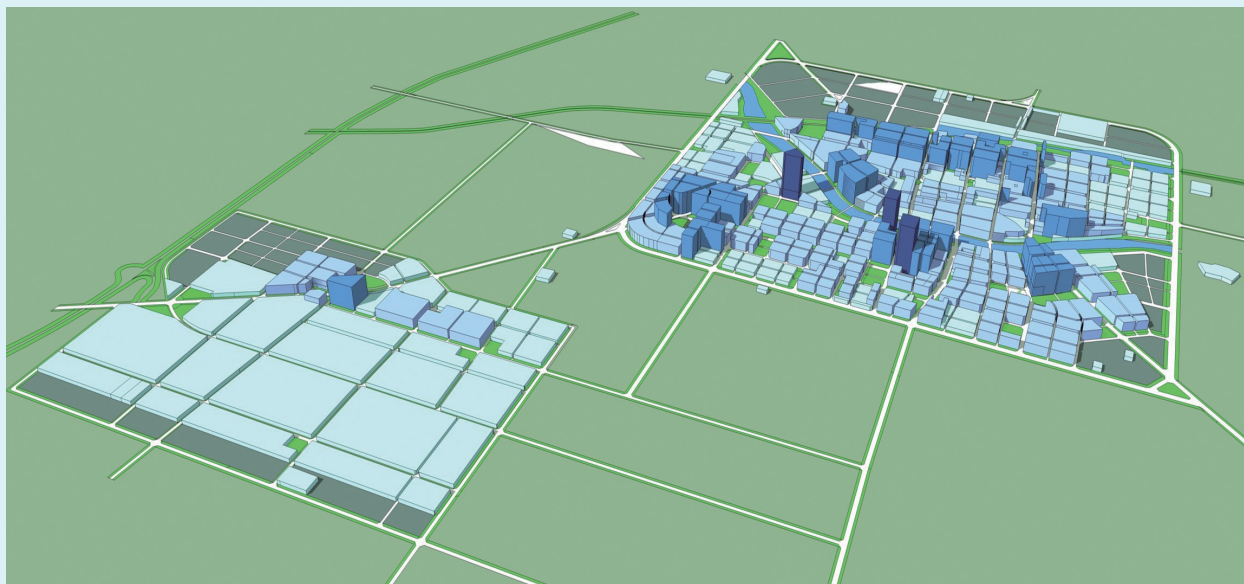
威县“多规合一”规划（2016-2030）



部分优秀作品：城市设计



▲ 内丘中心城区总体城市设计



▲ 行唐中心城区总体城市设计