

习近平总书记在中央经济工作会议上明确指出：我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，并一再强调“推动高质量发展”这一根本要求。新年伊始，经省委九届六次全会审议通过，省委、省政府印发《关于全面推动高质量发展的决定》，提出深入实施质量强省战略，加快实现高质量发展。

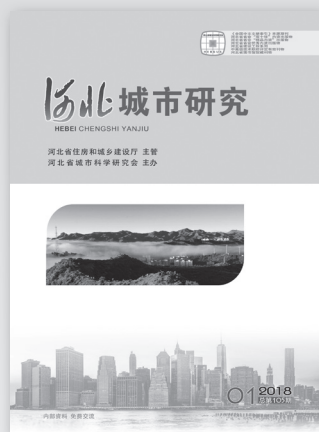
推动高质量发展，成为当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。高质量发展就是能很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展。

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，是推动京津冀协同发展、加快建设新时代经济强省、美丽河北的重要一年。

推动高质量发展，城市发展应努力走在前列。一要着力推进产业高质量发展，加快现代化经济体系建设；二要着力推进京津冀协同和对外开放合作的高质量发展，增强河北的影响力；三要着力推进城市建设高质量发展，以基础设施和生态环境建设为抓手，提升城市环境品质；四要着力推进城市文化竞争力的高质量发展，增强城市文化魅力；五要着力推进民生事业高质量发展，解决城乡群众日常生活中的突出问题；六要着力推进公共服务的高质量发展，不断提升城市治理现代化水平。

（作者系河北省城市科学研究会副理事长兼秘书长，教授级高级城市规划师，国家注册城市规划师）





研究城市科学 传递前沿信息 服务发展大局 普及城科知识

# 河北城市研究

HEBEI CHENGSHI YANJIU

1989年创刊

2018年1期

总第105期

批准机关：河北省新闻出版广电局

准印证号：冀 L1100014

主管

河北省住房和城乡建设厅

主办

河北省城市科学研究会

合作单位

河北省城乡规划设计研究院

河北省绿色建筑与低碳生态城市委员会

赠阅范围：

中国城科会；

河北省省委、省人大、省政府、省政协；

省住房和城乡建设厅领导、各处室和

厅直属单位和相关部门；

设区市委、市政府领导、各县(市)委、政府；

各县(市)规划建设主管部门；

以及省城科会各位理事、团体会员单位等；

并与全国各城市研究机构和各省市

城市科学研究会、同类刊物交流。

顾问

宋恩华 李迅 储瑞耕 鄱少华

## 编委会

主任：刘运琦

副主任：边春友 李耀明 李光耀 申有顺 邢天河

杨文立 路春艳

编委：(按姓氏笔划排序)

王志强 朱卫荣 闫萍 孙燕北 李同泽

李建秋 李景会 李新民 李熙宽 郁达飞

郑占峰 封刚 赵庆建 赵春旺 徐兴军

郭建军 郭晓辉 姬立强 崔建甫 程才实

焦世清 强万明 鲍龙 翟佳麟 穆英林

主编：路春艳

副主编：刘信

责任编辑：李芳 何文静 吕会强 尹双全 荣跃全

版式设计：聂敏辉

编辑出版：《河北城市研究》编辑部

通讯地址：河北省石家庄市新华路296号 盛安大厦

邮政编码：050051

电话：0311-85231838

E-mail: hebcyj @ 163.com

QQ 邮箱：1612986109@qq.com

印刷：石家庄联创博美印刷有限公司

印刷时间：2018年3月

出版违纪举报电话：0311 - 86689363

# 目 录

CONTENTS

## 卷首语

推动城市高质量发展 .....路春艳 /1

## 特别关注

围绕主线 服务大局 全力推动全省住建工作取得新成效 .....康彦民 /4

——在全省住房和城乡建设工作会议上的讲话

深化城乡规划管理改革的重大举措 .....本刊编辑部 /14

## 新型城镇化与京津冀协同发展

突出三个着力 助力“六城”建设 .....张建顺 /15

河北省小城镇特色化发展路径研究 .....曲占波 /18

## 城乡规划设计研究

特色小镇之我见 .....赵文娟 韩文帅 /25

香河县蒋辛屯片区美丽乡村总体规划编制方法探讨 .....赵 娜 /28

## 绿色建筑与低碳生态城市

关于2017年度全省建筑节能与绿色建筑专项检查情况的通报 .....河北省住房和城乡建设厅 /32

## 历史文化名城名镇名村

悉数还原阳和文化 充分展示巨观风采 .....樊志勇 /35

以供给侧改革为动力 推动美丽乡村建设可持续发展 .....刘 欣 /38

——以河北省涞源县北辛庄村为例

## 探索与思考

别等拆了才想起保护 .....刘 信 /41

工贸型中小城镇产业转型发展初探 .....牛仕佳 /44

## 学会工作

动态 ..... /48





# 围绕主线 服务大局 全力推动全省住建工作取得新成效

——在全省住房和城乡建设工作会议上的讲话

文 / 康彦民 河北省住房和城乡建设厅党组书记 厅长

(2018年2月9日)

同志们：

这次会议是省政府同意召开的，主要任务是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大精神和省委九届五次全会精神，总结2017年工作，安排部署今年任务。古江副省长对这次会议高度重视，专门作了批示，我们要认真贯彻落实。下面，我讲三个方面意见。

## 一、2017年全省住房城乡建设事业呈现喜人发展势头

我们在围绕中心、服务大局上积极作为，全面标注了住建工作新高度。一是积极推进新型城镇化与城乡统筹示范区建设，全省城镇化率达到55%左右，比上年提高1.7个百分点。围绕加快农村人口向城镇转移，出台3个专门文件，完成河北省城镇体系规划、通州区与北三县整合规划、北京新机场临空经济区总体规划等阶段性成果，加强了京津冀交界地区开发建设管控。各地深入推进县城建设攻坚行动，着力提升县城聚集能力和设施水平，培树了枣强、曲周、高邑、海兴等示

范标杆县。二是全力服务雄安新区规划建设，及时出台政策、开展多轮督导，稳控了新区及周边房地产市场，高质量完成新区住房制度、绿色建筑等13个课题和规划，积极向住建部汇报对接，争取在棚户区改造、综合管廊等方面给予支持。三是大力推进农村气代煤电代煤，通过专班推进、完善标准、强化调度，狠抓工作进度和质量安全，超额完成了年度任务。四是牵头制定扬尘污染治理方案，在所有房屋和市政设施工程施工中执行最严格的18条扬尘治理措施，高频次巡查暗访，全省建筑施工扬尘达标率达到99%以上。

我们在加强和改善民生上克难碰硬，使群众感受到更多发展新温度。一是在省政府直接领导下，妥善开展冬季供暖应急处置，坚持高位协调、专班跟进，连续两个多月每天一调度、每天一报告，狠抓隐患排查整治，保证了供暖整体稳定，最大限度防止群众受冻。二是以担当精神解决房地产开发遗留问题，通过多轮摸排，为3319个项目逐一建立问题台账，通过强化顶层设计、创新

政策方法等攻坚克难，各地累计解决项目 2962 个，解决比例达到 89.2%，为 92 万户居民解决“办证难”问题，群众获得感明显提升。三是全省棚户区改造开工 20.2 万套，基本建成 12.69 万套，2013 年及以前政府投资公租房分配率达到 95.4%，2014 年政府投资公租房分配率达到 94.8%，四项指标均超额完成国家要求。四是农村危房改造开工 9.3 万户，重点聚焦助力精准脱贫，贫困县和深度贫困县改造占比达到 86.2%。出台改进农村危房改造工作作风 10 条措施，组织各地开展了专项治理。提前完成“7.19”特大洪水灾害农房重建任务，共涉及 B 级简易维修农房 17676 户、C 级修缮加固农房 13177 户、D 级重建农房 8945 户。五是深入开展整治“一区三边”违法建设专项行动，已拆除 5787 万平方米，拆除比例达到 99%，力度空前，腾出了空间，拆出了环境，赢得了民心，效果超出预期。同时，圆满完成京沪高铁沿线环境综合整治任务，得到住建部充分肯定。

我们在转型升级、增比进位上砥砺前行，不断增加行业发展新厚度。一是城市承载功能有新提升。全省城市（含县城）市政基础设施投资完成 4022 亿元，同比增长 34.1%，一大批补短板项目落地，年度 63 公里综合管廊项目全部开工，93 座南水北调受水区地表水厂建设和水源切换全部完成。全省新增国家园林城 10 个和省级园林城 5 个，河北省首届园博会取得圆满成功，吸引游客 100 万人次，受到广泛赞誉。二是房地产市场基本平稳。提请印发《关于进一步促进全省房地产市场平稳健康发展的实施意见》，因城施策、分类调控，在 9 个设区市、26 个热点县（市）施行限购、限贷等措施，建立协调一致、上下联动的管控体系，有效防止了市场大起大落。深入开展房地产中介专项整治，对全省 5000 余家房地产中介机构开展拉网式排查，公开曝光 498 家违法违规企业，整顿和规范了房地产市场秩序。三是绿色建筑实现新进展。城镇新建居住建筑全面实行 75% 节能标准，民用建筑全面执行绿色建筑标准，受到住

建部通报表扬，全省绿色建筑占比达到 37.2%，被动式超低能耗绿色建筑示范项目覆盖 10 个市，继续在全国领跑。积极发展装配式建筑，新开工 370 万 m<sup>2</sup>，竣工农村装配式低层住宅 20 万 m<sup>2</sup>。成功举办第四届中国（高碑店）国际门窗博览会和河北省建筑节能新技术新产品展览会。四是建筑业发展迈出坚实步伐。提请省政府出台《关于促进建筑业持续健康发展的实施意见》，引导建筑业企业做大做强、做精做专。评选出省优秀工程勘察设计奖项目 295 项，评选命名河北省工程勘察设计大师 10 名。加强行业人才队伍建设，组织开展全省建设行业职业技能竞赛活动，大力培育和弘扬工匠精神。加强协调、积极配合，全力保障了十九大、元旦等重要节点建设领域农民工工资清欠工作落实。河北建设集团在 H 股成功上市，我省建筑企业境外融资实现零的突破。五是质量安全监管全面加强。深入开展工程质量提升行动，开展全省质量巡查和城市轨道交通工程质量检查，2017 年获得鲁班奖 6 项、国家优质工程奖 10 项、安济杯工程 211 项。持续深化安全生产专项整治，持续开展全省建筑施工安全生产大排查，对两会、迎接十九大等期间安全生产进行专项督导，排查化解了一批问题隐患。各地开展道路、桥梁、燃气、供热等设施安全大排查，加强应急队伍和装备建设，保障了城市运行安全。六是争取中央支持实现新突破。促成冬季清洁取暖、垃圾分类制度、旧小区改造等 10 个国字头试点落户我省，累计争取中央资金 102.6 亿元，比上年增长 42.5%。

我们在党的建设、能力建设上务实开拓，多方位展现新时代住建队伍新风貌。一是把学习贯彻党的十九大精神作为首要任务，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，厅机关举办了专题辅导、笔记展示、演讲比赛、知识竞赛等活动，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，提高了政治站位。二是认真落实党风廉政建设“两个责任”，全面推进机关党的建设，驰而不息纠正“四风”，按要求开展了“一问责

八清理”专项行动和基层“微腐败”专项整治。三是狠抓行业改革任务落实。推进城管执法体制改革，省级机构设置方案已报省编委待批，市、县两级基本实现机构综合设置，分层次开展了“强基础、转作风、树形象”专项活动。深化“放管服”改革，行政许可事项省本级取消4项、市县取消1项，积极推进农民工工资预储金和工资保证金并轨，切实为企业减负。四是推进法治政府建设，依法全面履行部门职能，完善依法行政制度体系，坚持严格规范公正文明执法，全力推进行政执法“三项制度”试点，强化行政权力的制约和监督，法治思维和依法行政能力不断增强。五是持续推动精神文明建设，学习塞罕坝精神、李保国精神，培树行业典型。全系统7个先进集体、12名先进工作者、14名劳动模范分别获得全国住房城乡建设先进集体、先进工作者和劳动模范荣誉称号；8个青年集体获得“全国青年文明号”荣誉称号，10个青年集体获得“河北省青年文明号”荣誉称号。同时，在标准规范、教育培训、信息宣传、机关老干部等方面也取得了扎实成效。

这些成绩的取得，是省委省政府高度重视、正确领导的结果，是全系统各部门锐意进取、顽强拼搏的结果。在此，我代表厅党组，向奋战在住房城乡建设战线的广大干部职工及家属致以崇高的敬意，向关心支持住房城乡建设工作的各级领导、有关单位和社会各界人士表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，必须清醒地看到，我们的工作仍然面临不少困难和问题，特别是不平衡不充分发展的表现还很突出。在城乡规划方面，规划缺乏前瞻性、严肃性、强制性，在城镇科学布局、合理分工、功能互补、统筹发展上缺少思路；在城市建设方面，整体建设品质不高、功能不强，重地上、轻地下，城乡基础设施短板明显，公共服务欠账较多，交通拥堵、城市内涝、垃圾围城等“城市病”尚未彻底解决；在城市管理方面，综合管理执法机构还未完全到位，管理手段落后，管理方式粗放，运用大数据技术和网络管理技术

还有很大空间；在住房制度方面，住房供需存在结构性矛盾，租售结构不合理，个别地方棚改进度、公租房分配进度缓慢，部分城市房价上涨压力依然存在；在建筑业发展方面，可持续发展能力不足，市场主体行为还不规范，设计、技术人员匮乏，信息化、标准化程度较低，绿色节能环保还有很大空间，与我省经济发展水平不相适应；在工作推动方面，有些部门和单位一些人员精神状态散漫、工作作风漂浮、责任落实不严，部分有畏难情绪，问题导向不突出，典型示范带动作用发挥不够，服务意识和效率有待提高。对这些问题，我们要深入研究、精准施策，下大力加以解决。

## 二、将学习贯彻党的十九大精神、推动高质量发展作为今后一个时期工作的主题主线

去年召开的党的十九大对新时代推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工作作出了全面部署。中央经济工作会议提出把推动高质量发展作为当前和今后一个时期的根本要求。省委九届五次六次全会分别对学习贯彻党的十九大精神、推动河北高质量发展作出总体安排，省政府工作报告对今后五年工作思路和2018年工作任务提出了具体要求，住房城乡建设工作面临着新任务新目标。各地各部门要切实将思想和行动统一到中央和省委省政府要求上来，自觉把学习贯彻党的十九大精神、推动高质量发展作为今后工作的根本遵循和行动指南，适应新时代、聚焦新目标、落实新要求，奋力开创住建工作新局面。

今后五年工作的总体思路是：全面贯彻党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作主基调，坚持新发展理念，以人民为中心，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的根本要求，围绕省委、省政府中心工作，着力改善民生、服务群众，着力提升城乡规划建设管理水平，着力推动建筑业转型升级，为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出新的更大贡献。

做好今后工作要注意把握以下六个方面：

(一) 强化“四个意识”。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，在学懂弄通做实上下功夫，主动把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，对标对表，强化责任担当，增强忧患意识，提高履职能力。要增强政治鉴别力和敏锐性，严格遵守政治纪律和政治规矩，进一步强化“四个意识”，坚定“四个自信”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，用实际行动坚决维护党中央权威和集中统一领导。

(二) 把握主要矛盾。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这是关系全局的历史性变化，住建工作要紧扣这一变化。全面加强基层基础工作，切实摸清各项工作现状、设施家底，找准本地区本行业不平衡不充分发展的具体表现。以问题为导向，聚焦重点和要害，精心研究针对性解决方案，制定发展计划，凝神聚力抓重点、补短板、强弱项，每年落地一批支撑项目，每年抓成一批大事实事，以一域之光为全局助力添彩。

(三) 服从服务大局。当前，河北正处于历史性窗口期和战略性机遇期。京津冀协同发展、雄安新区规划建设、冬奥会筹办等具有全局和长远意义的国家大事，为住建事业发展提供了巨大势能和广阔空间。东峰书记、许勤省长对住建工作高度重视，多次调研暗访、作出重要指示，省政府工作报告20项民心工程有8项由住建部门负责。各地要抢抓机遇、乘势而上，找准住建工作在全省大盘子中的定位，谋划好切入点，找准载体和抓手，实干苦干拼命干，在服务大局中开启发展的快车道，以重点突破活跃带动全局。

(四) 牢记以人民为中心。住建工作点多面广，“衣食住行、安居乐业、生老病死”，桩桩件件关乎民生。要把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把老百姓的口碑作为衡量一切工作的标准，紧紧扭住群众最关心、最现实的操心事、烦心事，紧紧扭住群众反映强烈的关键小事、民

生大事，带着感情、带着责任，一件接着一件办，一年接着一年干，在保障和改善民生上下更大气力，以我们的辛苦指数换取群众的幸福指数，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

(五) 坚持新发展理念。推动创新发展，在住房制度、投融资模式、城市管理、建筑业发展的体制机制上不断创新，增强发展动力；推动协调发展，在城乡一体化、规建管并重、房地产和建筑业协调发展上迈出更大步伐，优化发展新格局；推动绿色发展，在园林绿化、城乡建设、低碳绿色节能建筑上实现更大作为，构建人与自然新和谐；推动开放发展，在打开城门搞建设、引导企业走出去等方面研究更得力措施，开创合作共赢新局面；推动共享发展，在解决人民群众工作生活难点痛点堵点上下更大气力，更好顺应人民生活新期待。

(六) 推动高质量发展。要坚持高质量规划，推进规划编制实施管理体制变革，加快“多规合一”，通过统筹规划、规划统筹，发挥好战略引领和刚性控制作用。坚持高质量建设，加强勘察、设计、施工、监理、验收等全链条管理，严格过程管控，严格标准规范执行，落实各方主体责任，建设精品工程、百年工程。坚持高质量管理，推进治理体系和治理能力现代化，树立系统治理、共同缔造思维，用好大智移云等手段，推进共建共管共评共享，加快建设智慧城市。

### 三、全力推动2018年住房城乡建设工作取得新成效

2018年住建工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻中央和我省重要会议精神，紧紧围绕“三件大事”“六场硬仗”“八项战略”“九项改革”和20项民生工程布局 and 展开。要以科学规划为引领，以保障民生为根本，以行业监管为手段，创新思路、突出重点、防范风险、狠抓落实，着力提升城市品质和城乡服务功能，大力推动建筑业高质量发展，重点在八个方面下功夫、见实效。

