

以城市设计

引领绿色发展

◎路春艳

城市设计的核心理念在于统筹城市资源，立体规划、精细管理城市空间，做到凸显特色，体现城市精神、城市魅力。

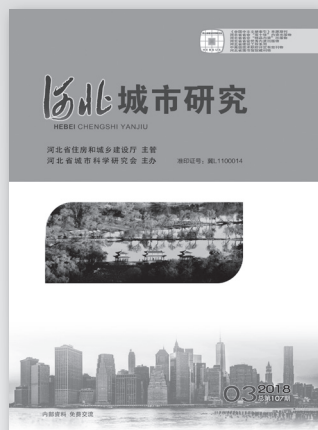
通过城市规划设计，既保护城市自然山水格局，又优化城市总体格局，让城市与山水林田湖等绿色空间有机融合，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁，增强城市的宜居性。

通过城市规划设计，改变高楼大厦鳞次栉比、休闲运动空间严重不足的城市空间布局。利用城市街道、公园、绿地、景区和江河湖岸等城乡空间，谋划资源的最佳配置，实现均衡化布局。

通过城市规划设计，重新对城市格局、空间环境进行精细化安排，有效改善生态环境，补足城市环境治理方面的短板，呈现出一幅“山水相依、城水相融、人水相亲”的美丽城市生态画卷，保障民众享受发展所带来的实惠。

（作者系河北省城市科学研究会副理事长兼秘书长，教授级高级城市规划师，国家注册城市规划师）





研究城市科学 传递前沿信息 服务发展大局 普及城科知识

河北城市研究 HEBEI CHENGSHI YANJIU

1989 年创刊

2018 年 3 期

总第 107 期

批准机关：河北省新闻出版广电局

主管

河北省住房和城乡建设厅

主办

河北省城市科学研究会

合作单位

河北省城乡规划设计研究院

河北省绿色建筑与低碳生态城市委员会

赠阅范围：

中国城科会；

河北省省委、省人大、省政府、省政协；

省住房和城乡建设厅领导、各处室和

厅直属单位和相关部门；

设区市委、市政府领导、各县（市）委、政府；

各县（市）规划建设主管部门；

以及省城科会各位理事、团体会员单位等；

并与全国各城市研究机构和各省市

城市科学研究会、同类刊物交流。

顾问

宋恩华 李 迅 储瑞耕 郝少华

编 委 会

主 任：刘运琦

副 主 任：边春友 李耀明 李光耀 申有顺 邢天河
杨文立 路春艳

编 委：（按姓氏笔划排序）

王志强	朱卫荣	闫 萍	孙燕北	李同泽
李建秋	李景会	李新民	李熙宽	郁达飞
郑占峰	封 刚	赵庆建	赵春旺	徐兴军
郭建军	郭晓辉	姬立强	崔建甫	程才实
焦世清	强万明	鲍 龙	翟佳麟	穆英林

主 编：路春艳

副 主 编：刘 信

责任编辑：陈秀文 李 芳 王宝松 何文静 吕会强
尹双全 荣跃全

版式设计：聂敏辉

编辑出版：《河北城市研究》编辑部

通讯地址：河北省石家庄市新华路 296 号 盛安大厦

邮政编码：050051

电 话：0311-85231838

E-mail：hebcyj @ 163.com

QQ 邮箱：1612986109@qq.com

印 刷：石家庄联创博美印刷有限公司

印刷时间：2018 年 9 月

出版违纪举报电话：0311 - 86689363

目录

CONTENTS

卷首语

以城市设计引领绿色发展路春艳 /1

特别关注

努力把河北雄安新区打造成为新时代改革开放新高地王东峰 /4

建“韧性城市”应对黑天鹅式风险仇保兴 /8

新型城镇化与京津冀协同发展

“破解全球化的棋局”王建龙 王瑞珂 计珂然 高宇辉 /10

——京津冀视野下对雄安新区国家战略节点的认识与思考

新型城镇化背景下城乡融合发展之漫谈“围魏救赵”郭波 赵拴波 /14

城乡规划设计研究

青年规划师眼中的京津冀协同发展暨城市设计学术交流会召开王宝松 /19

从“特色”的社会看规划的“特色”白杨 刘欣 王子博 /20

基于城市修补理念下的旧城区控制性详细规划研究刘振 /22

——以清河县老城区为例

权利的游戏要蒙 /25

——一张五彩斑斓黑的规划图

绿色建筑与低碳生态城市

走向新时代人与自然的和谐共生程才实 /28

——河北省书写建筑节能 绿色建筑 超低能耗建筑“绿色三部曲”

历史文化名城名镇名村

人文复兴视角下山海关古城保护利用规划研究卢静一 /32

避暑山庄宫门周边区域的保护与修补孙鑫 陆明环 唐嘉岐 郭凯 单苍竹 /37

探索与思考

拓渠道 优配置 用足用好引江水陈建刚 司绍林 郭炳恒 马丽丽等 /40

——河北省南水北调受水区城市水源优化配置方案

精准规划 精明管理 精细服务崔文武 潘建华 吴金叶 赵自然 张婷婷 /43

——廊坊市控制性详细规划空间数据标准研究

关于如何实现“房子是用来住的，不是用来炒的”的思考封淑霞 /45

学会工作

学会工作 /48





努力把河北雄安新区 打造成为新时代改革开放新高地

文 / 王东峰 中共河北省委书记

转自《求是》2018/15

核心要点：

■ 改革开放是决定当代中国命运的关键一招，是正确之路、强国之路、富民之路。规划建设雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央着眼全局和长远发展谋划的大战略、大手笔、大格局，意义重大，影响深远。

■ 要坚持用大历史观来深刻认识具有全国意义新区的时代坐标，深刻认识千年大计、国家大事的丰厚内涵，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，全力以赴把雄安新区打造成改革开放新高地，充分展示习近平新时代中国特色社会主义思想的理论成果和实践成果，充分展示中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势。

■ 改革开放初期，党中央设立了深圳特区，创造了“深圳速度”，在改革开放和现代化建设中发挥了重要的带动作用。新时代再启航，党中央设立河北雄安新区，要求创造“雄安质量”，必将在全面深化改革开放、全面建设社会主义现代化国家进程中发挥示范引领作用。

■ 规划建设好雄安新区，最根本的是要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持世界眼光、

国际标准、中国特色、高点定位，坚持高起点规划、高标准建设，努力推动雄安新区实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

■ 把开放作为高质量发展的必由之路，积极融入“一带一路”建设，促进投资贸易便利化。主动服务北京国际交往中心功能，加强与京津、境内其他地区及港澳台地区的合作交流，利用京津冀三地对外开放基础和雄安新区自然环境优势，打造扩大开放新高地和对外合作新平台，培育区域开放竞争合作新优势，更好地以开放促改革、以开放促发展。

■ 设立河北雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大历史性战略选择，是千年大计、国家大事。习近平总书记作为雄安新区规划建设总设计师，亲自谋划、亲自部署、亲自推动，强调要发扬改革创新精神，建立体制机制新高地。在庆祝改革开放40周年之际，我们要深入学习贯彻习近平总书记的重要指示精神，坚持把改革开放作为雄安新区发展的根本动力，大力推进改革创新，扩大对内对外开放，努力把雄安新区建设成为贯彻落实新发展理念的创新发展示范区和推动高质量发展的全国样板。

一、中国特色社会主义进入新时代，雄安新区承担着打造改革开放新高地的重大历史使命

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，是正确之路、强国之路、富民之路。规划建设雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央着眼全局和长远发展谋划的大战略、大手笔、大格局，意义重大，影响深远。

规划建设雄安新区具有重大时代意义，是展示新时代中国特色社会主义伟大成果的历史性工程。中国特色社会主义进入新时代，开启了决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家新征程。雄安新区作为继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，其发展阶段和规划目标与实现“两个一百年”奋斗目标高度契合，贯穿于实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大历程。我们要坚持用大历史观来深刻认识具有全国意义新区的时代坐标，深刻认识千年大计、国家大事的丰厚内涵，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，全力以赴把雄安新区打造成改革开放新高地，充分展示习近平新时代中国特色社会主义思想的理论成果和实践成果，充分展示中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势。

规划建设雄安新区具有重大战略意义，是党中央深入推动京津冀协同发展的一项重大决策部署。用“跳出去”建新城的办法解决“大城市病”问题，建设具有新时代特点的典范城市，充分体现了党中央高远的战略思维和宏阔的战略格局。规划建设雄安新区，将与北京城市副中心形成北京发展新的两翼，同时与以2022年北京冬奥会和冬残奥会为契机推进张北地区建设形成河北两翼，有利于集中疏解北京非首都功能、有效缓解北京“大城市病”，有利于加快补齐区域发展短板、培育形成新的区域经济增长极，有利于调整

优化京津冀城市布局 and 空间结构、加快构建京津冀世界级城市群。我们要坚持抓住用好重大机遇，加快打造改革开放新高地，带动河北发展迈向更高层次，更好服务京津冀协同发展和全国大局。

规划建设雄安新区具有践行新发展理念的的重大示范意义，将成为推动高质量发展的全国样板。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，这是我国经济发展进入新时代的基本特征。改革开放初期，党中央设立了深圳特区，创造了“深圳速度”，在改革开放和现代化建设中发挥了重要的带动作用。新时代再启航，党中央设立河北雄安新区，要求创造“雄安质量”，必将在全面深化改革开放、全面建设社会主义现代化国家进程中发挥示范引领作用。新时代赋予我们新使命，雄安新区要成为新时代贯彻落实新发展理念的创新发展示范区、推动高质量发展的全国样板，使命光荣，责任重大。我们要坚持从全国发展大局来认识雄安新区的功能定位，用世界一流标准提升雄安新区的建设质量，真正使雄安新区成为样板、当好示范。

二、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢牢把握打造改革开放新高地的正确方向

规划建设好雄安新区，最根本的是要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，坚持高起点规划、高标准建设，努力推动雄安新区实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

坚持功能定位，建设北京非首都功能疏解集中承载地。深刻领会贯彻党中央的战略意图，坚决服从服务于京津冀协同发展重大国家战略，重点承接北京非首都功能和人口转移。完善承接平台，健全配套政策，加强服务保障，积极稳妥有序承接符合雄安新区定位和发展需要的高校、科

研院所、医疗机构、企业总部、金融机构、事业单位等，先行启动一批急需的公共服务项目，确保疏解对象来得了、留得住、发展好，加快形成集聚带动效应。

坚持规划引领，探索现代化城市建设新路径。加强顶层设计，注重多规合一，用最先进的理念和国际一流的水准，加快编制总体规划，完善提升控制性详细规划和专项规划，把每一寸土地都规划得清清楚楚。科学布局空间，实行组团式发展，做到城乡统筹、均衡发展、宜居宜业。优化建设时序，先地下后地上，优先建设基础设施，最大限度把城市基础设施工程放到地下。创新开发模式，坚决不搞土地财政，严禁大规模房地产开发。

坚持雄安质量，打造推动高质量发展的全国样板。把握高质量发展的基本内涵，从建设目标、功能定位、空间布局、城市风貌、生态环境、科技创新、产业发展、公共服务、交通网络、城市安全、城市管理等各个方面，坚持最高标准，创造最高水平。全面落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，率先在推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价和考核体系等方面取得新突破，形成一批可复制可推广的经验。

坚持科技支撑，打造全球创新高地。大力实施创新驱动发展战略，瞄准世界科技前沿，面向国家重大战略需求，积极吸纳和集聚创新要素资源，构建国际一流的科技创新平台、科技教育基础设施、创新服务体系。重点发展新一代信息技术等高端高新产业，发展高端服务业和绿色生态农业，构建现代化产业体系。坚持数字城市与现实城市同步规划、同步建设，实现城市智慧化管理，打造全球领先的数字城市，为建设创新型国家贡献力量。

坚持生态优先，构建蓝绿交织、疏密有度、

水城共融的生态文明城市。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，严守生态保护红线，科学确定开发边界、人口规模、用地规模、开发强度，蓝绿空间占比稳定在70%。大规模开展植树造林和国土绿化，将生态湿地融入城市空间，新区森林覆盖率要达到40%，起步区绿化覆盖率要达到50%。强化大气、水、土壤污染防治，加强白洋淀生态治理和保护，逐步恢复白洋淀“华北之肾”功能。

坚持特色风貌，打造新时代城市建设典范。认真落实顺应自然、尊重规律、平原建城和中西合璧、以中为主、古今交融的要求，以创造历史、追求艺术的精神，精心搞好城市设计和单体建筑设计，严格控制建筑高度，形成独具特色的城市空间形态。吸收借鉴国际一流城市规划设计成果，保护弘扬中华优秀传统文化，体现中华传统经典建筑元素，塑造轮廓舒展、韵律起伏的城市天际线，形成中华风范、淀泊风光、创新风尚的城市风貌。

坚持改善民生，建设宜居宜业城市。坚持以人民为中心，落实职住平衡要求，形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络。构建具有雄安特色、国内领先、世界一流的教育体系和体系完整、功能互补、密切协作的现代医疗卫生服务体系。提供多层次公共就业服务，创新社会保障服务体系。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度和房地产市场调控长效机制，让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

坚持优势互补，统筹区域协调发展。加强同北京、天津、石家庄、保定等城市的融合发展，与北京中心城区、北京城市副中心和天津市合理分工，实现错位发展。按照网络化布局、智能化管理、一体化服务的要求，加快建立连接雄安新区与京津及周边其他城市、北京新机场之间的轨

道和公路交通网络，构建快速便捷的交通体系。加强对雄安新区及周边区域的管控力度，划定管控范围和开发边界，建设绿色生态屏障，防止“贴边”发展和高楼围城。

坚持深化改革，推进体制机制和政策创新。深化行政体制改革，建立精简、统一、高效的管理机构，实行大部门制和扁平化管理，推行聘任制。深化“放管服”改革，加快建立电子政府，实现审批更简、监管更强、服务更优。深化财税金融改革，搭建市场化投融资平台，建立长期稳定的资金筹措机制。创新土地供应政策，构建多元化土地利用和供应模式。创新人才人口管理，实行与新区发展相适应的人事、薪酬、养老等政策，吸引各类优秀人才到新区创新创业。

坚持扩大开放，建设开放发展先行区。把开放作为高质量发展的必由之路，积极融入“一带一路”建设，促进投资贸易便利化。主动服务北京国际交往中心功能，加强与京津、境内其他地区及港澳台地区的合作交流，利用京津冀三地对外开放基础和雄安新区自然环境优势，打造扩大开放新高地和对外合作新平台，培育区域开放竞争合作新优势，更好地以开放促改革、以开放促发展。

三、坚持和加强党的全面领导，为打造改革开放新高地提供坚强保证

党中央赋予了河北雄安新区打造新时代改革开放新高地的历史使命，我们必须深化思想认识，增强“四个意识”，提高政治站位，强化主体责任，切实把思想和行动高度统一到党中央的重大决策部署上来，举全省之力贯彻好、实施好雄安新区规划纲要。

严格落实责任，构建分工负责、协作有力的工作格局。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在京津冀协同发展领导小组统筹协调和指导下，省委、省政府要切实履行主体责任，举

全省之力推动落实。发挥省人大、省政协职能作用，加强立法和执法监督，凝心聚力促进新区建设发展。落实新区党工委、管委会及新区3县和有关市县属地责任，推动规划建设各项任务落地。坚持全省一盘棋，形成支持服务新区建设的强大合力。

进一步解放思想，营造敢闯敢试、敢为人先的浓厚氛围。自觉站在改革开放的最前沿，充分吸收我国改革开放40年来的经验成果，加大自主创新力度，探索新时代改革开放体制机制和政策体系，坚持先行先试、率先突破，形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境，努力发挥对全国全面深化改革开放的引领示范作用。

坚持全面从严治党，形成风清气正、真抓实干的生动局面。坚持党的建设与新区规划建设一起谋划、一起部署、一起考核，层层落实管党治党责任，加强党风廉政建设，强化全程监督，促进干部廉政、工程廉洁。紧盯雄安新区建设目标，明确时间表、路线图、责任人，加强督导检查 and 考核问责，推动各项任务落实。树立正确政绩观，既保持历史耐心、稳扎稳打，又只争朝夕、雷厉风行，撸起袖子加油干，苦干实干拼命干，一步一个脚印地把党中央描绘的宏伟蓝图变为现实，确保经得起历史和实践检验，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦作出应有贡献。▲





建“韧性城市”应对黑天鹅式风险

文 / 仇保兴 国务院参事 住房和城乡建设部原副部长 中国城市科学学会理事长

转自《每日经济新闻》

这个夏天，全国多地遭遇“百年不遇”的暴雨。如果在城市公共空间和社区空间中，能够按200年一遇的防洪标高建设空中连廊，平时作为慢行系统，当暴雨再次来临时，人们则可用二层通道保证基本的交通联系。这样的城市将更具韧性。

7月26日~27日，2018城市发展与规划大会在苏州举行，“韧性城市”成为本次大会的一大热词。国务院参事、住房和城乡建设部原副部长、中国城市科学学会理事长仇保兴在发言中表示，如今，城市面临的不确定性爆炸性地增加，对城市规划管理、对城市技术实施带来了巨大的冲击，传统的经验估算已经失灵，建设“韧性城市”是应对黑天鹅式风险的必然选择。

在他看来，韧性城市可以吸收未来的对其社会、经济、技术系统和基础设施的冲击和压力，仍能维持城市基本的功能、结构、系统，是一种前沿的城市设计原则，“可以用在城市建设中的方方面面，包括现在谈的海绵城市也属于韧性城市一类。”仇保兴告诉《每日经济新闻》记者，但从目前的实际来看，“做起来有难度。”

“越是现代化，不确定性越大”

无论城市规划、建设还是管理，安全都是第一位的，而现代城市在发展过程中，正面临之前所未有的不确定性。

仇保兴在会上表示，气候变化、环境危机以

及各类极端事件都在威胁城市安全，新技术、新事物爆炸性出现的同时，也隐含着爆炸性的不确定性和爆炸性的脆弱性。

比如，高机动化意味着高危险性，无人驾驶等新型交通革命的到来，带来了隐藏的脆弱性；

“万物互联”的同时，也意味着危险互联；经济社会的全球化带来消费、原料，特别是供应链、资本和能源需求大规模的波动，会迅速的影响全世界……

仇保兴表示，我们的风险和危机，正随着城市的进步、经济密度的增大，相应呈正比地放大，“城市越是现代化，越是进步，越遇到难以预料的不确定和不确定的风险”。同时，这也意味着，城市会迎来更加复杂的公共安全问题。

“传统的城市防灾思维企图营造一个巨大的‘拦水坝’，希望把各种风险和不确定性都拦在城市外面，这不仅是巨大的浪费，有时还会造成新的脆弱性。”他指出。

因此，当传统的应对思路已不能应对黑天鹅式风险时，“韧性城市”就变得必要且迫切。

在仇保兴看来，所谓韧性城市，就是当“黑天鹅”出现时，一般性的干扰不会影响城市基础的功能，具备维持力；同时，有很强的恢复力，比如在经历强烈地震后，24小时内能恢复供水，而不是要等一个月；此外，还要有转型力，能够对每一次大的冲击、风险中找到脆弱点，及时进行调整。

韧性城市规划应包含六大要素

那么，应该如何建设韧性城市？它应该具备哪些条件？仇保兴在会上指出，目前的城市，基本都是按传统工业文明的思路发展起来的，所以，城市基础设施通常是集中的、大型的、中心控制的，“这具有极大的片面性，会带来集中危险。”

因此，他认为，必须辅之以高度弹性的、微循环的分布技术设施。

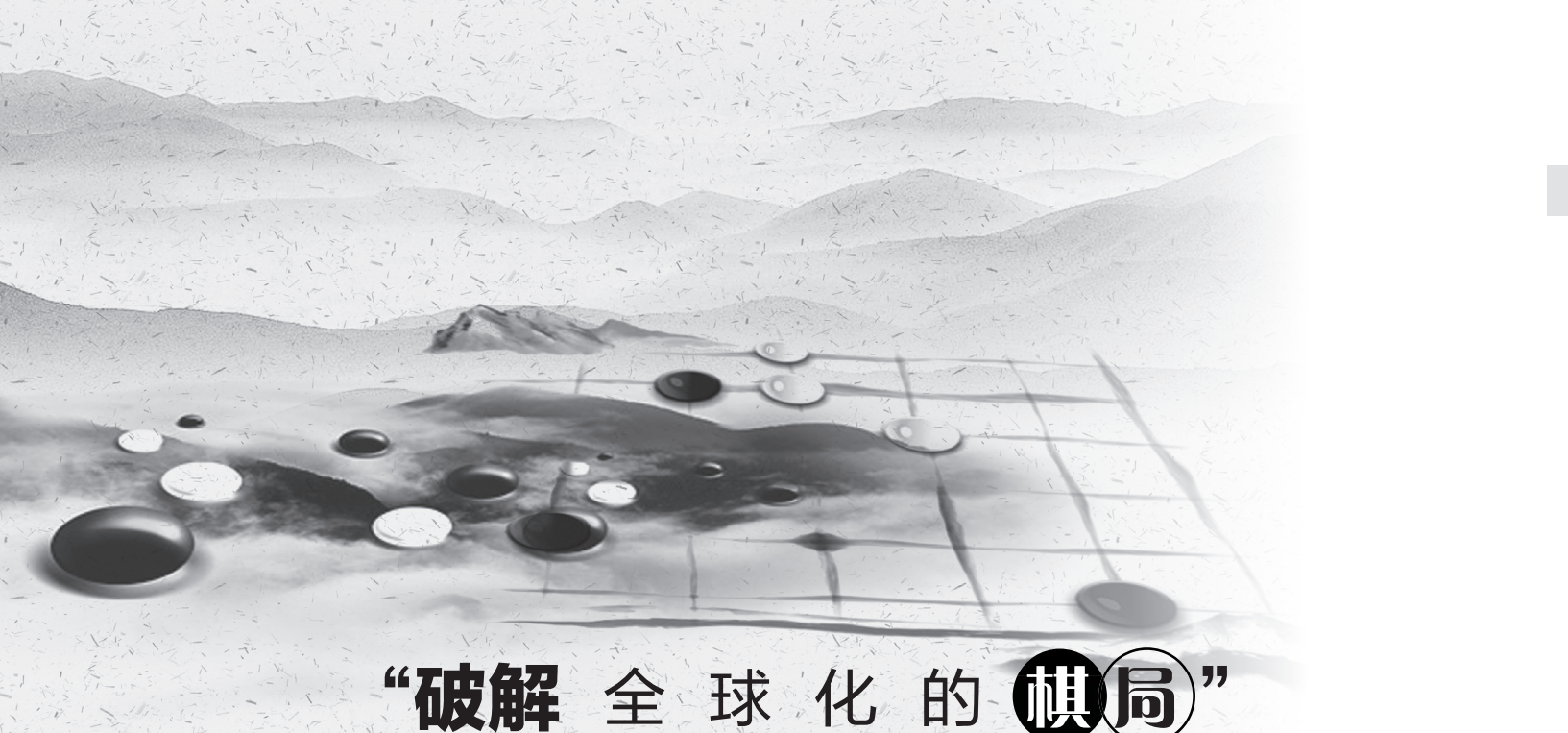
按照他的理解，首先是韧性城市规划，就应包含六大要素：主体性、多样性、自治性、慢变量管理、冗余、标识。“按照这六大要素来建设，可以基本解决城市不确定性。”仇保兴说。

以自治性为例，是指城市内部不同大小的单元，都能在应对灾害的过程中具备自救或互救的能力，能够依靠自身的能力应对或减少风险。仇保兴特别提到“微升堤”的案例——一个升降式防洪墙设计。

他解释说，过去常说要把城市的防洪墙做得很高，为的是防御几百年遇一次的大洪水。但这在平时，却非常影响景观、影响视线。而升降式的防洪墙，洪板平常横铺作路，栏杆做成类似平原地方农民的门槛，如果洪水预警了，再把这些把门板吊起来，将防洪体提高1.5米。“这样临时的措施就能解决问题”。

多样性则来源于自然的经验，任何一个生态系统具有越多的物种和生态环境，就具有韧性，越能抗干扰。仇保兴说，事实已经证明，城市基础设施如果是分布式的，去中心化的，并用此来改造生命线（水、电、通讯等相关系统），我们的生命线将变得坚韧，并且是可代替的。▲





“破解 全球化的棋局”

——京津冀视野下对雄安新区国家战略节点的认识与思考

文 / 王建龙 中规院北京公司

王瑞珂 计珂然 高宇辉 北方工业大学

【摘要】 基于对全球化的演变和趋势研判，从京津冀地区全球化时空演变格局的视角出发，运用“棋盘、棋谱、棋子”的思维模式，对全球化的新趋势和雄安新区的应对方式提出了相关看法与理解。

【关键词】 全球化；京津冀格局；发展对策

2017年4月1日，中共中央、国务院决定在河北设立雄安新区，范围涉及河北省雄县、容城、安新三县周边的部分区域。雄安新区的设立，是以习近平同志为核心的党中央做出的一项重大的历史性战略选择，是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一次具有全国意义的新区，是国家大计、千年大事。其设立的意义，就是要集中疏解北京非首都功能、探索人口经济密集地区优化开发新模式、调整优化京津冀城市布局及空间结构和培育创新驱动发展新引擎，以促进北部地区的区域和经济发展，并弥合首都与周围的工业农村地区的经济差距。

众所周知，一个国家的首都地区是一国之心脏，维持首都地区的可持续发展对于一国在全球范围内综合实力和竞争力的提升尤为重要，例如

东京都市圈之于日本、大巴黎地区之于法兰西、美国东海岸连绵都市带之于美利坚。但“国家大计、千年大事”的提法，显然从某种程度上已经超越了都市区、都市圈等规划理论的语言体系，纵览华夏五千年，能有如此“放眼全球、立足千年”称号的建设工程，恐怕就只有万里长城、都江堰、大运河、建都北京城能与此媲美了。为何京津冀首都地区的空间优化与开发会被提及至如此之高的角度去定位，又为何会通过一个名不见经传的“小地方”作为棋子去实现呢？本文从全球化的角度，借助于相应理论和实证，对此进行了相应解读（仅代表作者观点，文责自负）。

一、开局：经济全球化、空间修复与国家战略节点

当今世界格局正在从“一极独大”向“多极化”

演变，空间重构，是各国进行战略博弈的重要载体。由此来看，各国博弈，就犹如高手下棋，“世界作棋盘，先手定规矩，国家战略节点为棋子”，互为“利用”又相向“搏杀”：

（一）棋盘：关于经济全球化

全球化，始于航海大发现（1.0），发于不列颠的殖民地体系（2.0），兴于二战后美利坚全球价值链和货币体系的独霸天下（3.0），真正巅峰的到来（20世纪80-90年代）屈指至今，半个甲子而已。本文所谈及的经济全球化，也正是起自于3.0这个概念，是20世纪以来世界经济的重要趋势与特征，是指“世界经济活动超越国界，通过对外贸易、资本流动、技术转移、提供服务、相互依存、相互联系而形成的全球范围的有机经济整体的过程”。但事实上，这样一场看似生产要素在全世界范围内自由活动和合理配置，实质却是一场以发达国家为主导的世界范围内的资本内循环和产业结构调整，最终形成了一个以发展中国家为生产国、发达国家为消费国的资本全球化的生产体系。

（二）棋谱：经济全球化的内在空间逻辑

由于逐利是资本的天然本性，因此，通过“空间修复”化解过剩资本危机已经愈发成为了学术界讨论的话题。空间修复（spatial fix），是大卫·哈维除资本的三次循环外，创造的第二个核心概念，是指为“暂缓资本主义的危机，通过空间上的扩张进行的一种资本修复活动”。在这个过程中，发展中国家空间通过嵌入资本循环网络，迅速实现资本对接成为应对全球化的主要“走法”。更为重要的是，通过建立“全球-国家-地方”的连接方式，利用尺度重构（空间修复）实现国家发展战略和区域空间生产成为了各国的主要策略。

（三）棋子：国家战略节点的崛起

我国参与全球化较晚，但却受益较大，正如古人所言，“先手未必占尽先机，后手也可反客为主，因势、因时、因事随机应变方为取胜之道”。

改革开放以来，由于全球化拓展了我国经济的供需边界，在打通技术、资源与资本的获取途径的同时，也对接了外部的巨大市场，使得我国得以全面参与并受益于全球分工的价值链。而其中的重要抓手，就是国家战略节点的崛起：深圳特区，要素嵌入，以外部动力启动中国经济；浦东新区，资本嵌入，引入全球资本，加快融入全球市场。基于这一系列“试点改革”的空间战略节点，利用两低（劳动力成本低、土地开发成本低）一高（高人口红利）的优势，通过沿海开放城市带动，由南至北、由沿海至内陆逐步深化开放格局，在实现嵌入全球生产体系和国家经济空间格局重构的同时，也将珠三角、长三角先后打造成了全球城市区域，成为全球资本链的重要一极。

二、困局：京津冀地区参与经济全球化的主要问题

2014年以来，京津冀协同发展已经上升为国家三大战略之一，但不可否认的是由于其自身产业结构限制与行政因素制约，京津冀地区，除京津两地外，地区整体在我国参与全球化资本竞争中的作用并不突出。通过实证量化新世纪入世以来，京津冀地区参与水平分工、嵌入和链接全球产业链的方式（基于资本流、贸易流、人流的角度，选取外资依存度、外贸依存度和每万人接待境外游客人数，作为全球化水平量化测度的主要依据），我们发现该地区具有以下三个特点：

（一）吸引外资水平不高：外资企业所占份额远小于长三角和珠三角地区，特别是2008年后受金融危机影响，天津和沿海港口吸引外资能力变弱，导致整体动力不高；此外，河北地区由于外资引进较晚、重制造业而轻基础产业，且临近京津两地、成本较高，外资技术外溢和扩散效用受限。

（二）外贸发展不平衡：2000年入世以来，京津冀地区进出口总额迅速上升，但分区差异尤为突出，主要集中在京津为核心的环渤海地区；

此外,外贸出口以国有大中型企业为主,出口商品以机电产品和钢铁产品为主,加工贸易和私营经济不发达。

(三)人员交流日益突出:2001-2016年,同期接待境外访客数量总体呈上升趋势,并正在由“京津两地的集中化”走向“首都圈地区的分散化”,但与长三角和珠三角两地量级仍有差距。

造成京津冀全球化这样一个“玲珑棋局”的原因,我们认为主要有以下三点所致:首先,“棋子”布局不够,目前国家层面的战略节点主要依托天津的“一地三区”(包括滨海新区、天津自由贸易试验区和国家综合配套改革试验区),京津冀腹地和环首都地区区域发展严重不协调;其次,“棋眼”缺乏联动,虽然始终以京津为核心,但受制行政制约,京津战略空间曾一度“一个向山、一个向海”,互动欠缺、经济实体缺乏合作;再有,“棋谱”受制于人,京津冀地区参与全球化的时间节点明显晚于长三角和珠三角,从某种程度上来说错过了对接全球市场的最佳时机,况且“珠玉在前”,剩余资本容量在该地区发挥的空间明显变小,更为重要的是受08年金融危机影响,资本内生循环时间太短,难以发挥较大作用。

三、新局:新经济全球化的出现

由此观之,那是不是说雄安的意义就如同当年深圳特区、浦东新区一样,成为撬动京津冀地区变为全球资本门户的关键支点呢?支点固然是支点,但我们必须清醒地认识到,“此支点绝非彼支点”:它撬动的不仅是京津冀,而是我国在新一轮全球竞争中的重大战略;它的撬动模式也绝不再会是粗放的外向型经济,而是决定着我国转型发展,实现由以资本为主体转向以社会为主体的空间生产新模式。

为何这么说呢?近年来,经济全球化3.0版本饱受质疑,特别是以2008年全球金融危机为标志,全球化体系正处于裂变的关键期,全球化原有的“棋盘模式、棋局规则、下棋的先手”都

在发生变化:逆全球化风潮崛起、发达国家制造业回流、中国等新兴经济体在国际经济中发挥重要的作用和地位正在不断提升。基于此,我们认为有三个认识尤为重要:

(一)经济全球化的趋势是否还会存在?