(一) 坚持围绕中心、服务大局,全面提升科学规划水平

一是推进新型城镇化与城乡统筹示范区建设。要分区域、分类别确定一批市县,作为建设样板来打造,总结积累经验。完善人口市民化的配套政策和措施,建立符合河北实际的城镇化发展评价体系,年内城镇化率达到56.5%左右。积极推进国家和省级新型城镇化综合试点建设,努力形成一批创新成果。筹备办好全省推进新型城镇化暨县城建设攻坚行动领导干部专题培训班。

二是加快完善城乡规划体系,促进京津冀协同发展。出台“五级两规一导则”体系建设指导意见,推进河北省城镇体系规划编制工作,完成通州与北三县整合规划、北京新机场临空经济区总体规划,建立京冀交界地区规划联审联验机制。全面开展规划期至2035年新版城乡总体规划修编,制订城市新区建设指标体系和城市设计编制导则,并抓一批典型示范。开展乡村规划试点示范,加强村庄规划建设管理队伍建设,完善乡镇村庄规划建设管理机构,推进乡村建设规划许可。

三是全力支持雄安新区规划建设。要持续抓好雄安新区及周边地区房地产市场管控,支持新区住房制度改革,开展新区绿色建筑示范建设,积极落实住建部在新区的各项试点、示范工作。配合新区高起点规划白洋淀风景名胜区,高标准建设市政基础设施,建立城乡一体化生活垃圾集中处理体系,推进地下综合管廊建设,全面消除新区黑臭水体。

四是加强规划管控和历史文化保护。建立总体规划实施“一年一体检、五年一评估”制度,严格执行实施情况向同级人大和规划审批机关双报告制度。加快建设“多规合一”管理平台,健全城镇空间信息平台,逐步实现省对所有市县镇(乡)村四级规划实施情况动态监测全覆盖,实行违反规划重点案件核查、挂牌督办、定期通报制度。各地要完成历史文化街区划定、历史建筑确定和挂牌保护,完善历史文化名镇名村、传统村落保护发展的政策

措施,抓好古树名木、风景名胜等抢救性资源保护,开展风景名胜区监督检查。

五是深入推进“城市双修”工作。张家口、秦皇岛、保定3个国家试点城市按照住建部要求落实项目建设,形成试点经验。其他城市因地制宜开展工作,拿出各自方案,明确任务量,抓一批示范项目。

六是深化“一区三边”违法建设清零行动。要按照既定工作部署,紧盯目标,强化攻坚,扩大战果,全面完成存量违法建设查处扫尾“清零”。结合遥感动态监测全覆盖,总结成功经验,建立完善防控违法建设长效机制,创建一批无违建县(市、区)。

(二) 坚持以人民为中心,大力保障和改善民生

一是扎实推进新一轮棚改工作。实施棚户区改造三年攻坚计划,2018、2019年集中攻坚,2020年扫尾、基本完成棚改任务。今年开工建设23万套,省政府将与各市签订目标责任书。各地要抓紧启动前期工作,把握好时间节点,大力推进棚改开工任务落实,同时抓好往年棚改项目竣工入住。

二是大力推进老旧小区改造。制定全省老旧小区改造工作方案,一年试点铺开,两年集中攻坚,2020年全面收尾。开展摸底调查,建好工作台账,实施办结销号管理;各市台账报省备案,作为督查考核依据。制定我省老旧小区改造工作导则和技术规范,指导工作开展。张家口、秦皇岛市要开展好老旧小区改造国家试点建设,探索积累改造经验。

三是推进新建住宅小区配套设施完善。按照省委省政府要求,自2018年1月起,利用半年时间开展新建小区配套设施大检查、大整改活动,各地要通过自查发现问题,建立台账,制定整改措施,列出整改清单,加快完善公共服务配套设施。要研究长效机制,制订《河北省城乡公共服务设施配置标准》,建立多部门联审联验制度,确保



今后开工项目配套设施零欠账。

四是加快培育和发展住房租赁市场。学习全国试点城市工作经验，开展住房租赁省级城市试点。启动住房租赁交易服务平台建设，提供便捷规范的服务。支持专业化、机构化租赁企业发展，加大租赁住房供应。全力做好公租房分配管理工作，积极解决基础设施配套滞后造成的闲置问题，确保年底前全省列入国家计划的政府产权公租房分配比例达到90%以上。

五是确保解决房地产开发遗留问题收好尾。各地要再接再厉，确保遗留问题全部解决到位。省里坚持每月一统计、每月一通报、每季一调度，适时开展集中督查、重点督查和约谈问责，年底验收评估，向省委省政府报告。

六是加快污水集中处理。未完成污泥处理设施达标改造任务的市、县要全部完成任务，确保城市污水处理率达到94%，县城污水处理率达到88%，城市污泥无害化处置率达到80%。推进“消除城市重点易涝点三年行动”，开展老旧管网改造攻坚。石家庄市要确保黑臭水体不出现反弹，其他设区市和定州、辛集市黑臭水体消除80%以上，县城（县级市）基本消除。要确定公布一批建设污水处理设施的特色小城镇名单，制定落实年度建设计划。

七是加大城乡垃圾治理力度。统筹推进生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾、粪便垃圾处理设施建设，各地制订年度实施计划，将年度目标落实到县（市、区）和具体项目上，明确规模、进度和完成时限。城市生活垃圾无害化处理率达到96.6%以上，县城达到92.3%以上。要积极推进城市生活垃圾分类制度落地，配合发改部门抓好13个省级试点，其他城市要抓一批市级试点。省里适时召开城市生活垃圾分类现场会。要编制农村生活垃圾治理规划（2018—2020），抓好38个农村环境整治和垃圾治理示范县建设，各地按“五有”标准自查整改，提升农村生活垃圾治理成效。

八是推进城市“厕所革命”。要认真落实《河

北省“厕所革命”三年行动实施意见》，推进城市公厕达标建设，新增城区标准公共厕所1700座以上。适时召开现场观摩会，推广邢台“公厕革命”的经验。

九是扎实推进农村危房改造。年内10个深度贫困县、206个深度贫困村四类重点对象农村危房改造任务要全部启动，全省改造完成9.3万户，力争开工3.79万户。要深刻汲取去年工作教训，深入开展农村危房改造专项治理行动，落实改进作风10条措施。

（三）坚持强设施、补短板、优服务，全面提升城市承载力和城乡服务功能

一是推进海绵城市、地下综合管廊建设。海绵城市建设方面，要在城市规建管各个环节落实海绵城市理念，各地都要编制实施海绵城市建设专项规划，抓一批示范项目、示范区片；迁安市海绵城市试点建设要通过国家考核验收，6个省级示范区海绵城市建设要有明显进展。地下综合管廊建设方面，按要求规划、配建综合管廊，完成国家安排我省开工建设任务，石家庄市国家试点年度任务要全部建成并投入运营。

二是扎实推进供暖供气供水工作。配合制定我省实施冬季清洁取暖行动方案；加快发展热电联产和清洁能源供热，推进各供热区域热网互联互通；加强供热智能化管理，全面提高供热保障能力；加强城镇燃气行业监管，推进加气站建设。加快老旧供热管网、燃气管网和供水管网改造，年内各改造100公里以上。

三是积极推动农村清洁取暖。按省委省政府要求完成农村电代煤、气代煤任务，保质保量，确保安全。举办北方清洁取暖技术装备成果展示活动，引导各地选择适宜取暖新模式。在各市（含定州、辛集市）各选择1个村、不少于100户，开展太阳能供暖试点。结合“双代”，积极推进农房门窗节能改造试点。编制农村新建住房基本建设标准图册，重点突出节能环保、建房质量，推广新结构、新材料、新产品和新技术，逐步提

升农村房节能保温水平。

四是抓好城市公园绿地建设。推进“300米见绿、500米见园”标准落地，加快综合性公园和小游园小绿地小广场建设。用好园林城市创建这一抓手，梯次推进园林城、生态园林城市建设，开展省级园林城复查工作，推荐国家园林城10个左右，新增城市绿地3000公顷，新建、提升公园游园100个，创建省级园林式单位（小区、街道）100个。

五是筹备办好第二届园林博览会。统筹做好第二、第三届省园博会筹备工作，高标准做好园博园规划设计和建设管理工作，努力建成生态文明建设示范区。借助省园博会平台办好全省首届国际规划设计大赛。

六是打好县城建设攻坚行动收官战。省里将制发2018年县城建设目标任务体系，加强分类指导，适时组织现场观摩，年底进行考核排队。各地要保持攻坚态势，全面提升县城建设水平，确保主要设施指标达到或超过全国平均水平，年底向省委、省政府和全省人民交好账。

七是开展城市容貌治理会战。要全面推进“洁净城市”建设，主城区全面落实“以克论净”考核制度。治理牌匾广告、乱贴乱画、店外经营、马路拉链等城市乱象；借鉴天津做法，推进重点道路架空线缆入地。继续开展高铁沿线环境综合整治。

八是深化城管执法体制改革。完成省级城管综合执法机构组建。各地要对照省里确定的时间表，开展对标自查，机构和职能调整不到位的尽快落实到位。按照新要求对城市管理标准规范体系进行修编。要加强城管执法队伍建设，推进执法重心下移，继续开展强转树专项行动，提升执法水平。

（四）坚持高质量发展，着力推进建筑业健康发展

一是加快建筑业转型升级。落实我省《关于促进建筑业持续健康发展的实施意见》，制定培育发展龙头企业的实施计划。在石家庄试点推进工程总承包模式，制订《房屋建筑与市政基础设

施工程总承包招标文件示范文本》。研究推动全过程咨询，选择部分企业和项目进行试点。引导企业向轨道交通等重点投资领域转型，并在石家庄、邯郸开展试点。优化资质资格管理，提高网上审批效率，推进招标投标制度改革，加强标准定额编修和管理。

二是提高设计能力和水平。坚持走出去和请进来相结合，支持我省建筑师与国内外优秀团队交流合作，参与重大及有影响力项目的投标竞争和设计。加强设计人才队伍建设，开展优秀建筑设计项目和优秀青年建筑师评价选拔，开展优秀设计作品展示。探索适应建筑设计特点的招标投标制度，推行设计团队招标、设计方案招标等方式。

三是着力提升工程质量安全。主动融入质量强省建设大局，持续推进工程质量提升行动，抓好保定市工程质量评价体系国家试点，积极创建结构优质工程，提升全省建筑质量。总结完善邯郸市监理单位向政府报告质量监理情况试点经验，适时全省推广。在秦皇岛市开展建筑施工安全生产标准化考评试点。

四是培育建筑产业工人队伍。制定施工现场技能工人基本配备标准，加强工程现场管理人员和建筑工人教育培训，广泛开展技术比武、岗位练兵、技能竞赛活动。大力发展建筑类职业教育，推进现场专业人员和建筑工人培训社会化。发布建筑工人技能等级和工种的人工成本信息，引导企业将工资分配向关键技能岗位倾斜，提升建筑工人参加技能培训积极性。

五是大力发展绿色建筑。城镇新建绿色建筑占新建建筑面积比例要达到40%，开工被动式超低能耗绿色建筑20万平方米。持续开展“建筑能效提升工程”，严格执行居住建筑75%节能标准。抓好高碑店列车新城等项目建设，建设一批高水平的被动式超低能耗绿色建筑。继续推进既有建筑节能改造，开展绿色化改造示范。

六是大力推动装配式建筑发展。继续开展省级装配式建筑产业基地培育工作，组织申报国家

装配式建筑示范城市和产业基地。总结推广农村装配式、钢结构住房建设示范工作经验，提高农房建设质量。承德、辛集要尽快出台装配式建筑发展的实施意见。

七是大力推进新技术新工艺新材料新设备建筑应用。开展住房城乡建设共性关键技术攻关，抓好建设科技示范工程、建筑业新技术示范工程建设。发展太阳能热水、太阳能供热、浅层地源热泵、空气源热泵等可再生能源技术在建筑中应用。推进绿色建材评价工作，提高建筑工程新型建材应用水平，强化建材市场秩序专项整治。举办建筑新技术、新工艺、新材料、新设备成果展示和产品博览会。

八是提高施工扬尘治理水平。要严格落实建筑施工扬尘防治18条强化措施，坚持明察暗访、严管重罚相结合，继续开展春季攻势和秋冬季攻势，督导责任单位落实“六个百分之百”和“两个禁止”。要推动文明施工和绿色施工，培育一批文明工地和建筑工程绿色施工示范项目。

**(五) 坚持以防为主，强化忧患意识，认真做好风险防范工作**

一是牢固树立安全发展理念。严格落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，深入分析研判本地区本行业安全生产形势和潜在风险隐患，有针对性地制定采取防范措施，建立各领域风险防范方案和应急管理体系，全面落实地方属地管理、部门监管和企业主体责任，狠抓各项安全防范措施和保障体系落实，有效防范和坚决遏制各类事故发生。

二是防范行政审批风险。各地要加强行政审批事项监管，推进“互联网+政务服务”，健全权力公开透明运行和廉政风险防控机制，坚决防止不作为、慢作为、乱作为。对省里下放的许可事项，要制订权力清单、责任清单，界定好与行政审批部门的职责分工，确保接住、管好，防止出现管理真空。

三是防范房地产市场风险，坚持调控目标不

动摇、力度不放松，因城施策、精准调控，热点城市及重点地区要继续严格执行限购、限贷等管控措施，其他城市也要坚决遏制投机炒作，确保市场稳定。要实行差别化调控政策，配合金融部门加强资金管控，防止资金违规流入房地产领域；加强房地产市场监测预警，坚持每月报告制度，做好政策储备。继续加大房地产市场秩序规范整顿力度，严厉打击开发企业和中介机构违法违规行为，优先解决好涉房信访维稳问题。

四是防范住房公积金运行风险，从住房公积金的缴存、提取、使用、资金调度等主要环节，查找廉政风险点，制定防范措施。严格落实重大事项决策和大额资金使用集体决策制度，加大对骗提骗贷等行为的惩戒力度。完善监管系统，对业务运行、大额资金流动等在线实时监控，确保资金安全。

五是防范房屋建筑和市政设施工程安全生产风险，持续开展建设领域安全生产专项整治，深入开展隐患排查、安全生产大检查，强化深基坑、高层建筑、地下工程、起重机械等危大工程及关键节点安全管控，严厉查处质量安全事故和违法违规行为。督促企业全面开展自查自纠，及时消除安全隐患，各地要加强监督检查。

六是防范“双代”工程运行安全风险，进一步完善应急预案并组织演练，确保发生紧急情况能有效应对、有力处置。充分发挥驻村工作队、安全员作用，开展用气、用电安全教育，让群众了解掌握安全规范用气用电技能，避免因使用不当发生安全事故。

七是防范市政基础设施安全运行风险。完善日常运行监管机制、应急管理机制，保障水热气等城市生命线系统畅通，确保地下管廊、轨道交通建设运行安全。落实住建部等部门开展城市地下管线普查要求，开展道路、燃气、供热、给排水等市政基础设施安全排查，及时消除存在隐患，确保城市安全运行。

八是防范信访稳控工作风险。针对房地产领

域办证、回迁、征收等问题，以及建筑领域拖欠工程款和农民工工资问题引发的信访事项，建立健全问题台账，实行销号管理；注重源头治理，加大房地产和建筑市场稽查力度，严惩违法违规行，确保“北京不能去、石家庄不能来”，切实维护全省社会发展稳定大局。

（六）坚持督查督办落实机制，严格履行行业监管职能

一是提升依法行政能力。要全面加强立改废释普工作。积极推进《河北省绿色建筑发展条例》立法，完成《河北省建设工程标准化管理办法》，各地要结合实际推进行业立法。深化行政执法“三项制度”建设，适时开展行政许可和行政处罚案卷评查。完善“双随机、一公开”制度，构建执法人员库和检查对象库，提高制度实施的覆盖面。认真做好行政复议、行政应诉和“七五”普法工作。

二是持续推进“放管服”工作。落实权力清单和责任清单制度，规范行政审批行为，研究探索相关数据库信息共享、注册电子证书等工作。围绕降低企业经营成本，推行银行保函、建筑工程保险取代现金缴纳保证金形式，建立农民工工资（劳务费）专用账户管理制度，保护建筑工人合法权益。以房地产和建筑市场诚信体系为重点，推进全省住房城乡建设行业信用体系建设。组织开展好住建系统“双创双服”活动。

三是进一步激发科技创新活力。用好现代化网络科技手段，加快实施电子政务、行业管理系统、视频会议、视频监控等信息化建设，形成覆盖省市县乡四级的住建政务管理信息网络，提高住建系统行政管理水平，增强行业监管和服务能力。

四是加强指导和监督检查。省对市、市对县都要围绕重点任务，聚焦关键环节，制定详细的督查工作方案，建立集中督查、巡查抽检、观摩拉练、评估验收等常态化制度，传导压力、压实责任，以监督检查促进问题整改、确保任务落实。

五是建立有效工作落实机制。我厅将对今年的重点任务进行分解，并督导落实，对各地完成

情况定期排名通报。特别是省委省政府关注的重点工作，建立月排名、季通报制度，在印发各市的同时，报送省委、省政府办公厅及督查室。加大考核力度，对落实不力的部门和责任人进行通报、约谈，直至问责。

六是通过专班负责制推进任务落实。要围绕重点工作任务，强化执行力度，对承担的重点工作分别组建工作专班，明确专人负责，做到一项任务、一名领导、一个班子、一套方案、一抓到底，集中力量进行攻坚，大力推进落地落实。

（七）坚持作风建设永远在路上，突出抓好转变作风、提效能

一是提高政治站位，充分认识习近平总书记和党中央纠正“四风”的坚定决心，充分认识省委加强作风建设的鲜明态度，充分认识住建系统纠正“四风”和作风纪律专项整治的紧迫性、严峻性，发扬彻底革命的精神，下大力加强作风建设。

二是坚持问题导向，认真对照“四风”问题新表现，聚焦群众反映强烈的作风问题，突出行政执法、行政审批、行业监管、城市管理、脱贫攻坚等重要部门和岗位，深入抓好问题查摆，拉出问题清单、责任清单、整改清单、效果清单，以抓铁有痕、踏石留印的劲头，一件一件抓好整改。