答案一定是肯定的。经济全球化仍将是经济持续增长的重要动力,企业通过在全球范围内配置资源,从而促进产业发展、释放需求潜力、推动经济增长与就业一定是大势所趋。逆全球化所代表的贸易保护主义只会阻碍产业结构调整,更不利于中长期的就业增长,这在全球已取得共识。

(二)经济全球化的模式一定会转变。创新将是“新型全球化”的主要驱动力,由之前的“要素和外向资本投入”转向“创新驱动、科技引领”。随着大数据、云计算、人工智能、互联网、物联网为核心的科技发展,新一轮科技革命、工业革命依然初露端倪。这将在促进各国经济增长的同时,冲破国界限制,形成全球红利,进一步增强经济全球化对全球经济增长的推动作用。

(三)“包容、共享、均衡”一定会成为新的全球化观。以普惠共享理念的分好全球化这个大蛋糕,在追求效率的同时,树立公平发展和共享发展的全球化理念,已经成为以中国为代表的新型全球化的重要理念。因此,由“经济至上”转向“公平-效率兼顾”已是必然,通过加强对二次资本循环的内生调节,促进资本向城乡共生、社会公平、空间共享的新型城镇化转变。

综合来看,京津冀作为大国首都地区,既要为大首都功能体系重构腾挪出空间,又要走出传统经济发展模式,引领新型全球化。这一步棋落子既要走得准,也要落得稳。由此,雄安新区的千年战略谋划必会应运而生!

四、解局:着眼新全球化下的雄安新区

为了应对新经济全球化这样一个新局面,本文对雄安新区的未来空间发展及策略提出若干不成熟的思考:

（一）整合联动、主导在我：建构京津冀创新驱动中心

走出传统路径依赖，构建创新驱动的新机制。从全国一盘棋考虑，雄安应积极联动北京、深圳、上海三个核心创新城市，针对新技术发展的新趋势，提前布局、抢占先手，进一步完善我国的科技创新与产学研体系。还应积极对接北京、天津、石家庄及河北各类空间战略节点，打造京津冀创新驱动核心，与北京、天津一同形成三个空间创新扇面，为京津冀的创新发展注入新动力。

（二）照应全局、因势利导、重点突破：构建大首都城镇格局，培育新增长极

首先，雄安新区为京津冀协同发展提供了全新空间支点，这将极大地优化原有超大尺度的京津冀空间布局，“三角形城镇格局”为世界级城市群建设的大首都地区提供了空间基础；

其次，充分发挥白洋淀地区绿心价值，将大首都南部地区的生态空间与城镇空间融为一体，适当保留现有村庄，打造密度适中、品质一流的田园城镇群；同时，远期可考虑结合跨界流域生态治理，基于科技创新对于生态高品质的空间需求，打造南部地区科创大走廊。

再有，在首都功能疏解的背景下，以承担首都功能疏解为导向的公共服务模式将成为雄安新区发展的主要带动模式，按照其服务对象可划分为国家级、区域级和地区级三个层次。依托各层级优质公共服务水平的提升，扩大集体消费，带动高质量生产要素投入，吸引高水平人才和智力入驻。

（三）守正出奇、另辟蹊径：打造新时期空间转型载体

一方面，遵循传统组团式田园规划布局理念，实施土地混合开发，以“产学研用”为主体构建创新功能组团，各功能组团和节点间可设置开敞生态空

间，确保职住平衡。另一方面，依托工业 4.0 新技术与新产品，打造共享云生活单元。在功能组团内部，依托学区、园区、镇区、村社区各类空间载体打造由“孵化社区、科研机构、智能园区、加速器”组成的共享云生活单元，在实体网络和虚拟网络的支撑下，形成高效的交通网络、一站式公共服务中心和全民共享的生活空间，激发创新活力。

雄安新区，是针对京津冀大首都地区出现的种种问题而谋划的一颗重要棋子，一旦布局，对京津冀城镇格局和北京世界城镇群的建设都具有重要意义。本文基于对全球化的演变和趋势研判，从京津冀地区全球化时空演变格局的视角出发，运用“棋盘、棋谱、棋子”的思维模式，对全球化的新趋势和雄安新区的应对方式提出了相关看法与理解。

最后，作者认为，当今世界大势“棋局在变、胜负为分，决胜之日、就在当下”。世界棋局瞬息万变，对于这样一手千年大计的走法，既要在战略上出奇制胜，又应在战术上保持定力、稳扎稳打、步步为营，以不变应万变，于山水方寸之间去决胜问鼎千年的乾坤大计！▲

（此文章荣获“2018 青年规划师眼中的京津冀协同发展”学术报告最佳作品大奖）



新型城镇化背景下 城乡融合发展之漫谈“围魏救赵”

文/郭波 河北和腾城乡规划设计有限公司

赵拴波 河北省城乡规划设计研究院

【摘要】针对城镇化面临扩张速度远高于质量、城镇建设无产业支撑、农民“被上楼”、生态成本透支等种种挑战。提出规划应发挥城乡“双向统筹”的作用，走城镇与乡村并举、三产协同发展、三生空间功能协调的融合发展道路，实施城乡双轮驱动战略。

【关键词】新型城镇化；城乡融合发展；城乡双轮驱动

“围魏救赵”这是相当精彩的一种智谋，其精彩之处就在于以逆向思维的方式，表面看来舍近求远的方法，绕开问题的表面现象，从事物的本源上去解决问题，从而取得一招致胜的神奇效果。今天我们就以此为话题，在新型城镇化背景下基于“产、城、人”视角提出个人关于城乡融合发展的想法。

一、“关注”城镇化新发展 “改革”发展之利器

“今吾（赵武灵王）将胡服骑射以教百姓”——《战国策·赵策二》

自改革开放以来，面对人口泱泱大国、人地关系紧张、区域发展差异、城乡特殊制度、悠久的历史文化和国际竞争环境等发展背景，中央提出城镇化发展战略，期间不断调整发展思路和政策导向，使得国富民强，国际地位提升，经济实力陡增，城镇化率由改革之初的20%达到当前的57%。中国利用短短几年、十几年的时间，走完了国外几十年甚至百年来的历程。中国的城镇

化之路让“世人瞩目”！可谓“中国特色、中国力量”的体现！

中国城镇化带来中国变化！

城镇化被解读为拉动内需的最大潜力，是未来拉动经济增长的发动机。

然而，长期以来，我们的城镇化模式较为粗放，土地城镇化远远大于人口城镇化，很多新兴城镇管理水平低、公共服务欠缺，尚未处理好进城人口的配套问题。

当前，城镇化面临扩张速度远高于质量、城镇建设无产业支撑、农民“被上楼”、生态成本透支等种种挑战。随着城镇化的推进，适宜的城乡融合发展模式并未探索出来，以至很多城市新区和新兴城镇至今生活氛围欠缺，居民生活基本需求得不到满足。

新型城镇化的提出是新时代发展需求，是深化改革的必然选择。

二、“着眼”产城人关联性 “把脉”发展之症结

“经言，望而知之谓之神，闻而知之谓之圣，问而知之谓之工，切脉而知之谓之巧。何谓也？”——《难经》

作为一名规划师，既要展望美好的未来，也要把脉现实的困境。美化的画面是一个个现实过程的叠加。中国的城镇化也许还有另一面。现实统计的城镇化是否就能反映一个地区发展的真正的城镇化水平呢？然而，往往理想很丰满，现实确存在些许骨感。不可否认发展的利好，但是在某些地区可能这更多体现地是“指标”城镇化、“规划”城镇化，或者可以说是“单纯”城镇化。城镇化为经济增长带来巨大红利的同时，也带来自身发展困惑。

（一）从城镇化水平上看，部分地区城镇化水平“虚高不实”，存在一定“水份”；从贡献率上来分析，有存在“城市化”重于“城镇化”想象，总体表现为城市扩张速度大于质量

1. 统计口径（常住人口为准，存在“虚”）导致实际城镇化率指标不“实”，映射出地区城镇化发展的层次不齐。加之，不乏“运动风”、“政绩风”的政治需求。

2. 在受“政策导向曲解”、“唯 GDP 主义”

导向下，城镇化被曲解、被误读为“城市”投资和“城市”建设，只看重“城市化”。与国外相对，我国小城镇发展滞后，实际贡献率低。

中国的区域差距十分明显，作为一个农业大国，人均资源匮乏，社会结构分化等问题比其他国家都严重，但是在解决这些问题上小城镇比城市能发挥更大的作用。我国的现状是小城镇发展滞后，尽管我国的城镇化率达到 57%，城镇人口数量达到 7 亿多，但实际上居住在镇上的人口占整个全国总人口的比例却不到 25%，在城镇化率的贡献比较低。相对的，城镇化成熟的国家最典型的是德国，城镇化率达到是 70%，而其农业人口不到 5%，95% 的都是城镇人口。

从某地级市城镇化贡献率上，从 2011—2016 年中心城区人口对总体城镇化贡献率来看，总体贡献率由 80% 增长到 84% 左右。市区对城镇化的贡献率基本稳定在 27% 左右，除去市区人口外，县（市）城区人口对总体贡献率由 2011 年的 54% 增长到 57%，贡献率总体呈现增强趋势。说明中心城区和县城是推进城镇化的主体。我们可以“窥豹一斑”，视为城镇建设发展的乡镇级城镇化贡献率偏低，中心城区和县城城镇化率偏高”。



(二)从产业与城乡布局关系上看,部分地区不是“遍地开花”就是存在“集聚过度”的现象

1. 遍地开花

“忽如一夜春风来,千园万园竞相开”的分散思维,多点分散式规划理念:顾全而无法形成有效合力。加之如定位雷同、重复建设,易酿成恶性竞争;更有甚者似“跑马圈地”,落投机牟利之嫌。

2. 集聚过度

“强化集核辐射,忽略层级效应”的集权思维,一点集中式规划理念:高估了城区(园区)辐射带动能力,忽视了乡镇发展的中间力量,从而导致产镇匮乏。

期间,政策导向的取舍直接影响产业发展的方向和布局。一直以来“壮大中心城市,发展中大城市”等政策影响,反映到规划上很直观地表象就是城市人口和用地规模的增长,另一面则是乡镇、村庄人口和用地规模的削减。从来不可否认规模集聚带来的社会效益和价值,某种程度上促进了城镇发展,起到了集核带动作用。然而,调研发现部分地区中心城区规划发展指标过大或者过于集中在中心城区,可谓“倾力而为,弃乡保城”。某地国土部门部分年度计划指标建设用地指标分配情况分析,95%指标集中在城区或者产业园区,实际入住企业占地不足50%——60%,乡镇指标堪忧。通过几年发展来看,城区并未像之前预测那样得到充分发展,相反部分优势乡镇因为发展指标受限,呈现下滑之势,一般乡镇更是艰难前行,初露衰败之态。同时,未充分发挥基础设施全面支撑的城市快速扩张,显然也是不协调的。

(三)从产业与人口流动关系上看,部分镇村存在“产迁人徙”、“产集人聚”、“产弱人稀”的直接效应,进而衍生“人地分离”

的矛盾

“天下熙熙,皆为利来;天下攘攘,皆为利往”,可以看出经济发展影响人的变迁,而产业集聚是经济发展的载体。人之所以迁徙,主要原因是产业变动,乡镇劳动人口失去通过劳动输出交换价值的场所或者为追求更高价值而“背井离乡”,走向“集聚过度”而“产镇匮乏”,这样的城镇活力必然“人走茶凉”。调研某地方数十个乡镇,发现困扰各地领导层的都有这样的诉求:没有政策、没有指标,即使引来“凤凰”也没有“梧桐树”。过去乡镇发展获得诸多荣誉、扶持过的地方特色产业,受“时代变迁、政策影响”,现今皆为美谈,已成“过眼云烟”!不知道在座的同仁有没有这样的感受,小时候去过的“大城市”其实是附近的乡镇,人山人海、设施齐全,在那里我们什么都可以买到、享受到,至少与当初生活阶段和层次是相匹配的。而现在乡镇现状又如何呢?难道乡镇的自然环境、产业基础、劳动力素质真的就支撑不了地方发展需求吗?作为承上启下的中间力量,乡镇层面化解过剩劳动力显得“力不从心”,直接导致“城市扩张”、“人地分离”。

三、“重识”规划本来面目“再读”新型城镇化

对于从事于城市规划的工作者,人的需要和以人为出发点的价值衡量是一切建设工作成功的关键。——《雅典宪章》

(一)“人”的全面发展是规划本质,才是城镇化根本目的,正是新型城镇化的核心

城镇化最本质是一个发展过程,是以人为本全面发展的体现,是人的城镇化过程。这其中包涵人的发展数量、综合素质、职业水平等多方面的发展方向性确定过程。城市规划只不过是城镇化发展的手段和工具。

(二)满足不同“社会人”的城镇化实际

需求

既然是发展过程，则具有阶段性，不同社会人不同阶段对于城镇化发展带来都有不同满意度和幸福感！既然是人的城镇化，则具有地区性、特殊性，就不能只将注意力盯在城市，唯“城市化”发展。

（三）重塑“城乡”关系，重拾规划本源
发展模式看本质：历经“城乡二元”到“城乡统筹（一体化）”再到“城乡融合”。

1. 城乡二元：重城市，轻乡村——导致两种社会形态的各种差距越拉越大。

2. 城乡统筹（一体化）：以城带乡，表现为主与次关系、主动与被动的关系。由于城市吸引力大，导致乡村人、财、物向城市流动，“强城弱乡”的基本格局依然存在。

3. 城乡融合：重构新型城乡关系，通过深化改革和制度创新使城乡之间人、财、物等发展要素能够真正平等对流，城市对乡村由带动发展变为共同发展，进而逐步实现城乡之间的相互依存和共生共存。

四、“融合”城乡谋方略“做实”新型城镇化

“天时、地利、人和，三者不得，虽胜有殃”——《孙膑兵法·月战》

“天时、地利、人和”——从规划角度考虑就是“适宜的国家政策（天）、合理的城乡用地（地）、和谐的社会环境（人）”。规划应从这三种本源要素上着手，“谋定发展策略、优化城乡布局、重构和谐社会”，才能更好地解决发展问题。

（一）因地制宜，深化改革，政策为先

1. 规划引导，政策民主

充分发挥规划引导作用，“前期多研究—中期勤指导—后期强保障”，加快落实“责任规划师”制度；

充分考虑当地发展基础和条件，政策出台前要坐实“民主”，“扎实”调研，切忌强行划定类型，规定数量。要给各级政权的自主探索留机会，给规划研究留空间，给地方实践检验留时间，别干自上而下急于—锤定音的傻事，“让子弹飞一会儿”也许有更好的结果。

（调研发现：某些地方要求凡引进企业必须进园区，而园区就在城区，且就一个，这就让乡镇层面犯了难，泄了气。）

2. 优化机制，深化改革

合作共享共建机制：指标合作、项目合作。（乡镇指标少，城或园区用不完，可适当调整；乡镇没指标，有项目，园区可落指标、落项目，建立合作共享共建机制。）

土地制度优化：因地适时调整“家庭联产承包制”土地政策向“土地集中管理制”或者“土地经营合作制”等“新型乡村合作社”利好发展模式转变。（积小成大，规模经营；盘活闲置用地，放宽政策，搞活市场。）

考核制度改革：“城市—乡镇—村庄”区别设定政绩考核制度，切忌“一策统天下”。

（二）规划融合，均衡发展，用地优化

1. 转思维，保根基，做守底线的规划

树立底线思维，设定并严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线，将各类活动限制在资源环境承载能力之内。守住“青山绿水”这一发展根基。（规划即法，重点约束强势权力任性派。）

2. 转理念，优布局，做调关系的规划

扭转“重城轻镇”的习惯思维，修正现行的以县城为一点的集中式的规划理念和产业布局做法，破解乡镇“有城无业、有城少业”的现实困局，让小城镇有产业、有就业，让具有独特优势的小城镇生活圈更加完整和健全，充分发挥乡镇的综合服务职能。（“一区多园”模式也是有必要的。）

3. 转方向，留空间，做保民生的规划

转变单向资源配置的流入或输出，规划应发挥城乡“双向统筹”的作用。从社会公共利益着眼，合理配置城乡服务设施，优先预留普惠最广大人民群众群众的“民生”空间，建立城乡共建、城乡联网、城乡共享的基础设施和服务设施体系。

（三）双轮驱动、多元助力、社会和谐

1. “城乡融合+产城融合”双轮驱动

未来应给予乡镇更多优惠政策，适当下放权力职能，引导城区优势资源向乡镇转移。走城镇与乡村并举、三产协同发展、三生空间功能协调

的融合发展道路，实现城乡区域优势互补、主体功能定位清晰、资源要素配置均衡、国土空间高效利用，实施城乡双轮驱动战略。

2. 多元助推脱贫奔康，实施乡村振兴战略

利用并发挥好“城市引领、乡镇服务、村庄生态”资源优势，增加“城区+特色小镇+特色小镇+田园综合体+美丽乡村建设+---”等多种城镇化发展途径，重点向“就地城镇化”倾斜，瞄准脱贫攻坚，实现乡村振兴。

3. 城乡发展“各得其所，各有所居”，让人实实在在“城镇化”

基于“人的直观感受”下城与乡对比分析

感受因素	城市	乡镇	未来机遇
交通（时间成本）	拥堵，时间成本高	便捷，时间成本低	绿色优势
环境（呼吸、吃、喝）	空气污染、阴霾不断、	空气清新、阳光明媚	生态优势
用地（房价）	寸土寸金、高得离谱	广阔田地、低得舒坦	土地优势
产业（就业）	收入高、支出多，压力山大	收入相对稳定、轻松愉快	产业转移、回乡创业
设施（服务）	多种多样、无暇共享	相对单一、基本享受	个体需求
幸福满意度	“没时间、在家休息”	“天南海北到处游”	仁者见仁、智者见智

基于“职能服务”导向下城与乡对比分析

职能服务	城市	乡镇	未来趋势
城乡带动	间接	直接	乡镇
农业生产	引导	促进	
绿色发展	基础差、成本高	基础好、成本低	
政策导向	持续、稳步提高	倾斜、大力扶持	

规划要以“人”为本，引导城乡融合发展、协调发展，让所有人“心有所安、业有所所、身有所居、学有所教、游有所乐、病有所医、老有

所养”实实在在城镇化。▲

（此文章荣获“2018 青年规划师眼中的京津冀协同发展”学术报告最接地气奖）



青年规划师眼中的 京津冀协同发展暨城市设计学术交流会 召开

文 / 王宝松 河北省建设信息中心

7月18日，青年规划师眼中的京津冀协同发展暨城市设计学术交流会在秦皇岛召开。京津冀三地150多名青年规划师共聚一堂，研讨交流。会议公布“2018青年规划师眼中的京津冀协同发展”学术报告评议结果并进行了颁奖仪式。会议邀请到中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜、中国社会科学院工业经济研究所研究员陈耀，就“城市设计与城市风貌”和“雄安新区与京津冀协同发展”作专题辅导报告。

“青年规划师眼中的京津冀协同发展学术交流会（论坛）”是京津冀三地城市规划学（协）

会为青年规划师搭建的学术交流平台，也是京津冀协同发展的成果之一，旨在创新规划设计理念，探讨京津冀区域协同发展的理论与实践，展示新时代青年规划师朝气蓬勃、思路敏锐、善于思考的精神面貌。本届学术交流会由河北省城市规划协会承办，主题为“创新理念、聚焦热点、面向未来”。下届交流会将在北京举办。

19日，全体参会青年规划师以及相关嘉宾参观考察了省第二届园林博览会园林博览园设计建设情况。▲

从“特色”的社会 看规划的“特色”

文/白杨 刘欣 王子博 河北和腾城乡规划设计有限责任公司

从记事起就有一个词语一直萦绕在耳畔，

小时候

妈妈说：小朋友要有自己的“特色”，不能随波逐流；

爸爸说：做人要有自己的“特色”，要有自己坚持的原则；

上学时

老师说：做学问要有自己的“特色”，要善于思考与突破；

同学说：生活要有自己的“特色”，要活出不一样的精彩；

工作后

领导说：项目要做出自己的“特色”，不要千篇一律、百城一面；

甲方说：你们要给我们做出“特色”，要做出突破。

但是专家总是说：没有特色、没有特色……

那么特色到底是什么？习惯了向成功学经验的我很自然的想到了我们“中国特色社会主义”这一中国最大特色。

中国特色社会主义，就是在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明，促进人的全面发展，逐步实现全体人民共同富裕，建设富强民主文明和谐的社

会主义现代化国家。

中国特色社会主义的成功告诉我们：特色是以坚定正确的方向、因地制宜、解放和发展社会生产力、提高人民群众的生活水平为基础的。

那么特色的规划到底是什么？说到特色规划不得不提的就是特色小镇。

2015年浙江抛出“特色小镇”概念，他们按照企业主体、资源整合、项目组合、产业融合原则，在全省建设一批聚焦七大产业、兼顾丝绸黄酒等历史经典产业、具有独特文化内涵和旅游功能的特色小镇，以新理念、新机制、新载体推进产业集聚、产业创新和产业升级。

“特色小镇”实质是浙江破解经济结构转化和动力转换的重要途径，是适应和引领经济新常态的重大战略选择。习近平主席就建设特色小镇作出重要批示，强调特色小镇建设对经济转型升级、新型城镇化建设都具有重要意义。

特色的规划同样是以实际情况出发，以发展生产力为第一要务，以提高人民生活水平为出发点。

回想我们现实中的规划，这里我说两个比较典型的例子。一是石家庄南部某县的“特色”美食街，“尺度怪异、风格混乱、定位不明”建成至今鲜有人问津。二是石家庄某新农村“特色”商业街，徽派建筑+欧式建筑的组合也形成了一道别样的风景。

《致匠心》的广告，很是感动。里面第一句：

“人生很多事急不得，你得等它自己熟”给我印象很深。的确如此，有太多的东西需要岁月的沉淀，需要一定的过程，不积跬步无以至千里。

“特色”不应该是拔苗助长的徒有其表，而应该用心去沉淀去思考。

浮躁的社会总是将一些特定的符号命名为“特色”。有人说“仿古街、坡屋顶、低楼层、木格窗、清水墙”这是特色；有人说“文艺、小资、情调、营造氛围”这是特色；还有人说：“多彩、丰富、个性、五颜六色”这是特色。

请静心思考“特色的出发点是什么？”一是为了让社会更进步；二是为了让生活更美好；三是为了让生态更和谐。

归根结底特色规划应该是：以坚定正确的方向、因地制宜、解放和发展社会生产力、提高人民群众的生活水平为基础的。徒有其表的特色规划我们应该称其为“特”。

什么是因地制宜？因地制宜，充分保护自然环境、完善的交流与放松空间、舒适的居住场所，可让居民在繁重的智力劳动之余快速得到身心的修复与愉悦。

规划特色的形成可以“自发而成”，也可以“设计而成”。前者以传统聚落基础上形成的小城镇为代表，依托山水自然环境，受到“崇尚自然”、“天人合一”等传统文化观念的影响，在

城镇发展建设中“自下而上”形成自然和人文特色。后者主要是指小城镇在政府主导的规划思想指导下，通过有意识的规划建设手段，“自上而下”塑造形成的城镇文化特色

如何解放和发展社会生产力？

主要围绕当地主导产业，引导产业升级转型，实现居民增产创收。更注重产业集聚与舒适人居的同步建设和完善，注重“产、城、人、景”的和谐，而不是单纯的服务业集聚。产业与文化、产业与旅游深度融合。

除此之外规划的特色源于其特色资源，尤其是自然环境及历史文化所具有的特征性属性，它是城市生存与发展的重要依托。城市特色规划的本质是挖掘城市发展潜力、发挥自身优势，引导其可持续发展。特色规划设计建立在城市特色资源调查与评价的基础上，准确定位城市特色发展方向，融入生态与人文理念，从宏观、中观、微观不同层面确立规划设计的策略与方法，构建城市山水格局、塑造城镇景观风貌、体现建筑环境特征，通过规划设计手段利用特色资源、引导特色产业，彰显城市的自然与人文特色，建设生态和谐、人文深厚的人居环境。▲

（此文章荣获“2018 青年规划师眼中的京津冀协同发展”学术报告最佳作品大奖）



基于城市修补理念下的 旧城区控制性详细规划研究

——以清河县老城区为例

文 / 刘振 河北和腾城乡规划设计有限责任公司

【摘要】当前随着经济的快速发展和城市的快速扩张，“城市病”的问题日益突出，尤其在城市的建成区尤为严重。交通拥堵、特色缺乏、居住环境差、基层设施缺乏等都成为城市存在的主要问题。“城市修补”是城市更新理念的升级，既要保护原有肌理，又要允许建设发生，新老巧妙结合成为关键。它有利于提高城市治理能力，解决城市病等。

【关键词】城市修补；清河县建成区；控制性详细规划

一、“城市双修”的背景

2015年4月，陈政高部长在琼考察过程中，进一步提出了“生态修复”工作的具体思路和要求。6月10日，住建部发文将三亚列为城市修补生态修复、海绵城市和综合管廊建设综合试点城市。

2017年3月6日国家住建部出台了《关于加强生态修复城市修补工作的指导意见》，重点指出“生态修复城市修补是治理‘城市病’、改善人居环境的重要行动，是推动供给侧结构性改革、补足城市短板的客观需要，是城市转变发展方式的重要标志。”



（一）城市修补的概念与意义

城市修补，重点是不断改善城市公共服务质量，改进市政基础设施条件，发掘和保护城市历史文化和社会网络，使城市功能体系及其承载的空间场得到全面系统的修复、弥补和完善。“修补”观念的确立是基于对城市历史与现状正确认识的基础上，将城市的发展演变看作一个持续不断的过程，把握城市改造的非终极性，以一种小规模渐进式的方式寻求城市保护与发展之间的平衡。其重点在于寻找在某一城市特定的地理环境和文化模式下，各时期、各种元素之间已经形成的联系。

“城市修补”在控制性详细规划中，主要是指导旧城区的基础设施、公共服务设施、道路系统、城市设计和城市文化等方面的建设，并提出控制要求，从而引导城市健康发展。

（二）城市修补的案例分析

花园城市：新加坡的城市修补实践

以新加坡为例，城市环境绿化和生态维护方面越来越受到国家的重视。新加坡已经确定了建立“花园城市”的总体目标，并将环境绿化和维护上升到国家发展战略高度，并成为图纸国家治理的组成部分。事实上，自20世纪60年代起，新加坡就开始在环境绿化和维护上从国家层面推行了一系列举措以美化城市绿化环境。具体包括：60年代以“绿化”为主题提出了绿化净化新加坡，大力种植行道树，建设公园，为市民提供开放空间。70年代以“美化”为主题制定了道路绿化规划，引进垂直绿化，加强环境绿化中的彩色植物的应用，强调特殊空间（灯柱、人行过街天桥、挡土墙、停车场等）的绿化。80年代以“多样化”为主题制订长期的战略规划，提出种植果树，增设专门的休闲设施，引进更多色彩鲜艳、香气浓郁的植物种类。90年代进一步以“网络化”为主题建设生态平衡的公园，发展更多各种各样的主



题公园，引入刺激性强的娱乐设施，建设连接各公园的廊道系统，加强人行道的遮阴树的种植。21世纪又提出了“立体化”的新概念，就是多维度绿化，对公园干道、林间道路、海岸公路、乡间公路、主要出入口的迎送公路等5种主题街道，进行城市空间立体绿化景观设计。

二、清河县建成区控规实践

（一）清河县建成区目前存在的问题

建成区内开敞空间缺乏。现状市级、区级公园和街头绿地服务半径覆盖面积占建成区用地的20%。现状人均公园绿地面积仅3.6平方米，其中综合性公园一处，为武松公园，带状公园一处，为新世纪大道带状公园，街头绿地11处；县级广场一处，为新世纪广场，其余广场4处。公园绿地类型单一，缺乏展现张氏、金瓶梅等地域文化特色的公园绿地