三是发挥一把手表率作用，部门主要负责同志要敢抓敢管、示范带动，经常深入到市县村、企业，发现问题、解决问题，自觉接受人民群众和新闻媒体监督，真正形成“头雁效应”，以自身的模范行动带出好作风，带出新气象。

四是切实提升服务效能，有服务群众职能的单位和审批服务大厅，要深入开展“十佳窗口”创建，推广“四零服务”承诺，紧盯“门好进、脸好看、事难办”、承诺成“摆设”、“备案”成“审批”等问题和表现，强力推进整改，提高群众满意度。

五是保持干事创业的良好状态。要以高度负责、敢于担当的作风，严谨认真、细致入微的态度，雷厉风行、紧抓快办的效能，把各项工作做到“细

致、精致、极致”。教育和带动广大干部职工发扬钉钉子精神，善始善终、善做善成。

六是注重转变工作方式方法。牢固树立“抓重点、补短板、敢担当、出亮点、守底线”的工作理念，在贯彻落实重点和关键任务上，科学谋划，做到“干事要有抓手，发展要有平台，工作要有标准，管理要有机制，干部要有状态”，推进工作落地。

七是认真抓好工作落实。要扑下身子抓落实，精准精细抓落实，明确责任抓落实，严肃纪律抓落实，让实干实政在全系统蔚然成风，让求真务实落实成为全部工作的主旋律。

（八）坚持全面从严治党，营造风清气正的发展环境

一是切实履行全面从严治党主体责任。各部门各单位党组要强化“首要职责是管党治党、最大政绩是抓好党建”的理念，切实将主体责任扛在肩上，全面推进本机关党的各项建设，自觉接受派驻纪检部门的监督，支持其履行监督执纪问责职责，加强与审计等监督力量的协作配合，积极构建大监督格局。

二是认真履行纪检监察责任。全面从严治党不断走向深入，要勇于担当，扛起监督执纪问责重任，不放过任何苗头性、倾向性问题，做到挺纪在前，抓早抓小，大力解决不作为、慢作为、乱作为问题，严肃查处失职渎职、违反纪律的行为。

三是发挥好党员领导干部模范带头作用。党员领导干部要以身作则，在实践“八项规定”、杜绝“四风”、认真践行“三严三实”、严格遵

守党章规定等方面，坚持率先垂范、以上率下，坚决防止和纠正执行纪律宽松软的问题。

四是坚持把政治建设摆在首位，自觉践行“四个意识”，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，按照中央和省委部署扎实开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育，严肃党内政治生活，严守政治纪律和政治规矩，确保全系统干部队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

五是一以贯之加强纪律建设，学好学透党章党纪这一必修课，强化日常监管，正确运用监督执纪“四种形态”，特别是用好第一种形态，注重抓早抓小、防患未然。要严肃执纪问责，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，对顶风违纪者要依纪依法从严惩处。

六是紧紧盯住易滋生腐败的重要领域、关键环节，坚持有案必查、有腐必惩，力度不减、尺度不松，一刻不停歇地深入推进反腐败斗争。要严格落实中央八项规定及其实施细则和省委实施办法，把中央和省委的各项规定要求不折不扣执行到位。

同志们，新时代要有新气象、新担当，更要有新作为。让我们在省委、省政府的坚强领导下，撸起袖子加油干，努力推动河北住房城乡建设事业高质量发展，为奋力开创新时代全面建设经济强省、美丽河北新局面作出更大贡献！

新春佳节就要到了，在此向大家拜个早年，祝大家在新的一年里：身体健康、阖家幸福、万事如意！▲



# 深化城乡规划管理改革的重大举措

文/本刊编辑部

3月21日中共中央正式印发了《深化党和国家机构改革方案》，其中，国家发展和改革委员会的组织编制主体功能区规划职责，住房和城乡建设部的城乡规划管理职责将整合划归自然资源部。

城乡规划管理职责并入自然资源部，到底给城乡规划行业带来的机遇还是挑战？这一转变将对城乡规划的学科与行业产生怎样深刻的影响？将对传统规划管理的思维方式、工作模式带来怎样的冲击？所有这一切，给城市规划行业带来的困惑、震撼、思考，都一时还难以理清，但在宏观认识上应该有一个整体的基本把握。本刊综合中央各大媒体有关报道、中国城市规划协会专家讨论及有关学者的分析及国家有关部门领导的讲话，初步梳理若干认识如下：

第一，中国城市高质量发展的需要。改革开放40年来，我国经历了世界上史无前例的大规模、高速度的城市化，目前已经有超过57%的人生活在城市，到2020年将达到60%。但随着城市的快速增长、快速建设，也遗留了很多城市问题和短板，就原因来讲，不能不说城市规划确实是一个因素。

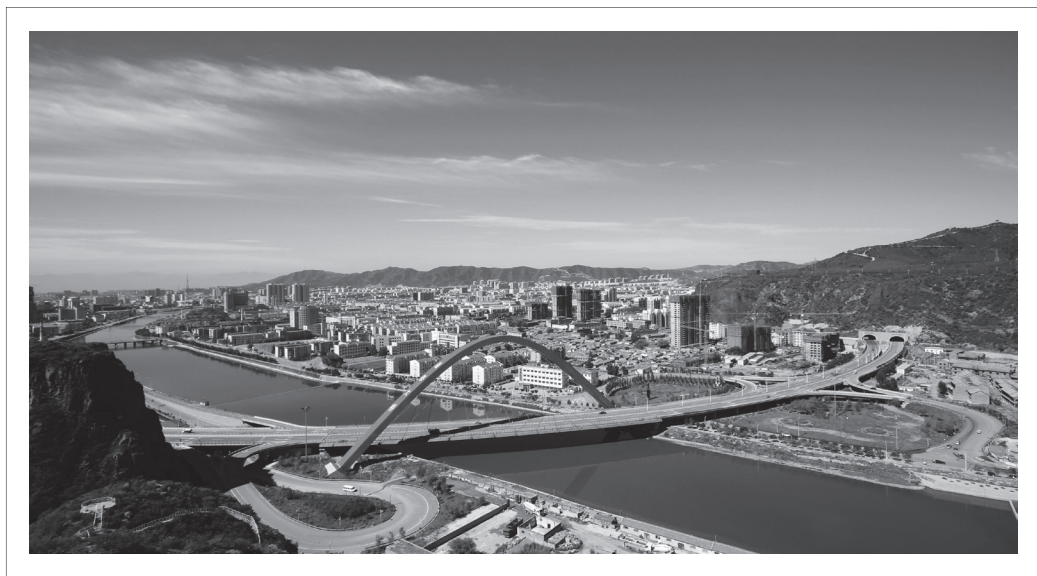
第二，城市群协同发展的需要。从全球来看，城市群已成为国家参与全球竞争与国际分工的全新地域单元，从我国来看，城市群建设快速推进，发展格局初露端倪。但城市群在高速发展中也存在巨大的协同发展难点。一方面，城市群内的各城市之间由于利益因素互相博弈，协调机制不健全；另一方面，城市群与城市群之间存在同质化

竞争、资源错配等问题。缺都市圈规划、缺创新合作平台、缺制度对接，成为城市群亟待解决的问题。未来发展更强调全面统筹、系统化发展、资源配置优化等，规划将面向更大时空、更多资源。

第三，规划管理功能的重大转变。规划管理从主导城市建设到服务于保护自然资源，传统规划的路将越走越窄。把原分散在不同部门的规划权进行了“统一”，使空间规划体系的建立和“多规合一”成为可能；而规划的制定、实施、监督相分离不仅有助于避免“既做裁判员又做运动员”，且有助于形成制度合力。这将对规划理念、学科、制度、模式等方面产生深刻的影响，“规划体系”从深度和广度上都需要重构和优化。

第四，强化规划的战略引领作用和刚性约束作用。在国家发展战略的大格局中去谋划每个城市的发展蓝图和目标，落实国家三个大发展战略的战略意图。同时，划定城市开发边界线、划定城市生态控制线等，还包括要把过去粗放扩张的发展方式转变为高质量发展为导向，提高城市环境品质等，同时也把保护和传承历史文化作为非常明确的刚性要求。

第五，在资源和要素配置上“以人”为中心来考量。高质量推进城镇化，统筹把握好生产、生活、生态空间和功能的内在联系，在合理半径内统筹、混合布置功能，减少居民日常长距离通勤的现象，同时系统地提高城市在基础设施、公共服务以及生态环境方面的承载能力。▲



通泰桥

张文斌摄

# 突出三个着力 助力“六城”建设

文 / 张建顺 张家口市住房和城乡建设局党组书记 局长

市委提出把张家口打造成为体育之城、运动之城、活力之城、康养之城、文明之城、富强之城，切中张家口发展实际，是高标准完成三大历史任务、交出两份优异答卷的现实需求和有效路径。建设“六城”，目标明确，内涵丰富，涉及多个领域。作为住建部门，要突出从三个方面着力，努力为“六城”建设添砖加瓦。

**着力完善服务设施，从提升城市功能上助力“六城”建设**

建设“六城”，首当其冲是提升城市承载功

能。针对基础设施、公共设施不够完善的问题，要抓紧补短板抓完善。一是在基础设施上补短板。加大路网改造力度，拓宽瓶颈路，打通断头路，建设互通路，提升道路通行能力。在中心城区新建改建西、北环连接线、中兴北路等城市主次干道4条，总长度14.2公里。新建纬二桥和沙岭子客运站，打通容辰大街、北关大街等断头路24条。在洋河新区开工建设全长10公里的地下综合管廊，填补我市地下综合管廊建设的空白。继续推进供热、燃气及污水垃圾处理等设施建设，预计

到年底城市大型集中供热普及率和燃气普及率达到95%和99.6%以上，城市污水处理率和垃圾无害化处理率达到95.6%和94.4%。二是在公共设施上抓完善。继续实施一批体育、文化、教育、卫生等公共服务设施项目。全面启动奥体中心、盛华体育馆、张家口学院新校区、二医院冬奥创伤保障等项目，全面完成市规划馆、博物馆、图书馆、档案馆、地质博物馆及大境门文化旅游综合改造项目，加快停车场、公厕、垃圾中转站建设，进一步完善城市综合服务功能。三是在城市形象上促提升。加快城市更新步伐，在全面完成中心城区及宣化、下花园、崇礼、万全区景观提升规划编制的基础上，全面启动中心城区解放路、五一大街、机场路、东环路以及解放桥、大境门北广场、清水河北路、明德路、古宏大街、赐儿山路、堡子里、云泉寺等周边及道路两侧景观提升项目，进一步提升城市形象和品位。

**着力推进棚改项目，从改善居住条件上**

## 助力“六城”建设

建设“六城”，重中之重是改善居民居住条件。针对部分居民居住条件较差的实际，紧紧抓住棚户区改造这个突破口，压死任务、多方融资、保障民生，让群众更多地享受到棚户区改造带来的实惠。一是统筹安排定任务。为认真落实国务院、省政府关于加快棚户区改造的决策部署，制定出台了《张家口市2016-2018年棚户区改造实施方案》，计划2016年至2018年完成全市棚户区改造项目438个12.5万户。其中，2016年已完成4.4万户（套）；今年计划实施6.45万户（套），已完成3.6万户（套）。二是多措并举筹资金。资金是推进棚改工作的关键。为积极筹措棚户区改造资金，我市成立了张家口市建设投资公司，作为政府购买服务的承接主体，积极与金融机构对接，争取资金支持。2016年国开行、农发行贷款到位91.39亿元，协调河北银行、张家口银行解决过桥贷款97.78亿元。今年申报国开行、农



张家口全景

张文斌摄



发行棚改贷款 392.55 亿元。为解决县区国家政策性银行贷款资本金不足问题，市通泰、建投等国有企业与光大银行、平安银行合作，2016 年筹集资金 23 亿元，分配到县区作为融资资本金使用，极大地调动了县区融资的积极性。同时各县区主动对接国企、央企、国内大集团、知名房地产公司投资参与棚改工作，保证了项目资金需求。三是千方百计保民生。在征收主体上，由政府主导征收，坚持一个政策、一个标准、一把尺子量到底，切实做到程序公开、步骤规范、标准统一。在补偿标准上，坚持让利于民，实行“菜单式”服务，将房屋宅基地、成新折旧、附属物及装修等分类逐项列出补偿标准，并向社会公开，接受群众监督。在安置方式上，采取实物安置与货币化安置相结合的办法，由被征收人根据自己的需求，自主选择安置方式，切实保障棚改居民的合法权益。

### 着力推进园林绿化，从实现绿色发展上助力“六城”建设



建设“六城”，当务之急是提升园林绿化水平。尽管我市已成为国家园林城市，但大树少、绿地少、绿量小、规模小、绿地分布不均匀等问题依然十分突出，要把园林绿化当作城市建设当务之急的大事抓好，为实现绿色发展奠定基础。一是在思路上转变。按照以山为骨、以绿为肌、以水为脉、以文为魂的思路，进行高标准、宽厚度、大密度绿化，彻底转变小打小闹、小家子气的思维。要通过“三个坚持”提升绿化档次。在树种选择上，坚持能土勿洋，更多地注重乡土树种；在苗木比选上，坚持能大勿小，更多地选大苗栽大树；在乔灌搭配上，坚持能乔勿灌，更多地种植大乔木，扩大绿化范围，增加城市绿量。二是在方法上拓展。注重规划建绿，从规划源头抓起，对城市重点区域、主次干道、城市出入口进行高起点规划。注重破硬添绿，把道路拐弯处、街巷拐角处、楼体连接处以及房前屋后为重要支点，破硬路，换新土，添树木，种花草，营造绿色空间。注重拆建还绿，结合棚户区改造、城中村改造、企业外迁等，腾笼换鸟、腾地绿化，多建公园游园，扩大城市绿量。注重立体成绿，鼓励单位、居民利用庭院、墙面、阳台、屋顶进行多层次、多形式、立体式绿化，增强绿化效果，提升绿化水平。三是在关键处用力。注重在重要地段、重要节点上推进园林绿化。今年在主城区实施了“一环（环城风景区）、四河（清水河滨河、洋河廊道、东河景观、崇礼滨河公园）、“四出入口”（机场路连接线、八角台互通出入口、张承高速连接线张宣路至东外环段、下花园区高速环岛）、十公园（七里山公园、人民公园、鱼儿山体育公园等 10 个公园）、十八路（建国路、西坝岗路、清水河南路等 18 条道路）绿化工程。力争到年底，城市人均公园绿地面积达到 9.86 平方米，绿地率和绿化覆盖率分别达到 34.34% 和 37.33%。▲

# 河北省小城镇

## 特色化发展路径研究

文 / 曲占波 河北省城乡规划设计研究院 规划师

**【摘要】**国家“十三五”规划纲要明确提出要有重点地发展小城镇，培育一批特色小城镇。而河北省面对镇“数量多、规模小”的问题，如何有重点的创建一批有活力、有特色的小城镇，辐射带动农村发展，有效解决河北省“半城镇化”问题，促进城镇化健康发展。在京津冀协同发展、实施乡村振兴战略背景下，破解经济结构优化和动力转化难题，适应供给侧结构性改革，构建以特色产业发展为主导，多功能融合发展的小城镇特色化发展路径，促进小城镇科学健康发展。

**【关键词】**河北省；小城镇；特色化；发展路径；研究

### 一、引言

小城镇是新时代重塑城乡关系、促进城乡融合发展的战略支点，在城乡统筹发展与城镇化进程中担负着重要作用，是实现乡村振兴的“龙头”。然而，依赖传统发展模式的小城镇在产业结构、城镇建设、文化传承、生态环境等方面出现诸多问题，缺少特色产业支撑，造成小镇发展活力不足，已成为制约小城镇健康发展的最大瓶颈。而《国家新型城镇化规划（2014-2020）》：推动小城镇发展与疏解大城市中心城区功能相结合、与特色产业发展相结合、与服务“三农”相结合，具有特色资源、区位优势的小城镇，要通过规划引导、市场运作，培育成为文化旅游、商贸物流、资源加工、交通枢纽等专业特色小镇。2016年2月《国

务院关于深化推进新型城镇化建设的若干意见》中提出加快推进新型城镇化综合试点、积极推进农业转移人口市民化、加快培育中小城市和特色小镇等要求。2016年8月，住房和城乡建设部、国家发改委、财政部发布《关于开展特色小镇培育工作的通知》，提出到2020年，培育1000个特色小镇。“十九大”报告明确“以城市群为主体构建大中小城市与小城镇协调发展的城镇格局，加快农业人口市民化”，新时代新需求新目标，为我省小城镇特色化发展提出了新的要求。本次研究对象为全省城市和县城建成区以外的851个建制镇，统称为小城镇。

### 二、河北省小城镇基本情况

#### （一）经济社会

## 1、经济情况

2016年，河北省共有建制镇1107个，其中城市和县城建成区以外建制镇851个。小城镇经济实力不断提升，尤其是省级100个特色小镇（以下简称百个特色小镇）。一是产业特色凸显。多数有产业基础，特色较为明显，并形成一定产业集群，对区域经济带动明显。百个特色小镇平均企业营业收入为54.9亿元，有17个特色小镇企业营业收入超过100亿元；财政收入为417052万元，约占全省总财政收入比例0.95%。2016年财政收入超1000万元的镇有65个，其中超1亿元的镇有7个，5000万元-1亿的镇有16个，1000万元-5000万元的镇有42个；其中，鹿泉铜业镇产业以君乐宝、食品加工为主，财政收入达6.3亿元，占鹿泉市财政收入17.6；隆尧莲子以食品制造和食品配套为主，镇财政收入达2.95亿元，占全县财政收入40.7%。二是产业支撑更加凸显。年产值超过100亿元的镇有9个，50-100亿元有12个，10-50亿元有25个；百个小镇中有9个拥有省级工业聚集区或省级开发区，有6个市级工业园区，有46镇拥有工业园区。其中隆尧莲子镇被农业部评为全国农产品加工示范

基地、首批“农业产业化示范基地”、全国食品产业集群区域品牌建设试点、中国食品工业创新基地；大城南赵扶镇因红木产业集群，被评为“河北省十大文化产业集聚区”。

## 2、人口状况

2016年，全省小城镇镇区常住人口增长缓慢，平均规模为0.77万人，其中超过10万人的有三河市燕郊镇、霸州市胜芳镇；5-10万人有4个，分布为武安市磁山镇、枣强镇大营镇、鹿泉区上庄镇、蔚县西合营镇；1-5万人的有133个；0.5-1万人有265个；不足0.5万人447个。

百个小镇平均镇域人口为4.32万人，其中，最大的为霸州市胜芳镇15.7万人，最小的为平山县西柏坡镇0.7万人；镇区平均人口为1.45万人，其中最大的为枣强县大营镇7.6万人，最小的为大名县万堤镇0.4万人，接近全省建制镇平均人口规模（0.77万人）的2倍。省定特色小镇人口流动较大，与经济发展程度和产业类型有直接关系，综合表现环京津区域的小城镇，外来务工人员最多，其中廊坊市胜芳镇常住人口15.7万人，其中户籍9.7万人，流动人口6万人；文安左各庄镇常住人口10.5万人，其中户籍5.5万人，外来人口5万人，目前未出现外来人口与本镇人口倒挂现象。

## （二）小城镇建设

### 1、城镇建设现状

2016年，全省小城镇镇区面积平均规模为1.82平方公里，较2012年的1.73平方公里增长5.3%，人均建设用地偏大。百个小镇镇域范围平均为94.01平方公



里,其中,最大的为隆化县郭家屯镇713平方公里,最小的为黄骅市吕桥镇15平方公里;百个小城镇镇区现状建设用地平均为3.51平方公里,其中最大的为枣强县大营镇30.5平方公里,最小的为广平县南阳堡镇0.1平方公里。

河北省100个特色小城镇建设水平差距较大,主要表现建成区面积、建筑类型、设施配套水平

城镇建设滞后与产业发展不匹配,城镇建设水平低,整体风貌差,由小城镇向小城市蝶变困难。甚至发展好的镇建设速度快,缺少规划科学指导,出现项目布局不合理,导致项目难以正常运营,造成资源浪费和投资损失。

### (三) 河北小城镇发展存在的问题

加强小城镇建设对促进我省经济和社会发

展、加速城镇化进程、统筹城乡发展具有重要作用,但目前我省小城镇建设和发展过程存在不容忽视的问题。

1、小城镇规模小,人口集聚能力不强,产业发展后劲不足

规模偏小是我省小城镇的共性问题,2016年镇区平均人口仅0.77万人,镇区面积平均规模1.82平方公里,导致小城镇规模

等方面。百个小城镇中,建成区面积最大的为枣强县大营镇9.8平方公里,正在向小城市蝶变,而面积最小为广平县南阳堡镇仅0.7平方公里,其中有72镇建设了现代化居住小区,28镇还处于乡村状态的,比一般村庄仅多“七站八所”。有93%镇实现集中供水,有31个镇污水集中处理,设有污水处理厂,有24镇设有垃圾处理场或垃圾转运站。有29镇建有通村公交或设有客运站。

#### 2、城镇规划情况

2016年,小城镇完成总体规划编制覆盖率为88.6%,多数编制质量不高,甚至部分镇受各种原因影响,对规划编制要求不高,能否指导建设关心不够,还存在应付督导检查,满足申报特色小城镇的现象。个别经济条件较好的镇,也存在领导对规划不重视,存在规划无用的偏见,导致

效应难以发挥,造成城镇功能不健全,基础设施投资成本高,使用效率低,配套服务能力弱。人口集聚能力不强,与全国相比,全省镇区人口平均规模从2011年0.79万人减少到2016年0.77万人,出现负增长;同期全国平均水平从2011年的1万人增加到2015年1.05万人。主要原因是受小城镇就业、公共服务和基础设施建设与城市仍有较大差距,造成农村人口趋利越级流动,向县城、城市迁移,镇区人口也存在外流现象,造成镇区人口增长缓慢。

小城镇产业发展“小而全”和“少而弱”现象普遍,总体规模实力有限,产业集聚效应不足,产业创新动力不足。许多小城镇存在产业结构趋同、低水平建设等详细。如唐山市周边多数小城镇主导产业包括钢铁制造、化工等。部分小城镇



仍以农副产品和小商品集散为主，缺少当下发展战略的产业升级转型和新兴产业业态培育。

2、小城镇规划缺少科学性、前瞻性，建设随意性大

近年来，小城镇建设速度明显加快，而规划滞后于地方经济社会发展，导致建设项目布局不合理、重复建设等问题。具体表现：部分领导重视不够，存在规划无用论、应付督导检查现象；规划编制水平不高，不能体现地方特色和科学指导小城镇建设；简单套用大中城市规划设计模式，与小城镇建设特点不符，存在贪大求洋、难以实施等问题；对小城镇发展环境、产业基础和资源禀赋等研判不足，导致规划缺少前瞻性和弹性空间。

小城镇建设缺乏约束，致使盲目发展、随意建设的现象十分严重，有的不按规划办事，盲目占地建设，造成布局分散。内部居民建筑缺少科学管控，建筑无风格、无特色，导致城镇建筑风貌杂乱无序。

3、设施建设滞后，严重影响城镇功能的完善

不论是经济发达镇还是经济一般镇，都存在资金短缺问题，本级财政收入难以满足镇区设施建设，普遍造成基础设施、公共服务设施建设滞后，难以满足城镇高品质建设需要。然而，发展越快的小城镇，土地指标短缺越明显，已经成为制约城镇项目落地的主要因素。同时，随着小城镇特色化发展的加快，人才、资金、土地短缺，已经成为小城镇快速发展的主要瓶颈。

4、体制机制成为制约小城镇发展的主要因素

小城镇中冠以全国小城镇改革试点镇、省级行政管理体制改革试点镇、河北省综合改革试点镇等称号不在少数，而落实到地方实质性改革的事项不足，普遍反映事权与财权不匹配，没有财

政收入直接支配权，仅有少量财政收入予以返回，难以满足小城镇基础设施建设。建设用地指标没有倾斜政策，造成发展速度快的镇建设用地缺口越大，造成引资项目、设施等用地无法安排。受行政权限限制，很多审批权、执法权不能下放，面对违法建设行为，由于无执法权而出现难以管制的现象。

5、小城镇分类不明晰、缺少有效指导，导致发展功能不明确

我省小城镇类型划定多样，分类标准不明确，譬如《省域城镇城镇体系规划（2016-2030年）》将小城镇分为工贸型、商贸型、农业型、旅游型四种类型，《河北省新型城镇化与城乡统筹示范区建设规划（2016-2020年）》，按照卫星镇、工业型、旅游型、商贸型、交通型、历史文化型等类型，2016年省住建厅等八部门印发《关于公布全省重点培育的100个特色小镇名单的通知》，按照产业集群、商贸物流、旅游服务、现代农业四种类型，造成部分小城镇难以对号入座。

我省小城镇类型多样，区域间发展差异较大，分化重组的步伐加快。有的小城镇由于区位条件、发展环境、产业基础优越，迅速发展为小城市，甚至中等城市。有的小城镇受各种原因影响走向衰落，甚至曾经发展较好的小城镇，没有准确把握在区域中职能定位，缺少规划科学指导，出现了功能分化现象。

### 三、国内外小城镇建设发展经验借鉴

纵观国内外发达地区小城镇建设历程，均以缩小城乡差距、实现城乡一体发展为出发点，重视规划的指导和协调作用，注重改善当地经济发展的配套环境，注重人文环境的继承和生态环境的保护，突出小城镇整体综合服务功能。

（一）强调规划先导作用，统筹小城镇各项建设

发达国家都明确把小城镇定位介于大中城市

与乡村之间的一种准城市社区单位加以规划和发展。规划普遍有以下特点：一是强调规划公众参与。居民参与村镇规划和设计已成为发达国家村镇规划的基本模式。如美国，公众可以全过程参与规划，并设有官对民和民对官的机构，以保障民众可全过程参与城市规划。例如“小区规划办公室”不仅为政府提供相关信息和资料，也为市民提供规划技术服务；“小区规划理事会”属于民间组织，该组织有权决定优先发展的项目。二是通过法律约束来保障规划刚性，防止人为原因或其他因素而随意调整。澳大利亚城镇规划一旦在会议上通过，就形成地方法律，由议会监督实施。三是注重规划的前瞻性。如美国小城镇市区规划不仅强度功能个性、布局合理，对交通、通信、排污等公共设施加上，坚持长远规划，防止重复建设。

### （二）重视小城镇的产业支撑，优化投资发展环境

许多小城镇在制定政策时都是以提高本镇经济活力和促进产业发展为宗旨，把产业发展作为小城镇发展的主要基础，通过有力的产业支撑增添城镇发展活力。美国和巴西城镇化经验表明，因地制宜地培育具有竞争优势的主导产业是保持城镇活力，推动城镇发展的重要条件。以旧金山附近小城镇帕洛阿尔托为例，该镇仅有5万人，依托毗邻的斯坦福大学，发展电子、软件和生物技术等高新技术产业，成为世界上最具活力的小城镇之一。德国小城镇在德国工业强国的建设中发挥重要作用，每个小城镇都有一个产业中心，各有特色支柱产业，小城镇解决全德国70%人口的就业。德国35万个各类企业，有相当多的企业分布在乡镇，得益于小城镇优美环境，基础设施大到银行、商店、医疗等，小到休闲椅、停车场和公厕不输大城市，前100名大企业，仅有3个将总部放在首都柏林。“小城镇大产业”成功经验，小城镇受限于城市规模和环境容量，产业门类很

难做到大而全，而更容易在细分领域做到专和精，选择一镇主攻一业、多镇抱团发展，形成区域大产业链的生态圈。

### （三）重视配套设施建设，改善人居环境，引导人口集聚

发达国家小城镇的基础设施以地方政府为主，引入市场机制，鼓励民间资本投入，形成政府与民间资本共同建设的格局。如美国小城镇建设投资主要由联邦政府、地方政府和开发商共同承担，其中供水厂、污水处理厂、垃圾处理厂等由州和小城镇政府负责筹建，资金主要来源于税收，必要时采取发行债券筹集资金。近年来，美国政府将越来越多的基础设施项目推向市场，鼓励私人投资经营，范围几乎涉及到所有公共基础设施项目。日本韩国小城镇基础设施对政府财政支出依赖较大，政府投资所占比率一般在20-25%左右。我国发达地区小城镇基础设施建设，加大政府投资同时，注重通过市场机制引入民间资本参与，坚持“谁投资、谁受益”的原则，建立多元化投融资机制。

发达国家政府在推动小城镇发展中，注重环境建设、社会服务设施建设和各种公益事业发展，积极创造一个比大城市更方便、舒适、优美的居住环境吸引人口聚居。欧美发达国家城镇建设最大特色是注重绿化环保、历史文化遗产保护以及追求个性化建设。因此，许多国家小城镇不仅绿树成荫、干净整洁，富有历史底蕴，更不存在“千城一面”现象。如德国在城镇建设中主要精力不是放在建楼台厅榭上，而是进行大范围植树、大面积栽花种草，以绿取胜。在环保建设上要求非常严格，优先考虑环保，杜绝以牺牲环境为代价来发展经济，乡镇一般都建有污水处理厂，规定50人以上的村庄必须设置污水处理设施或采取生物处理技术进行污水处理。建筑设计上，强调单体建筑与整体景观协调，要求设计方案经有关部

门批准后方可实施。德国小城镇的医疗保健系统和教育系统与大城市几乎没有差别，甚至在某种程度上比大城市更加完善、优越。

(四) 重视人才教育，注重社会发展，改革小城镇管理体制

发达国家在发展小城镇时十分注重教育，注重培养人才。日本非常重视增加基层教育经费，为城镇发展培养出了大批技术、管理人才和熟练劳动者，许多管理者本身就是行业内专家。我国小城镇发展过程中，管理体制不适应非常突出，因此，体制机制创新成为促进小城镇发展的重要任务，各地通过放权、调整机构设置，增强小城镇公共服务能力和社会管理能力。

#### 四、促进小城镇特色化发展对策与建议

(一) 全面研判小城镇的职能定位，走差异化发展路径

全面研判小城镇在区域中的发展定位，从不同空间层级和区位特征出发，立足小城镇现实基础和自身发展路径问题，尊重现实环境并制定相应的政策方针，与周边城镇错位协调发展。因此，应站在历史和发展的角度，立足长远把小城镇规划放在小城镇建设之首。根据小城镇未来产业结构、产业规模、人口规模、人文环境等，既要考虑小城镇在区域经济中的功能角色，又要因地制宜、彰显特色，并坚持前瞻性和可操作性相结合，对小城镇的性质和功能进行科学、准确定位，实现区域小城镇功能互补、错位发展。

(二) 找准小城镇的“特色”产业，打造多产复合的产业体系

“文化是小城镇的灵魂，特色是小城镇的生命”，特色产业是小城镇发展的源动力，从国内外小城镇建设和产业发展经验分析，特色是最大生产力和竞争力，找准特色、放大特色是特色小城镇发展的核心要义。主导产业在区域内的优势程度决定了发展的厚度和生命力，立足小城镇在

区域中产业基础、资源禀赋、文化底蕴等，精准定位主导产业，传统产业可利用“互联网+、大数据、云计算”等新技术进行提升，通过增强产业创新能力、挖掘地域资源融入主导产业。产业链的完整决定了发展的宽度和垄断性，从生产环节、服务环节到体验环节打造产业业态，将一、二、三产融合发展，可提供更多的就业机会、促进人口集聚，还增强产业之间的互动，为产业之间新的结合点提供了契机。

小城镇产业发展，在立足当地资源特色的基础上，突出一镇主攻一业，并与区域内其它城镇进行产业协作，形成功能互补、产业关联的产



业小城镇集群，它们共享企业合作、技术转化、人才培养方面提供专业的服务平台。小城镇产业集群为我省解决半城镇化提供了途径，应引导规范松散的产业布局向小城镇集聚，也是我省冀中南地区依托工业化实现就地城镇化的基础。

(三) 分类引导特色小城镇建设的规划要求，实现小城镇健康发展

规划设计中应注重服务产业发展、传承历史文化、控制空间尺度、营造开放街区、塑造原真景观、实践绿色发展等理念，围绕特色产业发展

需求,科学规划生产、生活、生态等总体空间布局,优化各类用地布局,使其有利于特色产业的集聚整合和改造提升,能够为特定的产业人群、服务人群提供定制化的空间产品。

按照小城镇的职能定位、产业发展目标、功能业态,提出城郊型(卫星镇)、商贸物流型、传统农业型、新兴产业型、旅游型等小城镇,明确各类小城镇规划建设重点。城郊型小城镇,在保持小城镇特有的规模尺度的基础上,加强与中心城市产业和服务衔接,主动接受大城市产业辐射,形成“小而专”的产业结构,加快交通、市政设施与城市的对接,疏解中心城区功能。商贸物流型小城镇,充分利用区位优势,重点提升小城镇的交通通达性,科学布局生活区、仓储用地、货运站场之间的关系,处理好小城镇的物流运输系统建设。传统农业型小城镇,应重点考虑村镇布局规划优化,推进土地集中规模经营,注重农业服务产业体系,突出多元发展生态景观、体验参与、休闲农业。新兴产业型小城镇,着重针对特定就业人群教育、医疗、社交等方面的具体需求,高标准配置相应公共服务设施,增强吸引力与竞争力。旅游型小城镇,规划布局应精明利用区域自然、人文资源,有序组织旅游产品,应着力强化旅游服务中心、文化展示中心、特色体验中心等服务载体的建设。

(四) 加快特色小镇发展标准及评价指标体系研究,提升小城镇发展质量

综合河北省100个特色小镇各方面资料,并结合调查分析得出,我省特色小镇建设发展仍处于较低水平,特色支柱产业参差不齐,小城镇之间发展差距较大。省级应加快研究出台河北省特色小镇发展的标准和评价指标,使全省特色小镇发展具备可量化的比较平台,为省委、省政府全面认知、统筹特色小镇建设工作提供支撑。同时,对已公布的100个特色小镇

进行考核评比、动态监测,对达不到发展要求和建设标准的,要及时出列、实施“能进能出”评价体系,把“荣誉称号”与“责任目标”挂钩,加大特色小镇的技术指导和督导考核,提高特色小镇的发展质量。

(四) 加快推进特色小镇建设支撑政策,进一步强化小城镇发展保障

创新机制体制是推进新型城镇化、加快小城镇建设的根本动力。一是深化产权制度改革,建立有利于城乡资源要素自由流动的体制机制;二是深化行政管理体制改革,构建事权、责权一致的小城镇管理体制。进一步明确我省确定河北省综合改革试点镇、经济发达试点镇、特色小镇的相关政策,重点从财政政策、税收政策、土地政策等方面给予特色小镇支持,增强小城镇发展活力;三是深化社会管理体制,构建小城镇新型社区管理模式。按照“小政府、大服务”思路,构建“以人民为中心”服务目标,推动“权利向下、民意向上”,建立小城镇民主自治的社会管理机制。

## 五、结语

党的十九大作出了“中国特色社会主义进入新时代,社会主要矛盾发生变化”的重大判断。就小城镇而言,发展的不平衡不充分是城乡发展不平衡,发展的不充分是小城镇在联结城乡发展中的战略节点作用和集聚功能不充分。“小城镇,大战略”没有真正体现,小城镇在城镇化中作用较弱,河北省在推进“县城攻坚”、“美丽乡村”建设中成效显著,相比之下,部分小城镇既不如村、更不如城,成为我省建设“经济强省、美丽河北”的短板。为此,加快河北省小城镇特色化发展,注重小城镇特色支柱产业培育发展,为“双创”提供新发展平台,辐射带动乡村振兴发展;加快小城镇特色化发展,提升小城镇环境品质和承载能力,发挥小城镇的龙头作用,为城乡统筹发展与新型城镇化提供新载体。▲