道路系统不完善。片区内主干路网基本形成“六横、四纵、一环”主干道框架。路网密度6.27，支路网密度为0.74，路网密度呈倒金字塔形。目前片区内缺乏次干道和支路系统，断头路较多，缺乏停车等静态交通设施。

基层设施缺乏。清河县大型公共服务设施都建成区内，因此建成区内县级服务设施相对齐全，但基层服务设施缺乏。

文化特色不彰显。清河县虽然有丰富的历史

文化资源和特色产业文化,但是在城市形象塑造方面却有很大确实,没有特色雕塑和标志物的展示。

三、城市修补策略

(一) 修复建成区环境,增设开敞空间,建设“国家园林城市”

落实城乡总体规划中确定的绿地广场用地,按照“300米见绿,500米见园”的原则,结合清河县建设国家园林城市的要求,对总规确定的绿地进行校核,规划新增公园绿地6处,绿化覆盖率达到45%。

(二) 修理内部交通,增加城市支路,打通交通微循环

落实总规主干路网结构,细化支路网,完善城市道路体系,突出街区制的设计理念,按照150-200米的间距,完善城市支路网系统,共增加支路21条,将支路网密度从总规确定的0.74提升至1.82。

(三) 修补城市功能,完善设施设置,建设“幸福城市”

突出“城市修补”的理念,完善城市功能,统筹布置公共服务、基础设施、交通设施等,建设“幸福城市”。

公共服务设施方面,依据《城乡总体规划》和《公共服务设施专项规划》,按照“县级-居住区级-小区级”三级进行配置,共建设高中2所,初中6所,小学20所。新增幼儿园34所,居住区卫生服务中心5处,社区卫生服务站18处,小区文化活动中心19处,基层体育设施24处,托老所24处。

市政基础设施方面,在落实总规确定的大型设施基础上,结合专项规划,统筹布局给水、雨水、污水、电力、通信、燃气、供热、环卫等设施,增设支管,并核定管长管径。

在社会停车方面,落实总体规划停车场23

处,结合大型公建,增设10处地下停车场,停车场建设均采用智慧泊车与立体停车的方式。依据有关规定,确定各类用地的机动车配建指标。贯彻落实“绿色交通”的理念。社会停车场、公共设施配置不少于20%的充电桩,企事业单位配置不少于30%的充电桩,住宅配建停车位100%预留充电桩安装条件。

(四) 修补城市风貌,彰显城市文化,打造“花海水城”

规划建成区总体风貌为“花海水城、宜居漫城”,落实“城市修补”理念,通过对丰收渠沿岸的违章建筑进行拆除,运用景观渗透手法,降低丰收渠沿岸建筑高度和密度,利用道路绿化带和视线廊道,将丰收渠沿岸景观及周边的大地田园景观渗透到片区内,并通过道路绿化带串联起片区内的公园广场,打造“花海水城”。

将清河的传统文化和景观体系相结合,在主要景观节点处设计诸如张氏文化、汽车文化、羊绒文化等为主体的建筑或小品,充分反映清河的传统文化特色,结合滨河绿化和道路绿化带,规划多条慢行步道和骑行空间,将街头游园和公园广场进行串联,建设“宜居漫城”。

“城市修补”的主要意义在于提升城市品质,改善生活环境。城市修补是我国当前城市发展阶段应对“城市病”的良药,是新常态下我国未来城市发展建设的行动、理念和共识。城市修补是具有中国特色的城市更新,不仅体现当前中国城市转型发展、健康可持续发展要求,更体现了全面提升城市综合治理能力、政府执政能力和机制创新的要求。

清河县建成区将“城市修补”的理念运用到控制性详细规划的编制中,在设施配置、道路交通、文化特色塑造等方面进行修补和控制,从而提高当地居民的生活质量,改善生活环境,满足人民对美好生活的向往。▲



—— 一张五彩斑斓黑的规划图

文 / 要蒙 保定市城乡规划设计研究院

本人 2005 年毕业于河北工业大学建筑学专业，毕业后在天津某建筑设计院从事 2 年建筑设计工作，之后在深圳某规划研究机构从事 8 年规划相关工作，考取注册规划师。2015 年回到家乡保定，目前就职于保定规划院。本文主要是基于自身 10 余年的规划、设计、研究经历，结合平时对相关问题的关注与思考，简单谈一谈个人的职业感悟。

一、引子

一部美剧——《权力的游戏》（中世纪、战争、权利争斗）；

一部港片——《窃听风云 3》（香港新界旧村改造与房地产开发）；

一份榜单——《胡润 2017 中国十大富豪排行榜》（各富豪的行业）；

一个帖子——《甲方爸爸，这是你要的五彩斑斓黑》（甲方奇葩需求）。

小结：你的甲方总有一天会带着五彩斑斓黑

的需求来找你。因为，你所画的是一张五彩斑斓黑的规划图。

二、规划

这里主要说的是空间规划，如城市总体规划、控制性详细规划、土地利用总体规划、主体功能区规划、环境保护规划等。人们看到的是五彩斑斓的规划、是表象，人们看不到的是黑色的规划、是本质。

规划既研究人（人口规模、人口结构等等），也研究地（用地规模、用地构成等等）。俗话说“有人的地方就有江湖（人的权利）、有地的地方就有斗争（地的权利）”。规划，就是权利的博弈（game），或者说权利的游戏（game）。（注：权利，既包括权、也包括利。博弈和游戏在英文里同一个单词）

写作过程中查阅网上的文章，有一处有类似的表达，“空间规划的实质是基于土地发展权的空间管制，各类规划主管部门围绕土地发展权的

空间配置展开博弈”(《空间规划的博弈分析》,林坚等)。

三、感受

规划,权利的游戏。规划很不好做,游戏很不好玩儿。规划在编制过程中甚至在编制完成后,总是改来改去。改来改去的背后,是各种权利在博弈。分析“一张蓝图”的“囚徒困境”以及“规划”与“市场”的关系。

四、现象

本节以我们规划日常工作面对的城市规划用地分类为主线,描述各种有意思的现象。

1、亢奋的居住用地(R)

包括:资本的盛宴、高企的房价(阳宅)、高企的容积率、低劣的居住环境、低劣的城市景观、高企的基地价(阴宅)、中国特色的拆迁、房子的炒与住等几个小节。

2、尴尬的商服用地(B)

包括:电商对实体商业的影响、新零售时代的商业用地规划、商务用地空心化等几个小节。

3、低效的工业仓储用地(M、W)

包括:工业仓储用地低效利用与开发区扩张、城区退二进三与工业遗产保护、虚拟经济与实体经济之争等几个小节。

4、弱小的公共服务用地(A)

包括:学校都去哪儿了、高品质文化体育设施缺乏、就医难、历史文化名城保护、社会福利设施与关怀、人民美好生活需要等几个小节。

5、拥堵的道路交通用地(S)

包括:堵车与城市竞争力、路网的疏与密之争、窄马路密路网开放街区、保“院”运动(Not-Open-My-Front-Yard)、停车难停车贵、路权之争、景观大道与背街小巷、通用航空与高速飞车等几个小节。

6、滞后的公用设施用地(U)

包括:邻避效应基础设施(Not-In-My-

Back-Yard)、城市看海与海绵城市、滞后设施与智慧城市、马路拉链与综合管廊等几个小节。

7、纠结的绿地广场用地(G)

包括:老龄化与公共空间、公园绿地·烫手山芋等几个小节。

8、脆弱的生态用地(E)

包括:项目选址的生态动力、生态用地空间挤占等几个小节。

小结:纷杂现象的背后或本质,是权利的博弈。城乡用地汇总表和城市建设用地平衡表,是用地面积及相对比例的表格,数字上的平衡,并不一定能达到权利的平衡。

五、观点

规划中好像处处都有矛盾、有问题,每一项都有复杂的原因背景,需要去深入研究解决方案。本次提出的观点只是个人不成熟的思考。

1、“第三只手”

当前规划主要是政府(有形的手)和市场(无形的手)两只手在博弈。两只手掰手腕,总会有输的一方,谁输了不好。基于三角形稳定性理论,规划应该有第三只手的实质性介入,达到最优的博弈结果(纳什均衡)。这个第三只手,就是人民之手,或者说公众之手。

如何实现规划过程中的公众实质性参与,需要更好地制度设计。

2、“精神分裂”

在政府、市场、人民(公众)三角稳定结构中,政府的目标是实现城市治理能力和体系现代化,市场的目标是发挥资源配置决定性作用,人民的目标是美好生活需要与向往。独立规划师编制规划,处在三角结构的中心位置,需不断的与三方进行换位思考,目的是达到三方权利需求的平衡。因此,独立规划师必然是精神分裂的(此处仅为玩笑),或者必须具有独立人格。

规划是权利的博弈、运筹的艺术。新时代的

规划师，如何能做到运筹帷幄之中（格子之中），决胜千里之外（图纸之上），需要我们共同思考。

3、“无人规划”

当前，科技发展日新月异，人工智能、量子计算等新技术、新手段不断影响并融入我们的生活，机器取代人是否是必然的发展趋势？既然机器的计算和决策更加优化，那么未来的规划是否不再需要我们规划师这些现实中的人，是一个很有意义的并值得思考的问题。

4、“九通一平”

规划作为一项公共政策，好坏与否的检验标准是什么。我觉得可以从十九大报告中寻找一些线索。即，是否抓住了新矛盾、贯彻了新理念、实现了新目标，是否促进了发展、是否改善了民生。增进民生福祉是发展的根本目的，人民对美好生活的向往体现在“九通”（产有所兴、幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、游有所往），最终实现“一平”（公平正义）。因此，新时代好规划的检验标准应该是“九通一平”。

5、“万法归宗”

万法归宗是道家的观点，指万事万物尽管形式上变化多端，其本质或目的不变，最终都归于道。法家的观点则是“不别亲疏，不殊贵贱，一断于法”。

解决复杂规划问题的根本，在于法。第三只手的介入和规划师的独立人格保证等等，也在于法。以人民的名义，把权利关进制度的笼子、把权利锁进法治的箱子，乃为治本之策。

规划本身即法，要在完善上位相关法律法规的基础上，在立（编制规划）、依、执、违等的各方面不断探索、不懈努力。

小结：规划，权利的游戏。需要公众的“第三只手”、需要“精神分裂”的规划师、需要应用新技术新手段、满足人民群众“九通一平”的

美好生活向往，最终成为完善的法定公共政策。

六、雄保

雄安新区的设立是千年大计、国家大事。雄县、安新、容城三县从保定划出成为雄安新区，成了保定当前及今后面临最大的发展机遇，同时也面临挑战。作为保定人，为家乡能有这样的发展机遇而感到高兴。雄安的规划是热点，保定的规划也是热点。本人有幸参与正在编制的保定新总规，在此仅简单表达一下个人的看法或愿望。保定未来的三步走如下：

到2020年，对接雄安新区，做好保定总体规划及各类专项规划。

到2035年，服务、支持、承接、借势雄安新区，在交通、产业、生态、配套等方面搞好充分对接，加快自身全方位发展。

到2050年，是否会像深圳经济特区扩大到全市（历时30年）那样，雄安新区也扩大到全保定市。当然，这只是美好愿景，但也不是没有可能。

七、结语

好好生活。世上之事，99%与钱有关，但都不是最重要的；只有那与钱无关的1%，才是我们最应该珍惜的，如阳光、空气、淡水，又如我们的亲情、爱情、友情。好好生活，因为人生不管多彩与否，总是非常短暂。

少玩手机。手机干掉了座机、照相机、钱包、报纸、游戏机、镜子、手电筒……还会干掉眼镜和颈椎、亲情婚姻家庭、下一代，应提高警惕。

好好学习。习总书记在党的十九大报告中指出“青年兴则国家兴，青年强则国家强”。让我们牢记总书记嘱托，撸起袖子加油干。九百六十万平方公里的广袤中华大地，是我们青年规划师无比广阔的时代舞台！▲

（此文章荣获“2018青年规划师眼中的京津冀协同发展”学术报告最佳作品大奖）



走向新时代人与自然的 和谐共生

——河北省书写建筑节能 绿色建筑 超低能耗建筑 “绿色三部曲”

文 / 程才实 河北省住房和城乡建设厅建筑节能与科技处处长

—

2015年夏日的一天上午，鹤发童颜的沃尔夫冈·费斯特博士步入会场的那一刻，热烈的掌声立即响了起来，从一座特殊的建筑——超低能耗建筑（亦称“被动房”）里面，这自然也是从每个与会者的心里面。

这是在河北涿州召开的一个专门研究建筑节

能会议的会场。费斯特是德国的一位物理学家，世界上第一栋被动式房屋，就是由他倡导、设计在1991年建成的。他被誉为“世界被动房之父”。在稍后的演讲中，他说：“我们虽然是不同的人种，但微笑起来是一样的；追求和喜欢舒适度是一样的，我们不需要冷空气和热空气，我们需要的是舒适的空气。”

费斯特说得是多么的好啊。德国的建筑节能事业，比起中国来要早上三、四十年。如同全国一样，河北省的建筑节能与绿色建筑，是伴随着改革开放的大潮发展起来的。建筑节能从无到有、标准从低到高、从单纯节能到绿色节能，那一座座关乎千家万户命运的房子，正一步步走向新时代人与自然的和谐共生。

新时代人与自然的和谐共生，与地球上的每一个人密切相关，是一个世界性的重大课题。河北省建筑节能、绿色建筑非但没有缺席，而且创造出一个个令人瞩目的奇迹，激情书写建筑节能、绿色建筑、超低能耗建筑“绿色三部曲”。

二

回视我国建筑节能发展的历程，量大面广的

住宅建筑执行节能标准，呈现出下列一些不断提升的轨迹。

1986年，国家出台节能30%的标准《民用建筑节能设计标准（采暖居住建筑部分）》JGJ26-86。

这一标准的节能率低，主要是通过增加墙体厚度来达到标准要求（亦称“一步节能”）。

1995年，国家在原JGJ26-86基础上，将节能率提高到了50%。亦称“二步节能”。

目前，我国普遍施行住宅建筑执行65%节能标准。亦称“三步节能”。

河北省按要求完成以上三个步骤的工作，继续推进了建筑能效提升工程。他们站在京津冀协同发展的高度，在选择部分市进行75%节能标



准示范的基础上,继北京、天津等市后自2017年5月1日起,城镇居住建筑全面执行75%节能标准。

河北省建筑节能进入新时代更为重要的标志,体现在引入国际上最先进的建筑节能技术,率先在全国开展了超低能耗建筑示范建设上。一般而言,超低能耗建筑的节能率高达90%以上。这无疑是一个重大的进步。

换句话说,1980-1981年住宅通用设计能耗水平,即每平方米采暖面积一个采暖季耗标准煤25公斤,而超低能耗建筑呢?只耗用2.5公斤标准煤就够了。尤为可贵的是,超低能耗建筑为人们创造了极舒适的生活环境。

三

绿色是生命之色、健康之色。绿色建筑,即在建筑的全寿命期内,最大限度地节约资源(节能、节地、节水、节材)、保护环境和减少污染,为人们提供健康、适用和高效的使用空间,与自然和谐共生的建筑。

河北省开展绿色建筑建设,是从新的世纪第一个十年末期开始的。绿色建筑评价标识,既表明了房屋建筑的品质,也是对建造者的评价、对劳动成果的尊重。2010年,河北省首获2项绿色建筑评价标识,建筑面积11.86万平方米。