# 特色小镇 之 我见

文 / 赵文娟 河北省城乡规划设计研究院 注册规划师

韩文帅 北方工程设计研究院有限公司 高级工程师

**【摘要】**本文剖析了特色小镇的特点，从为什么建、怎么建、建设周期有多长等三个问题出发，提出了特色小镇是中国未来城镇化发展的重要选择，建设的核心是产业，而且是一个长期的过程。

**【关键词】**特色小镇；城镇化；产业建设

## 一、为什么要建特色小镇

改革开放三十年来，中国城市得到快速的发展，为中国经济发展做出了不可磨灭的贡献，也促成了一批大型甚至特大型城市的出现，现在我国有6个人口在1000万以上的城市，还有20多个人口超过500万的城市。这种大城市的发展路径，促成了产业经济人才资源的高度集中，带来了诸多便利。但另一方面也可以看到，这些大城市的发展也面临着一系列令城市管理者棘手的问题：

交通拥堵、房价飙升、雾霾频见，基础设施滞后……。可以说特色小镇的提出，是对我国三十年城市化道路的一种总结，也是对当今城市发展路径的一种新选择：我们或许可以通过合理城市级配分布，推进小城镇的发展，来更好的带动实体经济。放眼世界，可以看到特色小镇已经成为世界主要发达国家产业竞争力的一种重要载体。他们的很多具有国际竞争力的产业，就是聚集在小镇而不是中心城市的。比如美国格林尼治的对冲基金小镇，一个镇上就聚集了五百多家对冲基金，对冲基金规模就占了全美国的差不多三分之一；加州的门罗帕克小镇，纳斯达克一半以上的高科技公司都是这个镇上的风险投资基金投资的。美国的硅谷，其实就是一连串小镇聚集而成的。德国奥迪的全球总部和欧洲工厂都集中在一个叫英戈尔斯塔特的小镇，镇区人口只有两三万人。

目前来看，中国的高级人才和高端产业主要都集中在大中城市，鲜有集





中到小镇的。是因为大城市提供了小城镇提供不了的机会和便利。但这种情况一定会很快改变。一方面经过几十年发展，小城镇的生活设施和交通便利程度有了极大改善，特别是网络通讯和购物体系的完善，使得居住在小城镇完全可以享受到跟大城市差不多的生活便利性；另一方面这种城镇化与产业的多元结合方式，既为经济的发展提供了多种模式，也为人的发展提供了更多个性化的选择方案，可以为人才提供大城市提供不了的安逸宁静、宜人风光。随着中国城镇化水平和人均收入水平的提高，特色小镇一定会成为高端产业发展、高级人才聚集的一个重要空间载体，与大中城市形成协作互补的产业链关系。所以，特色小镇是中国未来城镇化发展的重要选择。

## 二、怎么建特色小镇

### （一）特色小镇≠房地产

现在各大房地产商纷纷组建特色小镇事业部，集结大量资本进军特色小镇领域。其最主要的原因就是，看中了其中蕴含的契机：远远低于大中城市的土地成本，能提供创意空间和大量人口的特点，可能避免城市雾霾，交通通畅等优越条件，都让房地产商看到了机遇。一旦房地产商进驻特色小镇，实体经济和创意经济的特色就很难实现了。因为房地产的进入，必然使得创业者通过买房来创业，那就会大大提高创业成本。举

例来说，微软、苹果都是在车库里成长起来的。松下公司在刚刚起步时只是一个小作坊。试想，如果那里以房地产为主导建了特色小镇的话，他们还能在那做创业梦吗？历史也证明，没有一个以实体经济为代表的特色小镇是通过房地产商的进入带动起来的。因为房地产发展意味着住房成本、土地成本大幅增加。因此，在特色小镇建设初期，应该尽可能地坚持产业引导，而不是房地产商介入。

### （二）特色小镇≠旅游

从国家公布的第一批特色小镇试点名单的主要功能类型组成比例来看，旅游发展、历史文化、民居聚居等占据了大多数。还有一些虽然带有产业，但实质上还是旅游或是“旅游+”范围。这和现实情况基本吻合，即现在特色小镇建设在旅游方面做的比较多，而对产业的关注则明显不足。

实际上仔细比较可以发现，在大多数情况下，旅游和产业发展是有很多差异的。第一，在核心方面，旅游的核心是消费，人流动快，消费完即走，产业发展的核心是生产，吸引人来创业就业，长期定居。第二在居住方面，旅游的居住以短期休闲度假为主，如酒店、民宿、度假别墅等，而发展产业就要建设人才公寓等。第三，在配套方面，旅游配套主要为了方便游客并带来额外消费，如游客服务中心以及酒店、餐饮等。而发展产业是以留住人才而需要的教育、医疗、体育等配套设施。第四，在营收模式上，旅游主要是以各种消费把投入的资本赚回来，而发展产业是通过税收把投入配套的的各种费用挣回来。第五、对流动人口的需求，对旅游，流动人口越多，带来的效益就越可观，而对发展产业来说，创造宜居的环境是第一要务，过多的流动人口反而是不需要甚至避免的。

### （三）特色小镇的核心是产业

我们认为，特色小镇建设的主流方向，不

应该是旅游小镇，而应该是产业小镇，而且是高端产业小镇，在高等教育、科研、金融、智能制造、生物医药、新能源、新材料等方面都要有所布局。现在的试点小镇选择的大多数都是以历史文化、自然风光或者葡萄酒庄等农副食品加工为特色的旅游小镇。这样的小镇其实中国已经有很多了，多建少建，对国民经济的发展影响不会太大。而且将来同质化会非常严重。但是，如果我们精心打造出几十个哪怕几个类似于美国对冲基金小镇、门罗帕克小镇等这样的小镇，对中国的经济和竞争力就会有很大的贡献。

因此特色小镇的重点应该放在产业的聚集和培养上。这些产业要足够支撑起小镇的发展，有足够的发展前景和卖点。现在在政府很多政策的刺激下很多人都开始打扮自己，想成为特色小镇。有的人种点玫瑰花，就叫玫瑰小镇，有的人说泉水清澈，就说是泉水小镇。只凭玫瑰花、泉水这些表面文章，这些都是所谓的小马拉大车，甚至小狗拉大车，能拉得动吗？

举一个王志刚团队在广东中山沙溪打造的一个小镇的案例，这个小镇几十年生产牛仔裤，也面临升级的问题，从传统的加工业变成一个品牌服装业。他们和当地政府、企业一起，跑到了意大利米兰，跟意大利服装协会对接，那里有几乎所有的顶级品牌，早就想进中国，但是不得其门而入。最后双方一拍即合，把意大利米兰的高级设计师请过来，植入沙溪，就可以打造一个世界时装小镇。

### 三、建设周期有多长

绝大部分特色小镇都不是一天建成的。一个以市场经济为主导的小镇，包括人的聚集、成本的聚集，最终形成聚集效应、形成产业，这个过程需要十年八年甚至更长的时间。

华夏幸福基业，号称中国排名第一的园区运营商，其起步之作固安产业园区从2002年奠基

成立到现在，一步步走来经历了十几年的风风雨雨，终于成为可以复制的“固安模式”，并被国家作为PPP模式合作的样本进行推广。

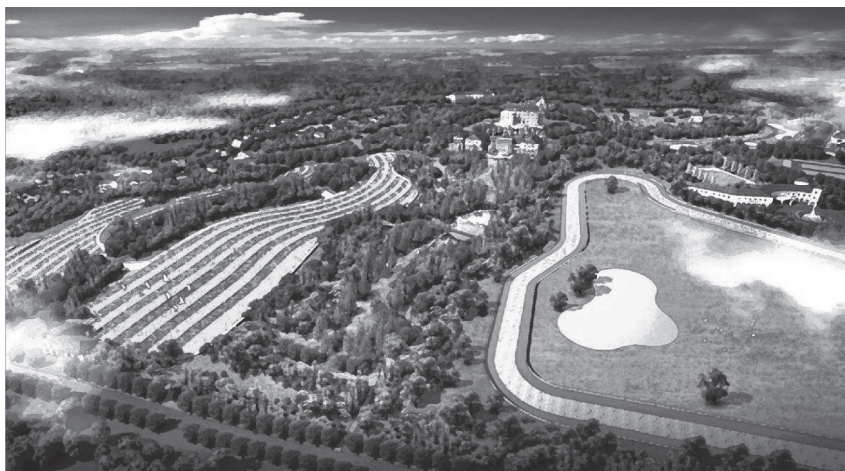
万达开创的长白山国际旅游度假区，历经将近10年的打造，才开启了中国文旅时代的新风口。

星牌集团的龙熙大健康板块，做到有成熟的温泉设施、会议酒店、还有高尔夫等设施，到今天为止已经经营16年。

所以，特色小镇不能只是一个标签，也不是速成的。而是一个长期的过程。正如中国知名的战略策划师王志刚所说：“特色小镇的打造不是房地产那样的养猪崽，一定要像养闺女一样。养猪崽就是市场上只要有一个好价钱，猪苗也行，架子猪也行，随行就市，无所谓大小，没有感情。养闺女，是要掏心窝的去教她琴棋书画，让她秀外慧中，而且不到十五六岁，是没有大户人家去娶她的。我们必须有这个心力，特色小镇才能够成功。”

### 四、结语

其实特色小镇这个名字本身不重要，它包含的生产、生活、生态“三生融合”的开发理念和代表的城镇化发展趋势才是真正重要的。只要按照这个理念开发的区域，都可以叫特色小镇。或者说，叫不叫特色小镇，都无所谓了。▲



# 香河县蒋辛屯片区

## 美丽乡村总体规划编制方法探讨

文 / 赵娜 河北省城乡规划设计研究院 规划研究所

**【摘要】**在城乡一体化发展快速推进和全国新农村建设浪潮的大背景下，河北省提出了“美丽乡村建设行动计划”，与之相应的“美丽乡村”规划也逐步在河北省内开始推行。但从目前已编制的各类“美丽乡村”规划看，其基本上为单个村庄的规划或由几个村庄组成的线性规划，而针对片区型的、范围较大的总体性规划相对较少，缺乏对“美丽乡村”建设的整体把控。本文以香河县蒋辛屯片区“美丽乡村”总体规划为例，通过对规划的总体编制框架、主要规划内容等的具体剖析，探讨“美丽乡村”总体规划的编制方法，为国内同类规划提供借鉴。

**【关键词】**连片美丽乡村；总体规划；编制方法；香河县

### 一、“连片美丽乡村”内容

#### （一）产生背景

2014年11月在河北省农村面貌改造提升行动现场观摩会上，首次提出河北省美丽乡村建设规划要从典型示范向集中连片改造提升转变。会议指出：要在基础条件好的地方，把示范村建设的“盆景”，变成全域创建的“风景”，进而把河北建设成为一个美丽乡村的大景区，同时省和市要依托村庄现状特点选取具有发展潜力和特色的乡村片区，进行集中连片打造。2015年1月在全省农村面貌改造提升行动重点片区建设动员会上，系统阐述了连片打造美丽乡村的原因、意义和做法（图1）。

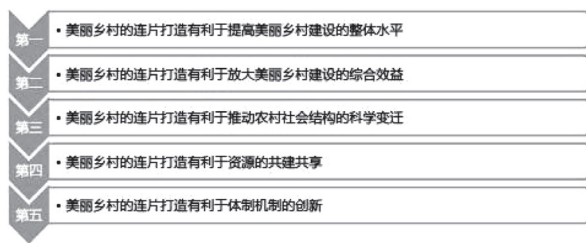


图1 美丽乡村连片打造的意义

根据“连片美丽乡村”建设的中心思想，其本质内涵体现在生态人居的建设、生态环境的提升、生态经济的推动及对生态文化的培育这四个方面。

1、生态人居的建设——对科学规划布局美的解读。通过中心村的培育推进农村人口集聚，优化村庄和农村人口布局；同时，通过农村土地综合整治和农村住房改造建设，改善农民居住条件，构建舒适的农村生态人居体系。

2、生态环境的提升——对村容整洁环境美的解读。通过改路、改水、改厕、污水处理、垃圾处理 and 村庄绿化等工程，扩大“千村示范，万村整治”工程的建设面，提升建设水平，构建优美的农村生态环境体系。

3、生态经济的推动——对创业增收生活美的解读。通过编制农村产业发展规划，推进产业集聚升级；发展新兴产业（包括乡村生态农业、乡村生态旅游，以及乡村低耗、低排放工业等产业），促进农民创业就业，构建高效的农村生

态产业体系。

4、生态文化的培育——对乡风文明身心美的解读。以提高农民群众生态文明素养、形成农村生态文明新风尚为目标，加强生态文明普及教育；积极引导村民追求科学、健康、文明、低碳的生产方式和行为方式，增强村民的可持续发展观念，构建和谐的农村生态文化体系。

## 二、规划区域概况

### (一) 区位概况

蒋辛屯片区位于香河县蒋辛屯镇和钱旺镇，北与大厂县毗邻，南部与香河县中心城区隔河（潮白河）相望，地理位置优越。大香线纵贯南北，是片区与周边地区联系的主要通廊。依托大香线的交通联系，片区内5分钟可达香河中心城区，15分钟可达大厂中心城区，交通十分便利。片区总面积为62.48平方公里，2014年末，总人口32789人。

### (二) 聚落体系与行政区划

蒋辛屯片区现状包括6个集中社区和40个行政村。其中，6个集中社区包括：潮北新城、京东新城、香城香榭、香城丽景、香城荣韵和佰闻花园，建设进度除潮北新城已建设完成以外其他均为一期建成；40个行政村中7个已经拆除（大

马坊、小马坊、后场、六百余、小祁庄、蒋辛屯和小朱庄）现状剩余33个（图2）。

### (三) 总体发展条件评价

从蒋辛屯片区自身条件看，良好的区位和交通优势、丰富的自然人文景观资源、日益壮大的产业基础及相关的政策支持为发展“美丽乡村”提供了必备条件。但目前仍然存在着不少制约因素，如基础设施建设薄弱、农居布局分散且规模悬殊、产业集聚力度不够、旅游开发水平不足和历史文化资源利用率低等。如何在低碳环保、生态经济倡导下，顺应新一轮发展趋势，打造品牌、创造特色、避免同质竞争，将是对蒋辛屯片区构建“美丽乡村”机遇与挑战并重的历史性考验。

## 三、香河“连片美丽乡村”总体规划核心规划内容

### (一) 生态人居建设规划

#### 1、城乡空间发展规划

基于城乡空间统筹发展，并结合各村庄的发展潜力评价，规划形成“一轴、一带、两廊、三区”的总体城乡空间布局结构（图3）。

(1) “一轴”，即贯通蒋辛屯片区南北向的大香线城乡双修示范轴，作为展示香河文化产业发展的轴线。

(2) “一带”，即蒋辛屯片区西部的潮白河生态彩带，沿潮白河打造移步异景的生态滨河景观带。

(3) “两廊”，即北部的蒲池河生态廊道和中部的梁家务排干生态廊道。

(4) “三区”，即西部的美丽乡村印象区、中部的现代康居引领区和东部的现代农业先行区。

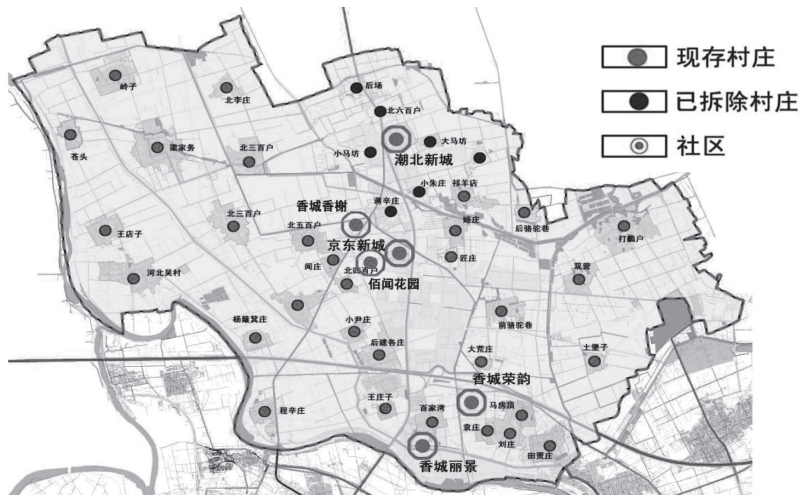


图2 现状村庄分布图



图3 城乡空间布局结构图

## 2、村庄建设引导

以村庄布局规划为基础，结合各村庄的自身条件与资源特色，将村庄整合分为四大类模式：美丽乡村+康居社区+特色小镇+印迹村庄(图4)。

(1) 美丽乡村——保留现状自然条件和村庄建设而较好的村庄，打造以王店子为核心，辐射带动三百户、苍头、岭子、李庄、梁家务、程辛庄7个精品村。

(2) 康居社区——将城镇建设范围之内和周边的32个村庄进行节约发展，形成6个康居社区，与城市空间有机融合。

(3) 特色小镇——结合自然条件、建设条件，将保留村庄河北吴村、和三个已回迁的闲置、半闲置村庄打下户、挠子村、前建各庄，分别打造为香居小镇、鹳岸小镇、创客小镇、香农小镇。开创民宿、文创、休闲等特色产业示范基地。

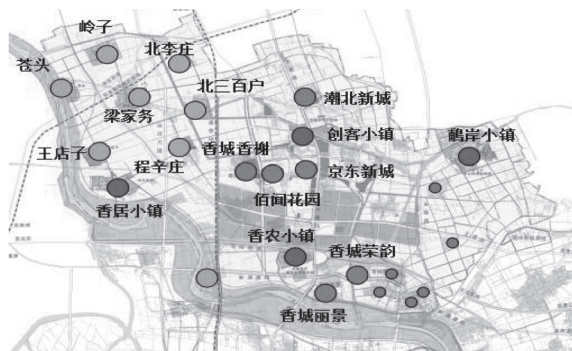


图4 村庄建设导引图

(4) 印迹村庄——位于康居社区建设内的26个村庄，通过保留村庄内有意义的物件建设小游园和小品以及作为创意空间等方式保留村庄印迹。

现代农业先行区内的6个村庄通过保留村庄内设施和建设标识小品等方式并保留其印迹。

## (二) 生态环境建设规划

### 1、交通发展规划

在梳理现状道路交通发展情况的基础上，规划重点提出以下4个发展策略。

(1) 区域路网完善。包括加强高速公路联系，打通发展动脉；利用国、省干线成网，引导空间整合。

(2) 乡镇道路提升。包括梳理完善路网体系，建立内部交通圈；提升道路等级，增强乡镇间的互动。

(3) 村级道路网覆盖及设施完善。包括规范乡村道路等级，编织乡村公路网；提升机动车入户及停车能力；村道整治与美化；路网建设与乡村绿道建设有机结合。

(4) 城乡交通一体化发展。包括交通运营模式改造更新；完善公交线网和站点分布。

### 2、基础和公共配套设施规划

基础设施规划主要在农居点集聚的基础上，整合现状基础设施，在各集聚点内完善交通设施，给排水、供电、燃气、通信工程，农田水利设施，能源建设和社会服务设施等。

公共配套设施规划主要为满足蒋辛屯片区公共生活需求的各类配套设施制定相应的规划原则与标准。

### 3、环境提升改造规划

环境提升改造主要包括3个方面的内容：一为生活环境的提升规划，主要对生活垃圾处理、生活污水处理提出相应的措施；二为生产环境的提升规划，主要为农用化学品污染控制、农业废弃物污染整治和利用、工业企业污染防治；三为

村庄绿化美化规划，核心内容为因地制宜地对蒋辛屯镇区的绿化进行整体改造，突出地方特色。

### (三) 生态经济推进

#### 1、产业总体规划

产业总体规划思路以乡村特有的生态资源为根本，重点突出“低碳”与“三产联动”的特色，把握“低碳”发展主要采用“3R”原则：Reuse(再利用)、Recycle(再循环)和Reduce(减量化)，充分利用资源，形成完整的产业链和有机集聚，走“低消耗、低排放、高产出”的新型工业化道路，构建蒋辛屯镇区的绿色产业体系；重点发展农业循环经济，推动“种、养、饲、加”一体化的发展模式。

在总体产业发展思路引导下，以特色资源和产业基础为依托，突出现代农业、优势工业和休闲旅游服务业，规划形成“一带四区多园”的总体布局结构(图5)。

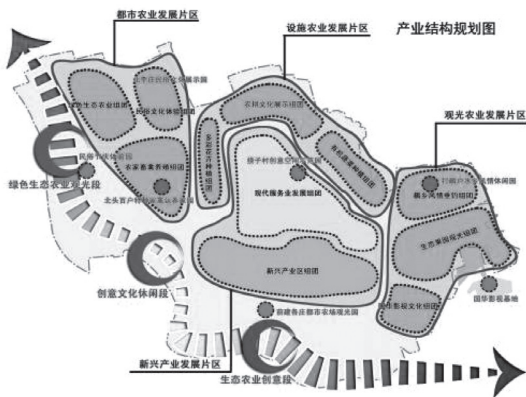


图5 产业总体布局结构图

#### 2、旅游产业规划

乡村旅游作为农村产业发展的重要特色，将是今后重点发展的方向。因此，“连片美丽乡村”总体规划在产业规划部分重点提出旅游产业规划篇章。规划对蒋辛屯镇区内各类旅游资源进行整合，主要包括旅游景点单体、文物保护点和农家乐3个方面，通过对资源的整体评价，形成旅游



图6 旅游总体布局规划图

产业的总体布局规划(图6)。

### (四) 生态文化培育

#### 1、主题文化培育

整合蒋辛屯片区现状的各类特色文化资源，重点提出具有保存及传播价值的主题文化，主要包括传统戏曲文化、中幡文化、家具文化、荷花文化、木刻文化、油漆彩画文化等。

#### 2、历史文化村落保护

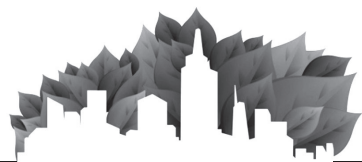
规划将现状蒋辛屯片区的历史文化村落分为自然生态村落和民俗风情村落2类。其中，自然生态村落保护重点突出对古树名木的保护，因地制宜地发展生态农业和生态服务业；民俗风情村落在保护的基础着重加强对外宣传，使其在民俗文化传播中得以更好的保护。

### 四、结语

在城乡统筹发展、生态可持续发展的总体背景下，“连片美丽乡村”规划将成为联系城市与乡村、引导乡村生态文明发展的重要规划手段。针对现有“美丽乡村”规划缺乏总体性和全面性的问题，本文以香河县蒋辛屯片区“连片美丽乡村”总体规划为例，试图构建相对完善的“连片美丽乡村”总体规划编制框架，对总体框架中的核心规划内容进行具体剖析，旨在通过框架与核心内容的结合形成系统的“连片美丽乡村”总体规划编制方法，以期为河北省乃至全国今后同类规划提供借鉴。▲

# 关于2017年度全省 建筑节能与绿色建筑专项检查 情况的通报

冀建科〔2018〕9号



各市（含定州、辛集市）住房和城乡建设局（建设局），有关市城管局（公用局、供热办）：

为深入贯彻落实国家和我省节能减排、大气污染防治工作部署，我厅组织开展了2017年度建筑节能与绿色建筑专项检查，现将检查情况通报如下。

## 一、总体情况

2017年，各地坚持绿色发展理念，认真贯彻执行相关法律法规、政策标准，依法落实监管责任，大力实施建筑能效提升工程，推动绿色建筑规模化发展，较好完成了全年建筑节能工作目标任务。

### （一）新建建筑节能工作水平稳中有升

到2017年底，全省城镇节能建筑累计达5.823亿平方米，占全省城镇民用建筑总面积的46.81%，超额完成年度目标任务（45%）。

1. 城镇新建居住建筑全面执行75%节能标准。在前几年试点示范基础上，自2017年5月1日起，全省城镇新建居住建筑全面执行75%节能标准，这是我省建筑能效提升的重要标志。到2017年底，已实施75%节能标准项目1689个、建筑面积6465.7万平方米，其中，竣工项目220个、建筑面积570.5万平方米，在建项目1476个、建

筑面积5994.3万平方米。

### 2. 被动式超低能耗绿色建筑建设进展较快。

秦皇岛、保定、石家庄等10个市开展了被动式超低能耗绿色建筑建设，累计竣工建筑面积15.13万平方米，其中秦皇岛市占全省竣工面积的47.72%。被动式超低能耗绿色建筑在建面积35万多平方米，规模较大的有8.8万平方米（总建筑面积15万多平方米）的“北京（曹妃甸）现代产业发展试验区（生态城先行启动区）一期住宅”、20万平方米（总建筑面积120万平方米）的“高碑店市列车新城项目”等。

各地积极制定促进被动式超低能耗绿色建筑发展的支持政策，在前几年保定、定州等出台文件的基础上，石家庄、张家口等市加大了政策支持力度。不断建立健全相关标准体系，《河北省被动式低能耗建筑施工及验收规程》2017年9月1日实施；《河北省被动式公共建筑节能设计标准》编制完成。

3. 新建建筑节能全过程闭环管理在完善中强化执行。完善设计审查备案、施工控制、竣工验收等制度，进一步建立健全工作机制，提高了建筑节能标准执行力，促进了新建建筑节能标准设计、施工执行率提升。加强日常巡查和定期



抽查,采取“双随机”方式,加大市场主体建筑节能标准执行和执法主体监管检查力度,实现对全部建筑工程和工程建设各过程“全覆盖”。保定市每季度对图审机构进行抽查评审,从源头上保证设计审查质量。衡水市强化建筑节能专项检查,下发执法告知书13份。秦皇岛市将检查结果网上公示,接受监督,收到较好的效果。

### (二) 绿色建筑规模化发展步伐加快

各地紧扣绿色建筑规模化发展、促进新型城镇化品质提升主线,把绿色建筑纳入工程建设管理程序,扎实做好宣传培训、政策推动、示范引领、全面推广等工作,自2017年5月1日起,全省城镇民用建筑全面执行绿色建筑标准。全年绿色建筑占比达37.2%,完成了35%的年度目标任务。石家庄市在全省率先要求国有投资项目按二星级以上绿色建筑标准进行建设。

绿色建筑发展向规范化、法制化积极推进。省厅开展《河北省绿色建筑施工图审查要点》宣贯培训,共培训相关人员300余人。各地开展了不同形式的绿色建筑培训工作。《河北省绿色建筑发展条例》列入省人大2018年立法计划,《秦皇岛市绿色建筑发展条例》列入市人大五年立法计划。

2017年,全省执行绿色建筑标准项目1655个、建筑面积5474.5万平方米。其中,政府投资公益性建筑145个、建筑面积79.9万平方米,大型公共建筑101个、建筑面积564.3万平方米,保障性住房12个、建筑面积64.6万平方米,其他建筑项目1397个、建筑面积4765.7万平方米。162个项目获得绿色建筑评价标识,建筑面积1074.13万平方米。其中,设计标识161个、建筑面积1062.13万平方米;运行标识1个、建筑面积12万平方米。

(三) 可再生能源建筑应用推广工作进一步加强

到2017年底,全省可再生能源建筑应用面积累计2.6亿平方米,其中2017年新增4140.17万平方米,占新增建筑面积的54.87%。邯郸、邢台等市加强太阳能热水技术推广工作,张家口市住建局联合有关部门印发《太阳能热水系统建筑应用实施细则》,编制太阳能热水系统建筑应用设计要求、施工技术导则、竣工验收要点、运行维护与管理指南等系统管理文件。

因地制宜推进空气源热泵、土壤源热泵等技术建筑应用,省对空气源热泵示范项目予以补助。唐山市结合资源条件和特点,推进唐钢工业余热、开滦矿井余热及城市污水等热泵利用技术,增强了城市整体供热能力。石家庄市印发《关于推进可再生能源建筑规模化应用的实施意见》,安排建筑节能专项资金予以补助。秦皇岛市政府印发《关于规模化推进可再生能源建筑应用的实施意见》,对扩大可再生能源建筑应用作出具体规定。

全省13个国家级、4个省级可再生能源建筑应用示范市、县(区)积极推进示范建设任务,较好地发挥了带头作用,各类示范的验收评估、核定工作,按要求将在2018年3月底完成。

(四) 既有居住建筑节能改造工作有序开展



到2017年底,全省累计完成既有居住建筑供热计量及节能改造9874.77万平方米,占具备改造价值老旧住宅总量11676.85万平方米的84.56%,实现了国家要求的“到2017年底,京津冀及周边地区80%的具备改造价值既有建筑完成节能改造”目标。

2017年,省级财政安排建筑节能专项资金2039万元,参照国家标准补助衡水、廊坊、石家庄等市既有居住建筑节能综合改造项目38.96万平方米。唐山市利用德国贷款1.69亿元,完成47.87万平方米既有居住建筑节能综合改造,已全部竣工并通过德方验收。保定、廊坊、石家庄、唐山、衡水5个北方地区冬季清洁取暖试点城市,继续对既改项目存量进行改造。唐山市将2017-2019年城市及县城609.94万平方米既改任务,按年度分解到各县(市)、区。石家庄“河北省建筑科学研究院2#、3#住宅楼”,利用被动式技术完成既有建筑节能改造。

#### (五)公共建筑节能取得积极进展

全省已累计完成公共建筑节能改造项目570.13万平方米,其中,2017年完成50.13万平方米。省级公共建筑能耗监测平台中国国家机关办公建筑和大型公共建筑能耗监测模块,已完成与10个市级平台对接,2017年底上传数据的建筑共189栋,总建筑面积336万平方米,其中承德、秦皇岛等市上传数量较多;高等院校校园建筑监

测模块,完成与10个高校能耗监测平台(其中8个国家示范项目)对接,正在与国家能耗监测平台对接调试。

## 二、存在问题

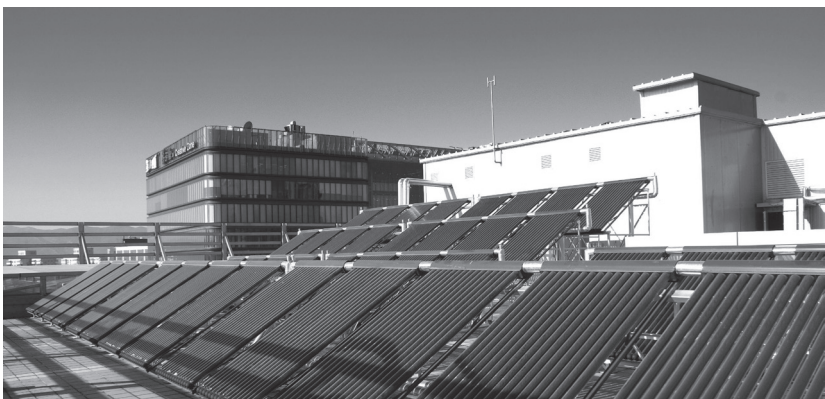
(一)执行法律法规、标准规范存在“通病”。主要是:有的设计存在偏差或不符合标准规范,有的绿色建筑无设计专篇;有的未按设计图纸施工,或不按规定及时办理设计变更手续;有的施工单位随意降低节能设计标准,甚至存在偷工减料行为;有的节能材料及产品的检验存在漏检、复检批次不够、检验滞后等现象;有的监理单位把关不严,资料管理混乱,未能履职尽责。

(二)监管工作存在不可忽视的薄弱环节。有的地方行政执行力较差,相关工作要求落实到位;制度建设和信息化管理手段落后,机构建设及管理人员专业技术力量显弱,与管理工作不相适应;绿色建筑发展存在结构性问题,设计标识多、运行标识少,低星级标识多、高星级标识少;有的地方被动式超低能耗绿色建筑示范建设进展不快,有的市至今还是空白。

(三)市场化推动机制的培育和创新不足。目前,建筑节能与绿色建筑工作主要由政府力量推动,市场机制的决定性作用尚未充分发挥,社会资金投入不足,合同能源管理等市场化服务方式进展缓慢,创新建筑节能与绿色建筑发展新途径尚需作出较大努力。

## 三、下步要求

(一)进一步增强责任感和紧迫感。以党的十九大精神为指导,坚持以人民为中心的思想,坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念,准确把握形势要求,深入实际调查研究,科学谋划建筑节能与绿色建筑发展新思路,更加注重自身能力建设和工作实效,扎实做好建筑节能与绿色建筑发展的各项工作,让人民群众有更多的获得感。(下转48页)





# 悉数还原阳和文化 充分展示 巨观风采

文 / 樊志勇 河北省国学文化教育协会 副会长  
正定古文化研究会 副会长

“四塔倚天扶画阁，八楼匝地拱阳和”。在正定“九楼之首”阳和楼及楼前关帝庙主体硬件工程即将完工之际，悉数还原阳和楼上、关帝庙内外原有的文化元素及文物构件，以尽展阳和楼之昔日风采迫在眉睫。在编写《阳和楼》一书时，通过大量调查走访、查阅研究相关史料，对阳和楼原有文物构件及阳和文化考证有如下研究成果，为此亦建议如下：

一、宜将幸存的三通古碑刻重置于阳和楼上。多年走访及研读《梁思成文集》，考证得知在阳和楼城台之上共有元、明、清三朝古碑刻三通，更让人欣慰的是这三通古碑刻至今仍都幸存于我们正定。

在阳和楼城台之上西碑亭内，原置放有由明代弘治十二年大学士真定府藁城人石珪撰写、并由曾任真定府训导后在朝廷任军职的王宸书于明弘治十三年《重修阳和楼记》碑，其碑文字今已标点、校订，此碑现保存于广惠寺内。

城台之上东碑亭内，曾先后置放有“晦菴书”

及“晦翁书”两通“容膝”二字石刻，晦菴、晦翁均为宋代朱熹的字号。明崇祯十年（1637年）冬，先是置放着由真定守范志完摹勒垂立“晦菴书”的“容膝”石刻。该石刻正面并刻有十八行竖排字碑之跋语；而在此碑的碑阴通面上，又有范志完亲笔所写的行书：“晦翁朱子大书容膝二字，乃正统侍御张□……翁学贯天人而笔法遒劲……张公跋语书法□有□平原诸河南遗意，俱有可传者，石在郡治之后，雅不便游涉人，为重磬□珉临置之阳和楼中，与四方鉴石者共得，玄当使西公墨妙并垂世励俗之意，永为表见云”。其意为：“容膝二字”原立于真定“郡治之后”、因“雅不便游涉人”而“临置之阳和楼中。”其碑两面文字已标点、校订，该石刻后因范志完于崇祯十五年获罪被诛而移出阳和楼，而甚幸者是，此石刻今存于正定铁西区河北正阳“容膝堂”展馆。又据清光绪元年（1875年）版《正定县志·金石》篇记：“宋容膝二字石刻，朱子正书，旁有晦翁二小字，在阳和楼。”此石刻应是清道光十二年



整体大修阳和楼时重置于东碑亭的，该碑今幸存于隆兴寺碑廊。

在阳和主楼七楹殿内西北角处，置放着清道光十二年（1832年）八月，由朝议大夫、正定府知府仁和关炳篆额、封文林郎、翰林院编修掌恒阳书院乡贡、进士大兴李云章撰文并书的《重修阳和楼记》碑，其碑文字今已标点、校订，此碑今幸存于隆兴寺碑廊。清光绪元年（1875年）版《正定县志》总计收录了元、明、清三朝代重修阳和楼的5篇碑记，由李云章撰文并书的碑记是其中最后一篇。碑记有曰：“正定府阳和楼……顾历年多颓……堕而复兴，岂不在我……太守暨总镇荣公，率属邑官，割俸以饷工……落成峻标，廓基不侈于旧，丹碧焜耀，忽如飞来。”上述文字表明：清道光年间1832年时，正定府阳和楼年久失修而倒塌，太守关炳等“割俸以饷工”，阳和楼“忽如飞来”，“落成峻标，廓基不侈于旧”，也即整体重修的阳和楼地基尺寸与原来一样。101年之后、距今84年前梁思成先生于正定见到并拍摄、丈量、测绘的阳和楼，应该就是一个世纪前1832年时重修的阳和楼。

## 二、宜将以下文物构件重置于阳和楼上

和关帝庙内外。在阳和主楼楼檐面南正中，悬有“阳和楼”大字匾额一方，楼北面悬有“广大高明”匾一方；楼内南墙上方悬有“舞鹤齐云”匾一方。据悉：阳和楼内仅设计有滴水报时更漏。