2013年4月,省政府部署“开展绿色建筑行动 创建建筑节能省”工作,推动了全省绿色建筑快速发展。到2018年上半年,累计获得绿色建筑评价标识478项,总建筑面积3944.04万平方米。

自2017年5月1日起,全省行政区域内申报施工图设计审查的新建(含改建、扩建)民用建筑,全面执行绿色建筑标准。这标志着,河北省进入了绿色建筑发展的新时代。2017年,全省城镇绿色建筑占新建建筑比例达到37.2%。

绿色建筑节能减排效益显著。2018年上半年,

全省新增绿色建筑面积1046.23万平方米,初步分析测算年可节约标准煤23.92万吨;减少二氧化碳排放量62.67万吨;减少二氧化硫排放量0.20万吨;节约用水309.68万立方米。

令人欣喜和振奋的是,河北省绿色建筑发展正面临着重大机遇。2018年4月,中共中央、国务院批准的《河北雄安新区规划纲要》向全社会公布,推动新一轮改革开放的中国迎来“雄安质量”。

《河北雄安新区规划纲要》提出,按照绿色、智能、创新要求,推广绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式,使用先进环保节能材料和技术工艺标准进行城市建设,营造优质绿色市政环境。

最近,河北省又传来一条新的、令人欣喜和振奋的消息:《河北省绿色建筑促进条例(草案)》,已于2018年7月27日提请省十三届人大常委会第四次会议审议。这标志着,河北省绿色建筑发展即将开启法制化的新时代。

四

建筑节能与绿色建筑的发展,正在催生一场伟大的建筑革命。大众向往、社会推崇的超低能耗建筑,以更少的能源消耗创造更舒适的室内环境。河北省竣工及在建示范项目120万平方米,成为领先全国的一张“名片”、一个“品牌”。

声名远扬的秦皇岛“在水一方”住宅小区,因最早在我国建成超低能耗建筑,而成为建筑节能领域令人仰视的高地。

C区一期工程4栋,建筑面积28050平方米,2013年10月通过德国能源署质量认证。二期2栋,21098平方米。2018年9月底,累计观摩人员达690批次、8402人次,示范效应非常显著。

据初步分析测算得知,“在水一方”5万平方米超低能耗建筑:

与75%节能标准居住建筑相比,冬季供热

可节约标煤 211.5 吨 / 年，减少二氧化碳排放 549.9 吨 / 年，减少二氧化硫排放 1.8 吨 / 年，节约采暖费 91.48 万元 / 年。

而与传统非节能居住建筑相比，冬季供热可节约标煤 780.5 吨 / 年，减少二氧化碳排放 2029.3 吨 / 年，减少二氧化硫排放 6.63 吨，节约采暖费 91.48 万元 / 年。

C13-903 住户反映：一年四季平稳保持 22-25 摄氏度最佳室温、40%-60% 的室内湿度，二氧化碳浓度低于 1000ppm。所有这些，仅凭借房体本身的保温特性来实现。这就是我所居住的超低能耗建筑。

2015 年 4 月完工的河北省建筑科技研发中心科研办公楼，是我国最早建成的超低能耗公共建筑，建筑面积 14527 平方米。31 项绿色节

能技术的采用，从根本上提升了这一建筑的科技含量。

高碑店国家建筑节能技术国际创新园专家公寓楼，是我国首座互联网 + 超低能耗建筑，建筑面积 8016 平方米。全球最大、建筑面积 120 万平方米的高碑店列车新城项目，正在建设之中。

目前，河北省正在完善超低能耗建筑政策保障体系、技术标准体系和工作推动机制，为超低能耗建筑发展营造更加广阔的空间，为广大人民提供更加“舒适的空气”。

走向新时代人与自然的和谐共生，是燕赵儿女迈出的庄重、坚实的步伐。书写“绿色三部曲”——科学推进建筑节能、绿色建筑、超低能耗建筑发展，必将迎来一个更加崭新的世界。▲





人文复兴视角下 山海关古城保护利用规划研究

文 / 卢静一 秦皇岛市规划设计研究院

【摘要】山海关古城是古代军事重镇和人文古城，作为国家历史文化名城，当前山海关古城的发展与曾经的辉煌呈现巨大反差，古城活力不在值得深思。对此我们首先注重保护历史、传承历史，在此基础上积极找寻古城繁荣和复兴的动力，在古城空间形态之外更多关注古城人文的发展与传承，为古城发展找回价值点和增长点。

【关键词】人文复兴；山海关古城；保护利用

这里北倚燕山，南临渤海，雄关耸立其间，故得名“山海关”。山海关是一座有着 600 年时光印记的古代军事重镇和人文古城，其古代军事防御体系由七座城堡、十大关隘、数座敌台和一线长城构成了完整的军事防御建筑群，组织严谨。该体系以山海关古城为核心，南北翼城、东西罗城四城围绕，体现出以关城为中、因地就势、严密布局的城市规划思想。

山海关 2001 年被批准成为我国第一百个国

家级历史文化名城。褪去历史的烙印，山海关古城现已成为秦皇岛北戴河国家级风景名胜区的的重要组成部分，也是秦皇岛城市中以人文和旅游为主导的功能片区。

一、古城保护的实践与思考

（一）山海关古城保护与开发进程

河北省为了保护世界文化遗产——山海关古城，启动实施了“河北省一号文化工程”、国家重点文物保护工程的山海关古城保护开发建设项目。



山海关古城保护开发进程大致分为两个重要阶段。2003年7月至2007年3月,随着《山海关古城文物保护规划》、《山海关历史文化名城保护规划》、《山海关古城旅游发展规划》编制完成并获得国家文物局和河北省人民政府的批复,山海关古城保护开发进入实质性建设阶段。期间完成了四条大街、环古城墙、东罗城城市户的拆迁和城外安置建设,复建完成了城中心钟鼓楼、南门望洋楼、西门迎恩楼、东西大街五座牌楼、大悲禅院、兵部分司署等一批标志性文物。2007年3月至2008年7月,重点围绕四条大街街景整治项目和开展6000米长城本体修复工程开工,大部分建设项目基本完工。

(二) 山海关古城保护与开发后续

古城保护开发项目建设多年以后,古城整体形象得到了修复,但是古城生活气息也随着这几年建设进程逐步被消磨,随着四条大街改造、人口外迁,原有商业氛围被改变,市场化运作使得古城发展越发尴尬。

旅游经济乏力——山海关旅游业以门票经济为主要依托,旅游资源整体吸引力和影响力的实质提升不明显,对民俗文化挖掘和吸引力不够,游客在旅游中的活动性和参与性不强,休闲业态等体验性设施缺乏,旅游服务设施还需要完善和跟进。

古城活力退减——古城内部自身保护动力与活力机制的缺失导致老城区历史风貌整体受到威胁,关城历史城区内居住区的活力和吸引力远远低于周边新城区,新老城区的差距将进一步拉大,古城内活力缺失和人口减少致使古城难现繁荣。

古城更新任重——古城内用地布局零散,民居住区改造难度大,建筑老旧破损或局部被私自更改导致传统风貌元素丧失的现象十分普遍;古城内公共设施、市政设施配套不全。

(三) 山海关区整体提升的着力点

山海关在秦皇岛旅游产业链中占有重要地位,其旅游品质提升和5A品牌重塑是山海关区整体提升的重要内容,着力打造全域旅游示范区,做好“山、海、关”三篇锦绣文章。要做美“山”文章,在“山”上添动力;要做大“海”文章,在“海”上挖潜力;要做活“关”文章,在“关”上激活力。为了做活古城,山海关古城发展应按照“盘活、搞活、放活”的原则创新拓展运营模式,为古城全面繁荣注入动力、增添活力,着力建设长城文化凸显、明清风情浓郁的魅力古城。

(四) 对古城保护的思考

随着社会经济的发展,休闲经济作为高端的经济形态已经出现在我们生活之中。休闲体验经济时代的到来使得人们的旅游需求已由观赏观光式向体验参与式迈进,文化和生态旅游是近阶段的热点,而度假旅游也呈现出蓬勃发展的态势,个性化旅游需求成为推动旅游业走向主题化、多样化的主要力量。顺应这个大趋势,古城保护已进入转型发展的新阶段:

从旧城改造走向古城保护——基于对“改造”带来的反思,古城的价值和意义得到重新认识,蕴藏在历史中的文化优越感和文化认同感,将会产生极大的动力和吸引力。

从单体保护走向整体保护——名城保护的核心在于它的完整性和真实性,文化遗产的文态、生态环境都应得到全面妥善的安排和维护。

从两相对立走向两全其美——把传统的记忆放在古城,把现代的记忆放在新区,立足古城搞保护,跳出古城求发展,实现保护与发展分开、兼顾、相融。

从破旧立新走向有机更新——城市特色消失的表象之后是文化多样性受到的威胁。文化的独特价值和优势将成为历史文化名城真正的魅力和核心竞争力。

(五) 古城保护与活力塑造

古城保护重在形态保护,也包含保护相关的公共政策实施,以切实推进保护工作。在保护的前提下,还要更多思考名城在自身传统内完成有机更新中如何实现活力塑造。选择人文复兴为视角就是在于对古城既有资源和价值的挖潜,复兴一座古城不仅仅是对空间形态的塑造,更多的要有人文活动,人文关怀,让古城的记忆渗透在街巷空间和经济活动之中,找寻曾有的繁华记忆和古城温度。

二、人文复兴引领下的古城保护利用

人文复兴可以理解为在地域环境中延续和传承优秀的文化传统和价值观,并通过经济活动的繁荣展现出来,带给一个城市和地域足够的影响力和持续力。山海关古城以人文复兴视角就是要在古城空间格局和物质形态之外,关注古城的人文活动和文化特质,让人文复兴依托空间形态得以承载,成为经济繁荣的主导力量。

(一) 保护与发展共生

通过修复性的古城保护行动使得古城居民的荣誉感和归属感逐渐苏醒,修复后的建筑以其独特的视觉语言方式续接了整座城市的文化记忆,古城的整体文化氛围也得以重新的凝聚和升华。

历史城区的更新与发展也是不同年代生活方式和文化延续,不断地推陈出新也是文化传统得以继承的基本前提。在规划中要理顺自身内部系统的脉络,提供合适的承载空间,使各个元素能够彼此共存,相互融合,尽量避免旅游开发对于历史文化遗产保护所带来的负面影响,要保证关城区生活性与旅游性的共存与融合,调和城市发展与历史保护中现实存在的矛盾与问题。

(二) 保护利用分区

各级保护区——需严格按照各级文保单位的相关要求执行保护、修缮的相关工作,其利用程度必须以保护为前提,在允许的范围内引入业态,使得各级文保单位严保护、可利用,从而焕发新

生。

改造完成区——主要是工程建设开发以来完成的四条大街区域。这些区域主要进行的是业态的复兴与繁荣。

重点更新区——针对重要历史街区和休闲片区、文化片区、重要街巷等开展的修复、利用、有机更新等活动。这些区域是古城文化活动的主要载体,必将带动周边休闲业态的发展

有条件改造区——古城内大片的生活住区,因居住条件有限或建设年代差异,更新改造和环境整治任务最为艰巨。

(三) 有序有机更新

1. 有机更新(改造完成区——业态融合)

针对古城内已经实施改造完成的区域,重点在于业态融合和旅游服务提升,以形成5A级景区的旅游服务核心功能区。

核心区域——以关城内环,即以通天沟大街、东三条胡同、柴禾市、建国胡同、居民前胡同、新建胡同、齐家楼胡同为四方边界的关城核心区域,利用在关城内的优势区位,引入文化及相关产业活动,将纯粹的观光型旅游转化为参与型、体验型的休闲游憩活动模式,集合了旅游服务、休闲餐饮、文化博览、娱乐游憩活动等复合性内容,形成休闲业态集中区。

四条大街主轴线——作为轴线区域已完成东西南北主街改造,四条大街作为民俗风光的主轴线,以钟鼓楼为至高点,重建城市核心意象。城内已修建1.5万平方米的古城石铺街,东西大街全部采用明代建筑风格,南北大街一律清代建筑风格,依据历史记载恢复业态,包括开设各种休闲民宿、特色店铺。

旅游服务区——主要分布在一关路以西,依托原有已形成的商业服务内容,继续提高服务品质与丰富服务内容,作为门户性的接待区域。

2. 重点更新(重点更新区——服务延伸)

针对以改造区外围的特色街区，通过完善功能、有序推进，来实现旅游服务的延伸。

生活服务轴线——通天沟大街、东三条胡同、西三条胡同、柴禾市、建国胡同、居民前胡同、新建胡同、齐家楼胡同等街道将作为城市生活服务商业轴线，同时紧密联系外围居民生活区与内部的核心文化区域，增强古城的凝聚力与向心力。



3. 有条件改造（市井文化区——生活展示）

古城内的大部分生活住区均是有条件改造区，重点在于街巷整治、环境提升、业态活力、设施完善。

市井文化区——现有大片的生活住区主要分布在十字轴线的西北与西南面，保留现有住区，形成市井文化的休闲区，成为古城主要的生活住区。

有条件改造地段应尊重现有街巷布局，通过现代社区模式组织居住功能，降低现状居住密度，提高绿化率，创造良好居住环境，配备完善的社区服务设施。

选择具有一定历史品质的居住建筑，可以适当发展民居旅馆，顺应旅游淡季与旺季的不同需求，实现居住与旅游服务活动的兼顾，增强古城

人气和活力。

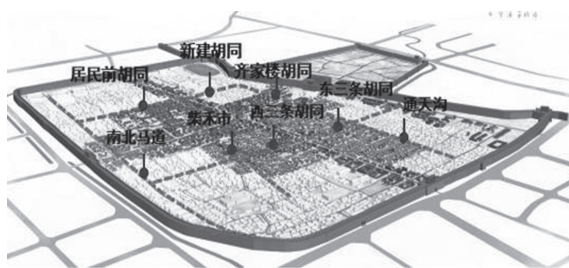
（四）人文复兴与活力塑造

1. 人口回流

现实问题说明，古城繁荣必然要有基础的服务人口作为发展平台，人口回流必然是古城繁荣之路必然要推进的过程。古城内原住居民搬迁应尊重居民居住意愿，采用自由迁徙原则（由居民意向决定继续在古城内居住还是迁出）。根据古城居住环境的改善程度，鼓励少量外来人口来古城居住，随着业态复兴也将逐步促进人口回流。

2. 社会结构

现有山海关关城区的社会结构以中低收入者为主，为保持良好稳定的社会结构，应切实提高古城历史城区的吸引力和活力，形成以人为活动为主的社会有机体。要完善关城区内各居住社区的组织管理体系和社区活动，鼓励居民参与到保护行为中来；考虑人口就地疏散还是平衡回流，以利于维护稳定的人际关系网络；注重根据本地居民确定适当的保护和更新标准，避免导致社会结构的异质化和原有邻里关系的松散缺失。



3. 民族文化

充分理解和尊重汉族、满族及回族等民族的历史文化，使汉族、满族及回族各民族优秀的传统文化成为全社会共享的财富。在山海关关城中保存地方固有的传习活动，应按照山海关本地居住各民族人民的意愿保护和发展，而不能简单地商品化与物质化处理。