“阳和楼前的关帝庙，规模虽不甚大，设置却甚完备。”关帝庙正殿门上挂有“神圣武帝”匾一方；正殿内上方悬挂着“浩气长伸”“威灵默佑”等四块匾额；正殿中央坐着用藤编的金脸关公（底座亦藤编），作捋髯夜读《春秋》状。关帝像前放着一个长方形的大供桌，庙内东厢站着关平和一文官，关平手捧帅印；庙内西厢站着周仓和一武士，周仓手持铁质青龙偃月刀；正殿前左侧立有修关帝庙石碑两通，其右侧立有黑面石碑一通，甚可惜此三通碑已不知去向，且正定史料中亦无任何文字记载。

又据县有关史料记载：“关帝庙坐北向南，后倚阳和楼，台南北长约50米，东西宽约8米，总面积约400平方米”；庙台的最南端，高出地面约1.3米。庙前石板地上有一个马蹄印，传说关帝出巡时马踩的蹄印；在厢下有木栏杆围着关帝的泥塑赤兔马（和真马大小差不多）；庙台从南往北立有两对石狮、一对铁狮，一对旗杆石中



各竖着旗杆。第二层庙台从正南边上不去，须行庙台两侧，各有4层石台阶可以上去，在石阶南侧东、西各有鼓出的两个半圆形的砖砌台和庙台连在一起；庙台往北第三层有牌楼三间；牌楼以北有二层平台，两边围着精美的汉白玉石栏杆10块，前有阶级引上，然后到达正殿，正殿面宽一间（约4米）、进深两间（约7米多）、呈“日”字长方形，面积有28.5平方米。

同时，宜在阳和楼东测正南十余米处、东门洞路东，竖立一“药王庙”的标志，或于此处用两至三间新建的商铺在其门上悬挂“药王庙”匾额更好，以成全宽慰老正定人的精神寄托，让一代代正定人口口相传、时常念叨的那首古老的“道夹庙，庙夹道，十字路口五条道”的阳和歌谣，能够有一载体、使其名副其实地再被传承下去，也让许许多多的正定人都能够记住这浓浓的乡愁。上述文物构件在复修好的阳和楼上下及关帝庙内外宜复修如初。

**三、宜将诸多的“阳和文化”特别是将作为阳和楼之魂的元曲文化全面布展于阳和楼内外。**在今重建的阳和楼城台之内的展厅中，宜将全部的“阳和文化”原汁原味的展示在世人面前。在《阳和楼》一书中，汇集了历代文人墨客记写阳和楼的诗、赋、文、记、坊说、考证以及我所撰写的关于阳和楼的多篇文稿和收集到的70多幅有关阳和楼的珍贵照片。其中在《阳和事记》一章中，考证记写了从唐大历元年（766年）竣工的恒州城内之子城南门，到“真定路之南门，曰阳和”始称阳和门，再到改称阳和楼，又至楼毁及今朝阳和楼重生之1250年间与阳和楼有关的历史诸事。比如可将书中搜集到的阳和楼照片及重修阳和楼的诸多照片放大，将“阳和楼十二说”、阳和楼大事记、阳和楼重生诸事，特别是要将阳和楼之“元曲发展兴盛摇篮说”以图文并茂形式，将清代以前记写阳和楼的16首古诗、

重修阳和楼的5篇碑记、两篇古赋以及今人所写阳和楼的诗、赋等以书法作品及声光电等形式悉数尽展于阳和城台之内的展厅。

**四、借势9月的石家庄市旅发大会，向世人推出真定府阳和楼。**我国历史悠久，自古留下了许多著名的楼阁。而经考证：正定阳和一楼，则实为唐代成德军节度使李宝臣于766年扩建镇州（今正定）城后之子城南门。后河北省文物研究所《正定阳和楼遗址考古勘察工作报告》证实了此考证结论：“自2015年10月1日至2016年6月30日，河北省文物研究所组成考古队对正定阳和楼遗址进行考古勘察工作……我们推测临济寺北侧200米的阳和楼遗址应为赞宁所说的子城南门……”。也即阳和楼至今年最少已有1251岁了。

2007年10月25日，在中国文物古迹学会历史文化名楼保护专业委员会召开的年会上，确认产生了中国十大历史文化名楼：黄鹤楼、岳阳楼、滕王阁、大观楼、蓬莱阁、鹳雀楼、天心阁、阅江楼、西安钟鼓楼、天一阁。正是由于1947年阳和楼主楼的被拆、1966年阳和楼城台的被毁，致使阳和楼不如岳阳楼等而成为中国历史文化名楼的代表。然而这十大名楼又有哪一座历史文化名楼对中国文学史的影响能够超越正定的阳和楼？

元曲与楚辞、汉赋、唐诗、宋词，堪称中国文学史上五座巅峰，而正定在元代特定的战略地位、历史环境下，阳和楼前“左右挟二瓦市，优肆娼门、酒垆茶社、豪商大贾并集于此”，正是因为有了阳和楼这个元曲交流的平台，才奠定了其在中国元曲发展史上特殊的历史地位，正定阳和楼当无愧于中国“元曲发展兴盛摇篮”之誉。

在今正定创建全国文明城市、古城保护提升名城魅力及阳和楼竣工之际，宜超长规讲好阳和楼故事，加大对阳和楼的宣传推介力度，以使阳和楼尽快跻身恢复至中国历史文化名楼之列。▲

# 以供给侧改革为动力 推动美丽乡村建设可持续发展

——以河北省涞源县北辛庄村为例

文 / 刘欣 河北和腾城乡规划设计有限责任公司

**【摘要】**在党的十九大报告中提出的实施乡村振兴战略，在乡村实现全面振兴的背景下，以河北省涞源县北辛庄村为例，深入分析村庄发展所面临的问题，探索基于供给侧改革下的美丽乡村可持续发展研究。通过一系列的改革措施，以促进农民增收为核心，加快结构调整促进农业增效，加快产村融合发展，加快美丽乡村建设，切实有效地提高农民生活水平，提升村庄活力，为尽快实现小康社会全覆盖打下基础。

**【关键词】**村庄；供给侧；产业结构；现代农业

## 一、引言

党的十九大报告中提出的实施乡村振兴战略，全面分析“三农”工作面临的形势和任务。2017年中央一号文中指出推进农业供给侧结构性改革，以增加农民收入、保障有效供给为主要目标，以提高农业供给质量为主攻方向，以体制改革和机制创新为根本途径，优化农业产业体系、生产体系、经营体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变。

2017年河北省农业农村工作要深入贯彻落实中央农村工作会议和省第九次党代会精神，坚持新发展理念，以推进农业供给侧结构性改革为主线，以促进农民增收为核心，以科技创新为支撑，以深化农村改革为动力，加快结构调整促进农业增效，加快产业融合促进农民增收，加快美丽乡村建设促进农村增绿，对改善河北省农村人居环境，提高农民收入，促进城乡一体化发展，及全面建成小康社会意义重大。

## 二、村庄现状及存在问题

### （一）村庄基本情况

涞源县地处太行山、燕山、恒山三大山脉首尾相会之处的山间盆地，属全山区县。北辛庄村位于涞源县东北部，距涞源县城42.5公里，距东团堡乡政府所在地2.5公里。村域总面积14平方公里，耕地面积1630亩，荒坡20000余亩。下辖6个自然村，包括北辛庄村、石山子村、北台村、下庄村、柳树坑村、芍药滩村。村庄以传统农业种植为主，主要有谷子、玉米、土豆为主，养羊5000余只、养鸡7000余只。村民人均纯收入2100元，收入以外出务工和种植、养殖为主，常年外出人员有400余人左右，去北京、内蒙古等地打工。

### （二）村庄发展面临的问题

#### 1、产业结构和农民增收渠道单一

受自然条件影响，村庄耕地总量少、人均耕地1.6亩，以传统种植玉米、谷子、大豆等农作物种植为主，均为望天田，户均种植规模普遍小，品种较杂、管理水平难以跟上，导致经济收益一



般；少量农户以养牛、养羊为主，其它主要收入为外出务工为主，并且无任何工业、农副业，无集体经济来源。

#### 2、设施配套匮乏，村民生活水平低

公共服务设施配置不齐全，村民中心、小学面积较小，缺少休闲健身设施；村庄基础设施建设滞后，村庄没有统一山泉水池和管网，部分偏远农户，因水压等问题，需挑水吃，造成饮水困难；村庄无排水设施，雨水沿路面排入坑洼地；村民均使用户外旱厕，卫生条件恶劣，无污水处理设施。

#### 3、村庄整体环境不佳，影响村庄人居环境

村庄整体环境脏、乱、差。村庄无环境卫生管护制度，导致垃圾乱堆乱放，杂物沿街、村外沟渠乱放；户外养羊较多，臭味熏天、蝇蛆乱窜；村庄建筑风貌差，新旧建筑交织，屋顶、墙体外立面等不统一。庭院硬化率低，均有少量绿化，存在杂物乱堆，牲畜与人居混住情况，布局不合理现象。

#### 4、村民老龄化严重，难以使村庄的活力延续

村庄老龄化严重，60岁以上占总人数的16%。整体文化水平低，思想观念保守，自我发展意识差，对新事物接受较慢。由于经济落后产业滞后导致农村隐形失业，为就业青壮年外流，外出打工家庭占50%，北辛庄村空心化现象严重，如何吸引青壮年回流焕发村庄活力，事关村庄的可持续发展问题。

### 三、供给侧改革视角下美丽乡村可持续发展研究

#### （一）调优产业结构，提质增效

综合分析北辛庄村自然环境及现状种植结构，处于中山区向高山区过渡地段，土层覆土较浅，生态环境较为脆弱，不适合大面积改造，同时村庄土壤 $pH>7$ ，整体偏碱性，适合种植马铃薯、谷子种植。本次规划调优农业种植结构，将传统种植向有机农业转变，形成规模化种植业，按照

标准化农业园区进行建设。经济作物要优化品种品质和区域布局，突破单村种植，可以与周边卸甲沟、东团堡等村联合规模化种植脱毒马铃薯、无公害谷子、无公害优质小杂粮、发展林下种植中草药、适当种植高山冷凉经济作物藜麦。

#### （二）发展现代农业，树立品牌

发展规模化林果业种植，主要包括种植打造300亩核桃园、200亩苹果、杏树种植区。林果种植要向“早、新、优、大”方向发展，即成熟早、品种新、品质优、规模大，实现果品种植地科学布局、规模化经营、质量标准化和生产现代化，力争打造“优质核桃生产基地”。同时以涞源中药材示范园、现代农业园为项目契机，适当发展林下经济，以林地资源和森林生态环境为依托，在林果种植区适当发展中草药种植，包括板蓝根、柴胡、桔梗等药材，成为增加农民收入的另一渠道。

#### （三）延伸产业链条，产村融合

大力发展农村休闲旅游产业，发挥村庄资源优势，利用“旅游+”、“生态+”等模式，推进农业、林业与旅游、文化等产业深度融合。北辛庄村按照“依托景区、服务景区、致富农民”的思路，重点承接白石山景区游客，同时接待乡村休闲度假游旅客，重点游客对象为省内、京津、山西等为主。以发展与民宿型农家乐相融合的度假式服务业。通过对北辛庄村体验民俗活动、农耕文化、养生饮食、定制护理、花木游赏、农



家美食、登山健身、有氧呼吸、旅游要素的整合打造,将过境观光型转为1-2日游至深度游,通过休闲度假感受太行山区山村特色。

发展农村电商基础设施,构建农村电商公共服务体系,北辛庄村应发挥本村大棚果蔬、特色采摘等产业优势,培育农村产品品牌,提高商品化率和电子商务交易比例,鼓励发展农业生产资料电子商务。依托电商平台、“万村千乡”农资店、供销合作社农资连锁店、农村邮政局所、乡村快递网点、农村电商服务网点等,提供测土配方施肥服务,开展化肥、种子、农药等生产资料电子商务,为农民提供优质、实惠、可追溯的农业生产资料。

#### (四) 转变生产方式,可持续发展

考虑北辛庄村各项资源条件应加强基础建设和生态建设,改善农村生产、生活、生态环境。通过逐步推广天然气、液化气等清洁能源替代传统燃煤等燃料,减少传统燃料对环境的污染。加快改变农民能源结构和使用方式,逐步替换燃煤为液化气、天然气、电力等清洁能源。推广使用节能炉具,采用高效采暖炉作为居民冬季取暖热源,倡导村民使用秸秆压块。规划充分利用太阳能,结合屋顶改造引导各户屋顶统一设置太阳能热水器,统一安装在偏房位置,满足日常生活需要。

规划将基本农田保护区、地表水源保护区、自然山体坡度大于25°、村庄绿线控制范围、道路等划入禁止建设区。生活饮用水源应按照《生活饮用水卫生标准(CJ3020-93)》规定执行,严格进行水源卫生防护,饮用水源井周围设50米的一级防护带和300米的二级防护带。加强水源涵养林地建设,提高林地覆盖率。禁止建设地区作为自然生态培育区、生态建设区的首选地,为生态高敏感区,全面禁止天然林商业性采伐。

#### (五) 完善设施建设,补齐短板

完善北辛庄对外交通道路,对上团线进行改

造提升,建设标准为山岭重丘三级公路,路基宽7.5米,路面宽6.5米,增设紧急停车区,增设交通指示牌等。设置公共停车场,对村庄宅间路进行特色化硬化,采用砖砌、砂石等材质。

加强村庄生态环境建设,在村边、路边、河边、房边进行绿化,宜树则树、宜林则林,蓄积雨水,涵养水源。将边角地、楔形地以及坑塘周边进行重点绿化,以道路为主线,乔木以柳树种植为主,将乔、灌、花合理布局,形成四季常绿、三季有花的绿化环境,使道路沿线林木成网、空气清新、环境优美、生态宜居。

#### (六) 加大改革力度,激发内动力

加快村庄产权制度改革,完善土地流转制度。加快对本村土地(林地)承包经营权、集体土地所有权、农户宅基地使用权、水利设施所有权、集体建设用地使用权等确权登记颁证工作,明晰农村各项产权,为推进农村土地流转、置换做好基础工作。

积极探索该村集体经济股份制改造,出台相关实施细则。通过把土地承包经营权量化为股权,农民用股权参与合作经济组织,按股获得收益;将农村集体资产股份化,量化到人,股随人走,为土地集中经营、农民集中居住和社区化管理提供保障。

## 四、结语

针对目前村庄发展所面临的问题,从农业供给侧改革入手,切实提出科学有效的改革措施和具体的实施途径,通过调整农业结构、大力发展现代农业、延伸产业链条,实现产村融合发展,并以绿色生产方式,坚持节约资源和保护环境为根本原则,逐步完善村庄基础设施和公共服务设施,加快村庄改革力度,进而改善提升村庄人居环境,提高村民生活质量和生产生活条件,早日实现村民脱贫奔小康。▲





# 别等拆了才想起保护

文 / 刘 信 本刊副主编 石家庄市人民政府原调研员

2017年12月9日上午10时许，随着最后一台织机落下最后一轴坯布，有着62年生产历史的石家庄棉二生产线停产，标志着常山纺织继棉三、棉四、棉一、第五分公司先后停产搬迁后，按照石家庄市城市发展规划，常山纺织市区老厂搬迁改造初步完成。

在许多靠盖房子、买房子发财人的眼里，棉二腾出的这块宝地，那都是高层住宅楼或白花花的银子！早就有人盼着，巴不得继棉三、棉四地块之后，再当一把石家庄的新地王。然而在绿色

发展、高质量发展成为当今追求发展的根本原则的新时期，不能再继续“拆迁一个工厂、盖一片高楼”的城市开发建设模式了。高层、高密度、高容积率的城市开发模式，是恶化城市生态环境、降低居民居住质量、加剧交通拥堵的罪魁祸首。从城市文化建设及工业遗产保护的迫切需要来看，更没有理由把工厂搬迁腾出的土地全盖成住宅。

大家一再看到：许多有历史文化价值的老建筑被拆了，才想起保护，许多独特的文物被毁了才哀叹可惜。这种闹剧、或悲剧在许多地方一再



石家庄棉二大门



石家庄棉二主楼



北京棉二主楼



郑州棉三大门

上演，对于石家庄这座年轻的城市来说，是承受不起的。三年大变样期间，石家庄棉纺七厂（建于1922年的大兴纱厂）办公楼等历史文化建筑被强行、抢先拆除，至今令人痛惜不已！

上世纪五十年代石家庄华药、国棉一、二、三、四及印染厂等一大批工业企业的建设，奠定了石家庄工业经济的基础，这些工厂的建筑、包括厂区的大门、主楼、厂房、宿舍等，蕴含了那个时代丰富的历史文化信息，是石家庄这座城市生命年轮不可或缺的重要标志。

今天专门说说石家庄棉纺二厂历史建筑的保护问题。石家庄国棉二厂是一五时期国家投资建设的大型棉纺厂，它的厂区大门、主楼、车间厂房的建筑风格及所形成的建筑格局，是中式、苏式建筑的组合体，时代特征很独特，并且棉二在全国纺织业知名度很高，一直到上世纪80年代在全国纺织业还保持领先地位。本人幼年即生活在棉二宿舍，早就听老一辈人讲，石家庄棉二与北京棉二、郑州棉二、西安的西北棉二是一个图纸盖起来的，过去忙于自己的工作也无暇顾及这些事情。

前不久一个偶然的的机会，在北京八里庄看到了北京国棉二厂厂区，原主楼及厂房已改为“莱锦文化创意产业园”，厂区对面的职工宿舍还是当年那个样子，虽然破旧了些，个别楼房已被改造，

但楼房及建筑格局很像石家庄棉二宿舍，让我这个在石家庄棉二宿舍生活了几十年的外地人，顿生一种莫名其妙的亲切感。记得有一次因公务到郑州，恰好就在郑州的棉纺东路，于是我便向主人问起郑州棉二的事，主人不知道石家庄棉二与北京棉二、郑州棉二、西安的西北棉二是按一张图纸建起来的，并告诉说郑州棉二不在这条街上，离现位置还很远。棉纺业不景气，早就拆地拆、卖得卖了，也没什么好看的。本想去看看，听说如此便放弃了这个念头。

回来后，一次不经意间看到大河网一条信息，几年前郑州棉三（郑州人称“三棉”，与石家庄的叫法不一样）厂门配楼遭拆，媒体呼吁保护苏式建筑风格的大门和主楼，在此基础上筹建郑州纺织工业博物馆等。于是，反复查证了相关资料，纠正了一个长期存在我脑中的不准确的印象：石家庄、北京、郑州、西安的棉二是一个图纸盖起来的。正确的或准确的说法应是：石家庄棉二与北京棉二、郑州三棉、西安的西北棉四是一张图纸盖起来的，都是1954年建成的。在北京、石家庄都叫棉二，在郑州则是叫棉三，在西安则是叫棉四。曾到过的郑州棉纺东路，其实离郑州三棉只有不到500米的距离，那次想亲临其境望一眼的机会，就这样擦肩而过。

通过百度、腾讯的实景地图，看到了郑州三棉、

西北棉四的厂区大门及主楼的图片，与北京、石家庄棉二一比，确实是孪生姐妹。虽然历经沧桑60载，她的整体风格、建筑细节，仍然还是那相形似。北京棉二的大门及两侧的配楼已不在；西北棉四的大门及配楼还在，但像被改造过；郑州三棉的大门（大门与石家庄棉一相像）和主楼还在，厂区已被改造成住宅区；只有石家庄棉二保留的最完整！这四个厂的职工宿舍也都是一个样，宿舍区的布局也类似，都是在厂区的对过，厂区与生活区之间一路相隔。稍微有点区别，就是石家庄棉二厂区与宿舍区之间有个谈村，但职工上下班步行或骑自行车就可，不用担心现在的交通拥堵，还是绿色交通。石家庄棉二宿舍几年前已被改造，昔日的影子一点也看不到了，成一个没有乡愁记忆的地方。

前些年笔者曾多次提出保护好石家庄五十年代历史建筑的建议，相关部门也曾有所动作，但工作力度等远远不够，对于石家庄这座缺乏历史文化感的城市来说，城市文化遗产保护太重要了！

城市文化底蕴与城市历史长短没有必然的决定关系，国外许多历史不过一、二百年的城市，其历史文化氛围也很浓，关键是要有历史文化意识并付诸行动，切实加以保护，这样的事情做多了，经过若干时间的积累，历史文化底蕴就出来了。光说不做、或说了也不做，甚至不说也不做，那你给人家的印象总是没文化。

借石家庄棉二搬迁之机，想表达两个意见：

一是五十年代是石家庄城市发展历史的重要里程碑，文革期间除了省博物馆外，几乎没有留下有文化或艺术价值的建筑，应大力加强五十年代工业遗产和历史建筑的保护，切实做好棉二厂区历史建筑、工业遗产的保护工作，棉一的大门和主楼也很有特色，应与棉二一起建成纺织工业博物馆。华药建成医药博物馆，这件事的关注度比较高，不在此赘述。

二是不要把工业企业搬迁腾出的土地都变成住宅。拆一片平房，建一片高楼；迁一个工厂，盖一片住宅。这种城市建设发展方式，弱化城市的生产、生财功能，劣化城市的生活、生存环境，从根源上加剧城市交通拥堵、并使交通拥堵常态化，无异于自杀。石家庄老城区高楼密集，容积率奇高，空间逼仄，人口、建筑和交通过度集中，已成现实。前两年在中央巡视组的督查下，石家庄对容积率过高的问题做出了整改方案，其实大家都清楚，楼一盖成一般是拆不了的，无非罚款了事，但城市过度集中的病灶是消除不了的。这还不值得我们警醒么？还不值得对运动式“大变样”的反思么？应该像北京那样，利用旧厂房培育发展文化创意产业，为新型产业提供发展空间，既保留了工业文化遗产，又推动城市高质量发展。▲



西北棉四大门



郑州棉三主楼

# 工贸型中小城镇 产业转型升级发展初探

文 / 牛仕佳 河北省城乡规划设计研究院 规划研究所

**【摘要】**通过对工贸型中小城镇理念的梳理,结合清河县发展实例,对产业转型升级发展的必要性、发展方向、发展策略、转型指引等问题进行分析,提出了工贸型中小城镇产业转型升级发展的思路,旨在启发同类城镇产业转型升级发展。

**【关键词】**工贸型小镇; 产业转型升级; 发展分析

中小城镇作为城市与农村联接的“纽带”,既能疏导大城市过度集中的人口、缓解大城市病,又能吸收农村剩余劳动力、推动城镇化进程,必然成为新型城镇化破除二元结构、实现区域协调发展的突破口。工贸型中小城镇最突显的特征是经济实力强、发展速度快、商贸设施相对完备,是推进新型城镇化的重要抓手。

清河县位于河北省中南部,隶属邢台市。2015年,二、三产业增加值分别占GDP的58.1%和35.5%,具有典型的工贸型城市的特征,也是河北省在新型城镇化过程中重点发展的中小城镇之一。但随着城镇间产业竞争的加剧,清河县产业发展中矛盾日益突出,产业转型升级成为亟待解决的问题。

## 一、清河县产业发展现状

### (一) 主导产业现状

改革开放以来,清河经济发展迅猛,羊绒、汽摩配件、硬质合金、耐火材料等四大产业已成为立县支柱产业;同时,旅游业、生物医药业等新兴产业快速起步。

### (二) 羊绒产业

羊绒产业是清河县第一支柱产业,经过30



图1 清河羊绒制品市场

多年发展,清河县已成为全国最大的毛绒加工销售集散地、全国主要的羊绒纺纱及制口产销基地,山羊绒加工和销售占全国的60%,全世界的40%。清河羊绒制品市场吸引鄂尔多斯等200余家知名企业、经销商入驻,日均客流量2000多人次,年销售额达2亿多元。全县有160多个专业村,1万多家摊点企业,从业人员达10万人。

### (三) 汽摩配件产业

清河县第二产业是汽摩配件产业。清河县是华北最大的汽摩零部件生产基地,也是我国汽车橡胶配件品种最多、规模最大的产销基地,

主导产品汽摩钢索、车用密封条、钢索，分别占全国市场份额的20%、40%、10%。全县有汽摩配件生产专业村89个，全县汽摩产业从业人员3万人，汽摩生产经营企业2000多家。

#### （四）硬质合金、耐火材料产业

硬质合金、耐火材料产业是清河县新兴主导产业。全县硬质合金生产企业45家，清河已经成为中国北方最大的再生硬质合金销售集散地；清河县是全国最大的轻质耐火材料生产基地，全县耐火材料生产企业18家。

#### （五）旅游业

旅游业是清河县逐步壮大的新兴产业。2015年，“羊绒之都一日游”旅游线路吸引游客超过18万人次，带来零售额1.5亿元。

## 二、产业转型的必要性

### （一）区域发展需求

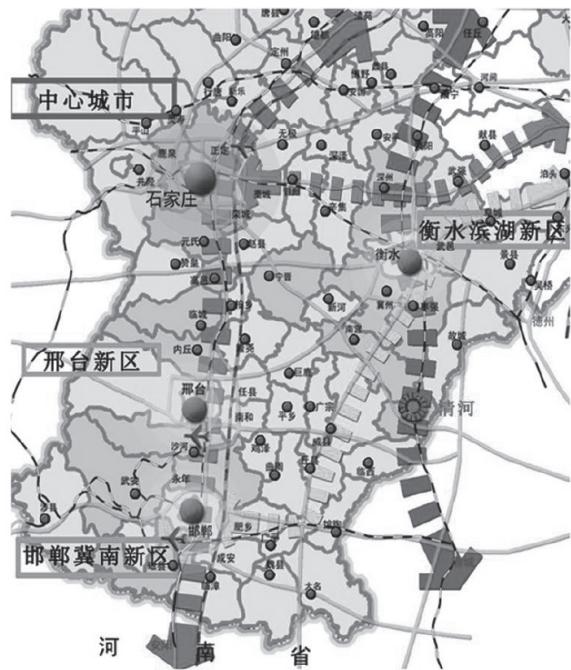


图2 清河区位

清河县处于京九铁路发展带最南端，且位于晋冀鲁豫沿边产业、贸易经济带，是加大开放力度、河北省重点培育的增长极之一，承担引领区

域发展的重要职能。

新的职能不仅要求清河县产业“优质、高速”发展，还要求清河具有服务区域的职能，而产业转型升级、培育新型产业则成为了实现这一目标的根本路径。

### （二）城镇竞争加剧

近年来，地方经济发展迅猛，清河县周边涌现出一大批与其具有相同、相似产业特征的中小城镇，城镇间竞争不断加剧，各地在推动经济发展的同时，资源浪费、设施重复建设、产业结构趋同等一系列问题突显。清河县如何促进产业结构调整，在城镇竞争中保持优势，成为其产业发展道路中亟待解决的问题。

### （三）内部问题突显

#### 1. 产业布局分散，集聚度低

中小城镇由于起点低、规模小，产业布局分散，尚未形成优势产业集群，或集群内没有形成分工协作，大量的“小而全”的企业在同一个集群，阻碍了产业链的延伸并危及集群自我发展和竞争力的提升，不能体现出集聚效应的优势之处。

#### 2. 缺少龙头企业，产品附加值低

清河支柱产业缺乏龙头企业和知名品牌，规模企业偏少，大多企业以家庭作坊式生产为主，企业规模偏小，市场影响力小，自主研发能力不足，产品附加值低。

#### 3. 企业布局分散，环境污染严重

大量分散布局的家庭式作坊由于企业规模小、投资成本低，无法对废水、废气等进行有效处理，导致水、空气、噪声等污染严重。

## 三、产业发展策略

### （一）产业转型方向判定

纵观当今世界城市，大多都具有以工为主或以贸为主的工贸结合特征。其中，大城市“贸”的特征比较突出，中小城镇“工”的特征较为突出，而分工协作是新型城镇化背景下的大趋势，这就

要求中小城镇发展必定要立足于“工”、服务于“工”。

国家“十三五”发展规划提出了经济“开放发展”、“绿色发展”、“转型发展”等的发展思路，清河县应立足自身产业基础，合理衔接第二、三产业的发展，做到产业转型升级的有序过度，而不是盲目地、生搬硬套、不切实际的落实国家政策，而忽略了自身的特点。

纵观清河县城镇发展现状，其产业发展应由“二产为主，三产为辅”向“二、三并重，产业联动”转型，以工业为载体，建立立足“生产”服务业，强化产业联动。

### （二）清河产业转型指引

产业转型包括经济增长方式的转变及产业形态的转变。产业增长从粗放式、高资源消耗、高能源消耗，向主要依靠技术创新、技术进步，实现资源节约和环境友好的转变，是一种增长方式的转变；主导产业的更替是一种产业形态的转变。

### （三）产业增长方式转变

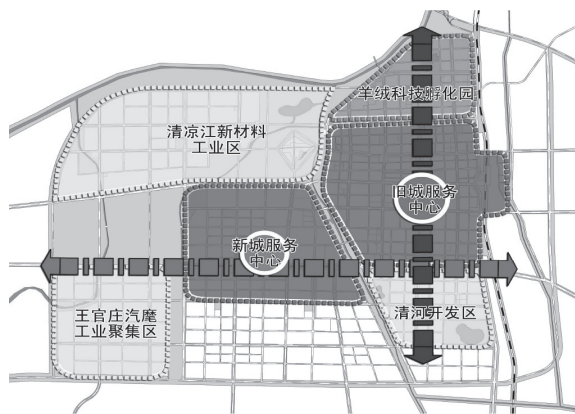


图3 中心城区空间结构图

1. 加快园区设施建设，引导产业向园区集聚

坚持“产业向园区集中”的原则，以园区作为产业发展的基地。扩大园区规模，完善园区功能，加快基础设施建设，推进清河开发区、王官

庄汽摩配件工业聚集区、新材料工业聚集区、羊绒产业孵化园等“三区一园”建设，提高资源利用集约化、专业化水平，为产业转型发展提供资源载体支撑。

加快整合、搬迁城区内的小规模工业企业，引导布局分散的工业向园区集聚，加大产业的聚集度，优化产业空间布局，提高产业竞争力。

### 2. 培育优势企业，发挥品牌效应

筛选一批特色鲜明、品牌形象突出、服务平台完备、发展前景广阔的重点企业，通过精细管理、集约经营、科技引领，加快创建知名企业。

羊绒产业抓好宏业、宇联、维力斯等龙头企业建设，支持米雪绒、鑫达来等产品争创中国名牌产品；汽摩产业抓好御捷马、新华、等龙头企业运营，扩大生产规模，提高市场竞争力；合金产业抓好中航上大、成大等龙头企业建设，提升企业规模和档次等。

3. 拓展产业链条，打造高附加值、高科技含量的产品

以高新技术为引领，推进产业内部的加工和再工程程度逐步纵深化发展，实现高加工度化与技术集约化，提高综合生产能力，推动产业链向两端延伸；加大技术创新投入，开发关键技术和核心技术，提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，打造“高、精、尖”产品。

羊绒产业，大力引进电脑横机、精纺纱锭等先进设备，深化产业加工，拓展产业链条；汽摩产业，加强与国内知名汽车集团的对接合作，引进先进设备和技术工艺，大力开发汽车整车、电动车，增强产业核心竞争力；合金产业，引进高端数控设备，大力发展稀有贵重废旧金属再生利用循环经济，拉动产业技术含量和附加传提升等。

### （四）产业形态转变

#### 1. 强化生产性服务业，支撑工业发展

拓展生产性服务业，大力发展新型服务业，

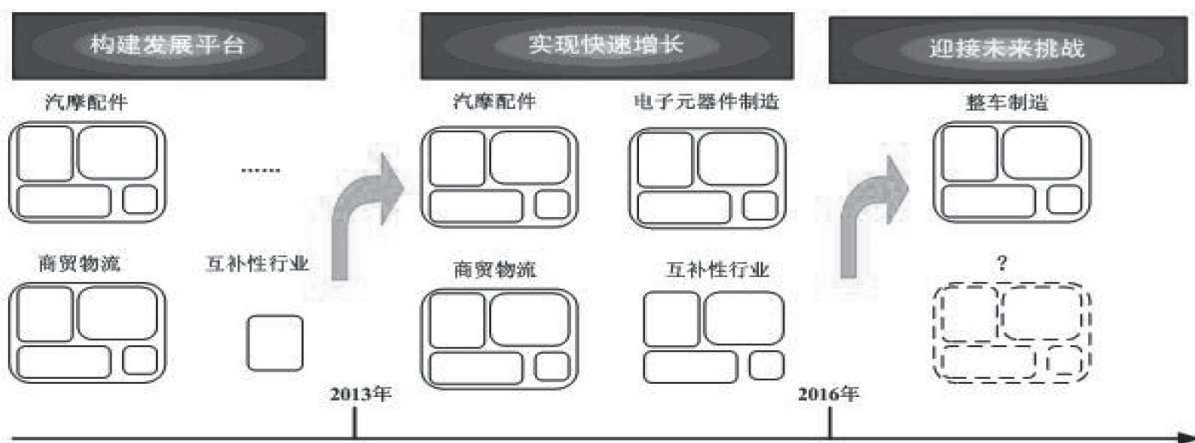


图4 汽摩聚集区产业发展示意图

以物流、商务、信息服务等中高端服务业的集聚和发展为主，支撑第二产业的转型、创新。大力发展商贸物流，加快整合物流资源，建设以特色产品储运为主的物流园区，培育现代物流企业，加快中国清河羊绒制品市二期及研发、检测、服务信息平台建设，积极发展金融保险业等，构建市繁荣与产业发展互促共进格局。

### 2. 发挥资源优势，培育新兴服务业

充分挖掘历史文化资源，培育弘扬清河羊绒文化、张氏文化，公里运河古码头景观带开发建设，环绕华夏张氏祖庭建设生态农业和观光林业带，形成具有强大生命力的旅游产业集群。

### 3. 优化传统服务业，构建区域服务体系

丰富消费性服务业，以冀中南地区的日益扩大休闲消费需求为核心，加快商业、娱乐休闲、

文化教育等服务设施建设，丰富传统服务业。以学校、医院、文体设施、广播电视设施等公共服务设施建设为契机，加快服务冀中南的综合服务体系构建。

随着新型城镇化的推进，城镇的发展的关注点逐步由大城市向中小城镇转变，中小城镇迎来了高速发展的新机遇。工贸型的中小城镇拥有发展优势的同时，也呈现出许多亟待解决的问题，探寻符合自身特色的产业转型路径刻不容缓。通过对清河县产业转型的分析总结，笔者认为：对于工贸型中小城镇来说，基于自身的产业基础与特色，工业的主导地位在相当长的一段时间内不会改变，产业转型应当由粗放型向集约型转型，重在产业链条的延伸；产业形态上由“二产为主、三产为辅”向“二、三并重、产业联动”转变。▲





○为贯彻落实《中华人民共和国城乡规划法》和《历史文化名城名镇名村保护条例》等法律法规，提升历史文化名城名镇名村保护管理水平，根据《住房和城乡建设部办公厅关于印发2017年部机关及直属单位培训计划的通知》（建办人〔2017〕16号），中国建筑文化中心，于2018年1月13日至15日在济南市举办城乡规划与历

史文化名城名镇名村保护管理培训班。我会副理事长兼秘书长路春艳，作为注册城乡规划师，参加了这次注册城乡规划师继续教育必修课程的培训。

○2018年2月26日，张家口市桥东区人民政府组织召开《张家口市桥东区中关村科技谷控制箱详细规划》专家评审会，我会副理事长兼秘书长路春艳作为专家参加评审。

（上接34页）

（二）继续大力推进各项重点工作。总结城镇新建居住建筑实施75%节能标准工作，确保居住建筑执行新节能标准达到要求。把被动式超低能耗绿色建筑作为重要工作来抓，实现试点示范与区域性规模化发展相结合。更好地把绿色建筑纳入整个工程建设管理程序，推动绿色建筑认证工作市场化进程。积极发展太阳能热水系统、浅层地源热泵系统、空气源热泵系统等可再生能源建筑应用。继续抓好既有居住建筑供热计量及节能改造。

（三）认真整改存在的突出问题。各地要以问题为导向，依照相关法律法规和规章规范，举一反三，剖析深层次原因，夯实主体责任，杜绝违反《河北省民用建筑节能条例》、降低节能标准现象的发生。要严把验收关口，强化责任追究，对不符合标准规范的，该整改的进行整改，该处罚的处罚到位。督促监理单位履职尽责。加强信息化建设，提高行政效能和监管水平。

河北省住房和城乡建设厅

2018年3月8日