4. 业态选择

结合旅游产业的需求和文化继承与延续的要求,发展与古城相适宜的文化业态,以文化产业化带动和促进古城保护和经济复兴。

商圈文化——当前休闲经济时代,商业、文化、艺术等等都是分圈层的,在各种经济活动中,由于圈层之内以诚信和沟通为前提,其经济活动也是最活跃的。

大众休闲文化——古城的业态依然要面向大众,推进家庭休闲、自由行等散客模式带来的市场空间消费模式,提供多样个性的旅游休闲业态。

民俗文化——对山海关本地民俗文化的资源给予科学、合理、适度的开发利用,将真正反映本民族优秀传统文化形式与国际舞台对接,成为文化资源。

民宿文化——以古城民居为载体培植民宿文化也是提升古城的必然选择。做成民宿的标杆和样板需要多方因素促动,着实需要相应机制去保障和推进民宿产业。

节庆文化——源于民间、兴于民间的节庆活动是复兴传统文化的载体,节庆活动可以倡导本地文化交流,也可增强影响力拓展周边地域交流和国际交流。

街巷文化——为社区公共生活提供足够的场所,以促进居民之间的交往和互动,这也是延续与创造山海关地方文化的重要方式,承担完善社区以及复兴传统文化的功能。

年代文化——古城内保留着不同时期的建筑风格、农工用具、年代物品,应作为年代记忆保存下来,在传统的生活住区内可以保留和传承。

5. 文化符号

图腾文化——龙凤狮代表了山海关一种图腾文化,分别表征了龙入海、凤飞山、狮守关的吉祥寓意,亦是守护这片土地的吉祥物。

文化地标——1987年“万里长城—山海关”被联合国教科文组织列入“世界自然和文化保护

遗产”名录。关城东、南、西、北阳门分别称镇东、望洋、迎恩、威远,原四门均筑城楼,东门城楼即“天下第一关”门楼,天下第一关城楼是山海关的标志性景观。2001年秦皇岛市山海关区被国务院列为国家历史文化名城,成为了我国第100个历史文化名城。1982年国务院公布的首批国家级风景名胜区分区——秦皇岛北戴河风景名胜区,山海关景区是六大景区之一。

文化标识——省级以上文物保护单位因其保护的重要性已经形成山海关本地域的一种文化符号。重要历史建筑、古树名木、胡同老巷也是一种文化载体。文物保护单位标牌、历史建筑标牌、胡同标识、文化牌匾、景区标识、设施标识、文化标语、古城形象标语等,应按照相关部门要求统一制定或整体设计,古城内老街巷、胡同均应设立标识牌。

三、建议

制定关于古城保护的实施细则,明确各管理主体管控机制、民众监督机制。

依据现有的“管委会+街道+公司”的管制模式,明确责任与分工,强化旅游市场管理、景区管理和居民社区管理,为居民和游客营造健康旅居环境。

制定鼓励古城业态复兴的招商机制、古城居民自主更新的奖励机制。

推进整合资源的联票制度。开启便捷、共享、包容的智慧旅游体系模式,改变门票依赖,展现优服务、聚人气的山海关古城新貌,为古城繁荣发展打好基础。

古城管理实施政府主导、企业运作的旅游管理模式和政府主导的社区居民服务模式,将旅游需求、经济效益和原住民需求结合起来,齐抓共管,有章法、有力度,共同提升古城面貌、旅游环境和人居环境。▲

(此文章荣获“2018青年规划师眼中的京津冀协同发展”学术报告最接地气奖)

避暑山庄宫门周边区域的 保护与修补

文 / 孙鑫 陆明环 唐嘉岐 郭凯 单苍竹 承德市规划设计研究院

【摘要】从承德历史文化保护和旅游经济发展的角度，对避暑山庄宫门及周边区域的保护，提出了深入的思考和建议。

【关键词】承德历史文化；避暑山庄宫门；思考建议

因一个山庄成就一座城市，避暑山庄从古至今一直是承德的核心。随着康熙年间避暑山庄的建立，承德逐渐由一个小居民点，到雍正年间具城市雏形。

京津冀水源涵养功能区的定位，为承德城市未来的发展提出了新的命题。作为支撑京津冀协同发展的生态保障区域，需要重点发挥生态屏障、水源涵养、旅游休闲、绿色产品供给等功能。

从承德自身的发展角度，建设国际旅游城市，已经成为城市的重要发展目标。按照国际旅游城市发展目标，突出文化传承，提升城市品质，塑造特色城市风貌，提高旅游基础设施水平，优化旅游服务和营销体系，为国际旅游城市提供支撑。中心城区以避暑山庄及周边寺庙为重点，整治周边风貌环境，恢复历

史氛围，打造武烈河、滦河和古御路景观带。优化景区交通；提升接待能力；丰富旅游购物。

在这样的发展要求下，如何做到文保单位的保护、旅游品质的提升、城市特色风貌的塑造的协调统成为了承德必须解决的问题。本次以避暑山庄宫门周边区域的保护与修补工作为例进行初步探索。

避暑山庄宫门周边区域是指东起山庄东路干休所，西至丽正门大街与碧峰门路交叉口，北至



避暑山庄宫墙，南至丽正门大街、山庄东路南侧沿街建筑，属于避暑山庄的门户区。

一、规划思路

以问题导向和目标导向相结合作为规划的整体思路。

（一）部分功能设置和文物保护单位的保护要求相矛盾——传承历史文脉，优化山庄环境

规划范围处于“皇家御苑”与“百姓民居”衔接地带，深入调查研究，重视利用规划范围及周边用地的历史文化资源，让遗产“活”起来，让环境好起来。

（二）用地构图过于几何化，景观轴线和山水轴线不统一——“庄”“城”统筹考虑，利用服从保护

严格落实历史文化名城及文物部门的相关规划要求，在此前提下融入城市功能、旅游功能。

（三）建筑及设施的风貌、色彩与避暑、山庄周围环境不协调——运用古典手法，衬托传统精粹

规划区景观塑造应借鉴山庄的造园手法，“整体感觉”符合山庄传统文化大背景，风格应以朴素淡雅为主。

二、规划特色

（一）综合分析，专项设计

统筹梳理交通、建筑、景观、设施等因素，并对各因素存在的问题进行专项设计。

（二）整体协调，分层设计

分层次设计，宏观上以写意的神韵统领整体风貌，微观上以工笔的手法雕琢细节，处处体现品质和内涵。

（三）以人为本，完善功能

综合考虑居民及游客需求，完善、停车、环卫、服务等设施功能。

三、规划内容

（一）交通优化

针对交通存在的流线混杂、拥堵严重、非机动车停车紊乱等问题进行三个方面的优化。一是交通流线优化，对旅游车辆及市内通行车辆进行分类，并组织游客换乘后进入景区的路线。二是停车场优化，取消对交通及风貌造成影响的停车场；优化地下停车场出入口的进出流线，同时对旅游大巴停放区进行合理布局，缓解拥堵。三是非机动车整治，合理布局非机动车的停车区域，并进行绿化遮挡。

（二）景观调整方案

1. 德汇门整治

针对德汇门广场存在的问题，通过对广场空间布局调整，降低设施高度、消隐设施体量等手法，打开德汇门景观界面，还原避暑山庄德汇





门的历史风貌。

2. 古御路整治

针对古御路铺装残缺不全、和珅府残墙缺乏保护、违停和违建等问题进行整治：首先，恢复古御路传统样式，还原原有尺度和材质，御路周边地面铺装沿用山庄内部拼装形式，使整个御路沿线区域风格协调统一。其次，加强和珅府北侧残墙的保护力度，同时增设文化展示功能。第三，取消丽正门前影壁东侧的地面停车场，净化丽正门区域的交通环境，展现丽正门区域作为历史界面的重要价值，提升该区域的景观环境品质。

3. 建筑整治方案

一是祛除冗余构件：视觉空间控制上，通过做“减法”来净化与历史环境不符的建筑构件。

二是统一色彩：建筑色彩控制上，以避暑山庄中式建筑灰色为基调，运用中国传统建筑色彩点缀，强化、丰富建筑外轮廓。

三是增加传统建筑符号：提取传统建筑构件的元素符号，通过现代材料进行全新演绎，融入设计之中。

4. 设施改造方案

设施改造方面我们坚持两条原则：

安全可持续：重视改造后的防洪排涝、游客安全等问题。提倡功能为先，以人为本。

风貌相协调：设施形式应和山庄区域文化、历史氛围相协调。

针对地下空间出入口与历史文化遗产区的氛围不协调的问题提出以下解决方案：一是，通过对人形出入口减体量、改材质、加入传统符号等方法对人形设施进行改造设计，达到消隐建筑体



量，融入环境的效果。二是，通过对地下车库出入口“去帽子”，并与绿地进行一体式设计的方法，将其消隐在绿地之中。三是，对城市家具整体风格与区域相协调，并融入历史文化元素，体现文化传承。

三. 实施情况

（一）区域风貌和谐统一：两宫门区域整治后，风貌与山庄和谐统一，区域功能合理完善，历史文脉得以传承。

（二）景观环境自然优美：景观绿化的重新设计，使进入避暑山庄前的过渡区与山庄衔接更加自然，环境更加优美。

（三）服务设施风格协调：通过对各类设施的整治，使其更好的融入世界文化遗产区域，完善景区功能。

整治后的两宫门区域成为山庄景观的外延。项目的实施对城市文脉的传承、避暑山庄的整体保护、旅游服务的提升起到了积极的作用。同时，也将为文保单位周边区域的保护与修补启动引导作用。▲

（此文章荣获“2018 青年规划师眼中的京津冀协同发展”学术报告最佳创意奖）

拓渠道、优配置、 用足用好引江水

——河北省南水北调受水区城市水源优化配置方案

文 / 陈建刚 司绍林 郭炳恒 马丽丽 赵淑玲 张建良

河北省城乡规划设计研究院

【摘要】针对河北受水区城市面临的实际用水量与南水北调分配水量差距较大、调蓄工程取消影响城市供水保障率、多水源供水格局下的水源科学高效利用等问题,提出受水区地下水、地表水、引江水、非常规水源等水源进行优化配置的建议。

【关键词】南水北调;河北受水区域;水资源优化配置

河北受水区涉及邯郸、邢台、石家庄、保定、廊坊、沧州、衡水共7个市,总土地面积6.21万 km^2 ,占全省土地面积的33.6%。随着南水北调工程的实施,河北受水区城市面临的实际用水量与南水北调分配水量差距较大,调蓄工程取消影响城市供水保障率,多水源供水格局下的水源科学高效利用等问题。亟待对受水区地下水、地表水、引江水、非常规水源等水源进行优化配置。

一、河北省受水区城市供水现状及存在问题

(一) 河北省受水区城市供水现状

河北受水区城市供水水源有地下水、当地地表水、外调水(引黄水)等,其中约90%城市以地下水为水源。受水区城市共有水厂98座,总供水能力310.1万 m^3/d 。其中,地表水厂11座,地下水厂87座。受水区有40座县市采用水源井直供或自备井供水(2015年)。

(二) 河北受水区供水存在的问题

1. 地下水超采:河北受水区长期地下水超采,形成了衡水、沧州等地下水漏斗,近年来漏斗面积不断扩张,埋深仍在加大。

2. 水资源短缺:河北省总缺水量120亿 m^3 ,其中农业缺水45.85亿 m^3 、工业缺水1.96亿 m^3 、农村生活缺水2.6亿 m^3 、生态环境缺水70.0亿 m^3 ;全省总缺水率21%。

3. 最严格水资源管理要求:河北受水区2015年、2020年和2030年用水总量分别控制在153.02亿 m^3 、155.11亿 m^3 和167.14亿 m^3 以内。

4. 地下水压采要求:近期和远期地下水压采量分别为17.95亿 m^3 和31.93亿 m^3 。

二、河北省南水北调工程概况

(一) 南水北调分配水量

依据《南水北调工程总体规划》,河北省分配水量(分水口门水量)30.39亿立方米。不

同保证率下分配水量有较大差异, 25%、50%、75% 和 90% 保证率下, 分配水量分别为 32.96 亿、31.88 亿、29.27 亿和 23.22 亿 m^3 。

南水北调来水在不同保证率下的月度变化差异较大, 尤其在 90% 保证率 (枯水年) 下, 1~5 月份近半年来水量很少, 3、4 月份基本不来水。南水北调来水量月度变化可能会给供水安全造成的一定影响。

(二) 配套工程概况

河北省南水北调配套工程包括 4 条大型输水干渠和 7 个市水厂以上输水管道工程。大型输水干渠包括石津干渠、廊涿干渠、保沧干渠和邢清干渠。另外, 天津干渠承担着向 7 个供水目标供水的供水任务。主要的调蓄工程包括大浪淀、千顷洼、广阳水库等大型平原调蓄以及 26 个中小型调蓄水库。

受水区近期水厂总规模为 1031 万 $\text{m}^3/\text{日}$ 。近期城市供水管网工程规划总长度 3319km。

目前受水区输水干渠、输水管道、配套水厂已建成, 除现状大浪淀水库、千顷洼、东光水库外, 广阳水库和其他调蓄工程还未开工建设, 水厂和供水管网建设也在逐步推进。

三、河北省受水区城市水源配置方案

(一) 受水区城市水源配置模型

城市水源配置模型划分为“基础数据管理、供水系统网络分析、供水过程模拟、配置方案优化、配置方案评估”五个基本模块对城市水源进行配置计算。

考虑到城市供水的保障率的要求, 在本次配置中分别设置多年平均来水 (平水年)、75% 来水情景 (一般枯水年) 和 90% 来水情景 (特枯年) 三个典型南水来水情景。结合不同规划水平年的需水及不同保障率南水组合, 共设置九个配置情景。

(二) 典型城市水源配置方案——石家庄、邢台

1. 石家庄市水源配置方案

供水分区: 石家庄市被划分为 18 个用水分区。受水区城市主要供水水源为南水北调水, 南水北调水不足时, 由当地地表及地下水以及非传统水源等多种水源补偿供水。

水源配置结果评估: 平水年和枯水年缺水量较少, 现状、近期和远期在特枯年的特枯月 (1~4 月) 石家庄市区及各县均出现较大缺水, 最大单月缺水率超过 50%。现状、近期和远期在三个水平年富余供水能力占规划分配水量的 14~24%。

2. 邢台市水源配置方案

供水分区: 邢台市可划分为 17 个供水分区。受水区将形成一个由南水、当地地表水、地下水、非传统水源等多种水源联合运用的供水系统, 南水将成为受水区的主要水源之一。

水源配置结果评估: 邢台市南水北调供水能力有一定富余, 现状、近期和远期的富余水量为 0.80~1.40 亿 m^3 ; 现状水平年中平水年和枯水年缺水量较少, 在特枯年缺水量较大, 近期、远期各个水平年均出现一定程度的缺水, 其中特枯年现状、近期和远期的缺水量分别为 0.42、0.80 和 1.13 亿 m^3 。

(三) 河北省受水区水源配置方案

通过对石家庄、邢台以及邯郸、保定、廊坊、衡水、沧州 7 个受水区城市的水源优化配置方案, 经过汇总整合, 河北受水区水源优化配置结果评估如下:

基于河北省未来需水预测成果和配套工程建设情况, 由于河北省未来需水增长低于原规划预测水平、再生水利用率大幅调高, 南水北调供水能力有一定富余, 富余水量为 5.4~9.5 亿 m^3 ; 平水年和枯水年缺水量较少, 因此缺水主要出现在特枯年, 特枯年现状、近期和远期的缺水量分别为 1.8、3.3 和 5.1 亿 m^3 。

(四) 水源优化配置结论

1. 近期河北省各城市需水增长普遍大幅低于规划预期,南水北调工程供水能力存在一定富余;由于各地区需水变化幅度具有较大差异性,各地级市需水增幅更小,造成各地级市普遍存在较大的工程富余供水能力,个别县分水指标较为紧张。

2. 在现状、近期和远期水平年,南水北调与再生水、本地地表水和本地地下水联合配置,均能在整体上能够满足平水年和枯水年的市供水需求;在特枯年枯水月,南水北调断水情况下,无本地地表水源的部分区县存在较大的供水安全风险。

3. 在特枯年供水安全风险较高的无本地地表水源的部分区县,通过推动调蓄工程建设、应急水源建设等方式可以显著的降低缺水量,提高供水保障水平。

4. 南水北调通水后,河北省受水区地下水开采量将大幅度压缩,从总体上能够满足压采的要求,部分县区达到压采目标有一定的难度,需结合丰水期南水回补地下水等措施,加大地下水水源的涵养。

四、如何用足用好引江水

守底线—把水资源环境承载力作为刚性约束,以水定产、以水定城,用最严格的制度守护水安全底线。

遵原则—严格遵循“先节水后调水,先治污后通水,先环保后用水”的原则,切实做好“节水、治污和环保”,统筹协调“调水、通水和用水”。

补生态—尽快启动相机生态(或农业)补水方案,充分发挥工程效益。

保安全—打造城市应急备用水源和多水源供水格局建设等一切有效措施,最大限度地保证供水安全。

促可靠—建设中小型调蓄工程,提高供水可靠性。

优分配—探索河北省内水权转让机制建设,建立健全用水权初始分配制度,创新有偿使用、预算管理、投融资机制,培育和发展交易市场。

深治理—持续推进水环境综合治理行动,实现水环境持续改善。▲

(此文章荣获“2018 青年规划师眼中的京津冀协同发展”学术报告最接地气奖)



精准规划 精明管理 精细服务

——廊坊市控制性详细规划空间数据标准研究

文 / 崔文武 潘建华 吴金叶 赵自然 张婷婷 廊坊市城乡规划设计院

一、背景

“大数据”、“云计算”、“互联网+”等先进信息技术的应用,大力促进京津冀协同发展,同时也推动着城市信息化的建设。城市信息化是城市规划的必然趋势,规划成果数据库建设是信息化的基础,应用展示平台的核心。京津冀两市一省已在城乡规划的标准规范、规划成果等方面达成合作协作,促进京津冀实现城乡规划“一张图”。廊坊市作为京津走廊上的明珠,积极开展规划信息化建设工作。2014年廊坊市二三维地理空间资源共享平台建成,目前正致力于总规、控规、专项规划等成果数据整合入库的工作。

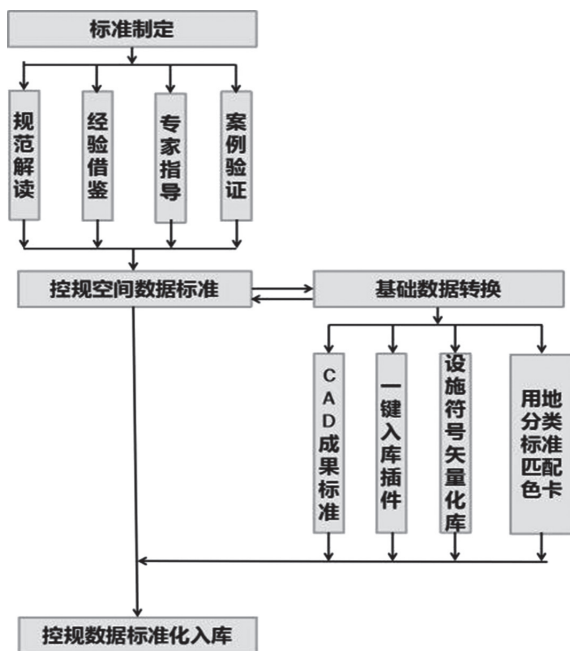
控制性详细规划作为规划与管理、规划与实施之间衔接的重要环节和城市设计、控制与管理的重要手段,其传统的规划管理方式已不能满足大数据时代空间数据共享的需要。建立控规空间数据库、实现空间数据网络共享,数据标准是完善控规编制和实施管理的重要前提。

2010年河北省住建厅发布《河北省城市控制性详细规划空间数据标准(试行)》,在实行过程中发挥了重要作用,但是随着规范的更新,《标准》在编制依据、入库图纸分类及图层属性等方面已不能满足指导入库工作的要求,迫切需要修订。

二、构思

本研究主要采用“规范解读—经验借鉴—专家指导—案例验证”的思路来开展标准的制定工作。在案例验证过程,配套编制《CAD成果标准》、二次开发一键入库插件、制定设施符号

矢量化库和用地分类标准匹配色卡,以此实现控规数据快速、高效、标准化入库,并保证标准的可行性和实操性。



技术路线图

三、研究内容

本研究共包括以下5个主要内容:

(一)《廊坊市控制性详细规划空间数据标准》

通过借鉴东莞、广州、长沙、江苏等省市《标准》,结合现行相关规范和廊坊市实际情况,调用具体控规成果进行案例验证,制定了本标准。标准共包括:总则、规范性引用文件、术语、基本规定、数据内容和要素分类编码、要素分层和属性表结构定义、要素类别属性值定义等7部分

内容,其中对数据要素分类、要素图层命名及属性表结构定义进行详细规范。该标准可以实现控规编制成果的规范化,能够及时、准备地为城市规划、建设与管理提供大量空间数据。

(二)《廊坊市控制性详细规划CAD成果提交标准》

为规范廊坊市各市(县)控规编制成果CAD制图的内容、深度及格式,提高CAD的规整效率,便于控规编制成果的档案建库及空间建库,制定了本标准。本标准统一了数学基础、图层管理、图形规范、属性规范等内容。其中,对图层的命名及块、线、面、文字注记等实体类型进行图形规范。

(三)龙河高新技术产业园区控规入库案例验证

为保证标准的可行性和实操性,本研究利用具体控规研究成果案例,进行入库验证。首先根据《廊坊市控制性详细规划CAD成果提交标准》将龙河高新技术产业区控规研究CAD成果进行图形规整与属性挂接,形成CAD数据库;其次根据《廊坊市控制性详细规划空间数据标准》将该区域控规研究的CAD成果数据导入ArcGIS,形成GIS空间数据库。

(四)控规数据一键入库插件开发

为提高CAD的规整工作效率,便于控规编制成果空间数据建库,基于CAD二次开发LFGDWC1.0一键入库插件,专门用于控规CAD成果入库数据处理。该插件具有6大显著功能,即辅助控规CAD成果编制、辅助控规数据规整、实现要素属性挂接、控规数据一键入库、属性信息分析、GIS数据处理。在控规成果的编制、规整、入库的过程中,能实现快速、高效、标准化。

(五)制定城乡用地匹配色卡,实现用地颜色快速匹配

为实现用地要素在GIS数据库的色彩表达统一、规范化,按照《河北省城乡规划成果要素编码

与符号样式规范》中用地要素的要求,制定城乡用地分类标准匹配色卡,实现用地颜色快速匹配。

四、特色亮点

(一)要素数据分类采用要素法,避免图层属性冗余

《廊坊市控制性详细规划空间数据标准》的数据内容分类摒弃了图纸分类法,采用要素分类法,将控规数据分为区界、用地、设施点、公用设施线、交通线、控制线、建筑建造等7大类要素,32个中类要素,73个小类核心要素图层,避免了图层、属性的冗余。

(二)要素属性值编码定义,确保唯一性

《廊坊市控制性详细规划空间数据标准》的图层属性表中对控制单元号、地块编号等属性值进行定义,定义规则中引用行政区划代码,确保编码唯一性,便于搜索、查询和识别。

(三)二次开发LFGDWC1.0插件,实现一键入库和动态维护

该插件是基于CAD二次开发的,具有辅助CAD数据编制与规整、属性信息处理、导出GIS、处理GIS等显著功能。既能够一键快速导入GIS空间数据库,又能接受GIS导出的空间数据,实现CAD成果数据的一键入库和动态维护。

五、实施情况

目前《廊坊市控制性详细规划空间数据标准》和《廊坊市控制性详细规划CAD成果提交标准》已在龙河控规研究成果中得到入库验证,现廊坊市各组团控规数据入库正在进行中。

通过本标准,实现了控规成果入库在廊坊市的高效性和便捷性,并因此得到河北省住建厅信息中心的认可和好评,可以向河北省其他地市以及京津冀地区进行推广,以期推动规划成果在更大范围的空间数据资源共享。▲

(此文章荣获“2018青年规划师眼中的京津冀协同发展”学术报告最佳创意奖)

关于如何实现 “房子是用来住的，不是用来炒的” 的思考

文 / 封淑霞 石家庄市保障性住房管理中心

【摘要】分析了住房价格上涨的政策影响、社会会发展、人为炒作等因素，论述了“调控住房价格上涨并不是要让其暴跌”的意义，并就如何在政策、管理、制度、法律等方面合理调控住房价格上涨，提出了解决办法。

【关键词】住房价格；上涨与炒房；解决办法

习主席在党第十九次全国代表大会的报告中提出，要充分考虑到房地产市场特点，紧紧把握“房子是用来住的、不是用来炒的”的定位，深入研究短期和长期相结合的长效机制和基础性制度安排。我们要深刻理解和把握“房子是用来住的、不是用来炒的”这个定位，建立健全促进房地产市场平稳健康发展的长效机制。

一、原因分析：

目前我国很多城市的住房价格无论是绝对数，还是相对数，都是比较高的。对于住房价格上涨的原因，分析如下：

首先，市场需求的增加是引起住房价格上涨的基础。在2000年以后，市场对住房的需求多了。关于住房需求增加的原因有很多。比如在1999年，为了解决经济和就业问题，教育部开始了以不断扩大招生人数为目的的高等教育的教育改革政策。其结果是随着毕业生人数的增加，作为生活基本必需品的住房的需求也必然随之增加。再比如：随着城镇化的发展，城市人口

的增多，作为生活必需品的住房的需求也必然随之增加。再比如：为提高资源利用效率、整合教育资源、发展集中教育和专项教育，2001年在教育部的主导下，全国对农村中小学正式开始了一场以重新布局为目的的“撤点并校”的教育改革。很多家庭为了孩子能够得到更好的教育效率，逐渐向城市转移。因此，“撤点并校”的教育改革



也在一定程度上加快了农村人口向城市转移的速度。城市人口的增加必然会引起作为生活必需品的住房的需求增加。以上是从需求的角度分析房价上涨的原因。

第二,住房,作为一种商品,在供给方面有其特殊性。住房供给的特殊性在于兴建住房的土地由政府垄断供应。按照规定,土地的供应不是根据市场需求进行供给,而是由市、县人民政府土地行政主管部门根据社会计划,编制国有土地使用权出让计划。这就造成了土地供给与市场需求的之间的脱节,土地供给不能由市场自主条件和决定,而是由政府在市场外进行调节。因此,按照计划供应土地的行为直接导致土地价格上涨,进而引发住房价格上涨。

第三,市场对于政府决策的错误理解及政府决策在执行过程中的偏差也是导致房价上涨的一个非常重要的因素。

我国的住房价格在经过2002年到2007年初年井喷式的上涨后,在市场这个看不见的手的调解下,从2007年底2008年初,住房价格涨幅进入了稳定期,在一些地区住房价格甚至在一定程度上出现了回落。同一时期,美国正在经历一场影响深重的经济危机,即美国次贷危机。受美国次贷危机及国际金融危机的影响,我国经济增长速度从2008年9月开始快速回落,为了应对这种危局,中国政府于2008年11月推出了旨在进一步扩大内需、促进经济平稳较快增长的十项措施。即为影响深远的“四万亿计划”。但是一些地方政府过度解读甚至故意歪曲政策的内容,大力支持房地产市场发展,把房地产市场当做救市的“法宝”“灵药”,导致这一时期的住房价格迅猛上涨,把之前国家通过政策调控积累的显著有效向好发展的住房市场的供需结构和氛围消耗殆尽。从长期来看,“计划”已经变成了导致住房价格过度上涨的催化剂,其结果是在之后的很长一段时期内住房价格畸形上涨。

第四,投机者的“炒作”行为。

住房之所以能成为炒作的对象。主要有以下原因:一是炒房的利润很高。撇开其他一切影响因素,只从房屋买卖的价差角度来分析,当前全国住房平均价格与2000年相比,在不到20年的时间内,普遍上涨了8-10倍,个别地区上涨的幅度甚至超过10倍,炒房的年利润率高达40%-50%,甚至更高。高额的回报考率吸引越来越多的资金。二是房地产开发的特殊性决定了其投机的可能性。三是协调住房市场的法律法规不健全或法律法规的执行力度不够,也是导致住房价格被炒作上涨的一个很重要的因素。

笔者认为,首先要明确,调整住房价格上涨过快并不是不允许住房价格合理上涨,更不是要违背市场经济的规律,要人为控制住房价格不变或者使住房价格出现断崖式下跌等后果。住房价格上涨过快对国家经济的破坏力是巨大的,同样,住房价格断崖式下跌对国家经济的破坏力也是巨大的。以日本为例,1991年,日本的住房价格在前期快速上涨的基础上,开始一夜暴跌,日本六大主要城市住宅用地价格跌幅达到65%。随着房价暴跌,国民财富持续缩水,损失高达1500万亿日元,相当于日本3年的GDP总和。日本经济更是萎靡不振。日本人把20世纪最后10年称为“失去的10年”。同理,我国住房价格断崖式下跌的后果也是非常严重的,并且,首当其冲受损的是普通的老百姓。因为,楼市崩盘会导致相关产业失业大增、收入骤减。失业增加和收入减少在社会经济中,会产生蝴蝶效应,进而影响国家经济的健康发展。纵观全球爆发的房地产危机中,无论是美国、还是日本,凡是发生过房地产危机的国家,经济的发展都受到严重的损害,而且经济发展也倒退了好多年。因此,住房价格断崖式下跌对于中国经济发展的影响将会更加严重,毕竟我们的经济发展才刚开始起步,而且城镇化率的发展也还没有达到发达国家的标准。因此,一旦楼市崩盘,影响将是无法估量的。

二、调控办法

为促进房地产市场健康发展,调节住房价格适应居民生活需要,从以下几个方面调节住房价格:

(一)合理规划城市规模,正确引导人员流向,在科学发展的基础上实现城镇化的目标。

如何实现城镇化,实现什么样的城镇化,是国家和政府面临的亟待解决的问题。到2016年末,国家统计局的数据显示,我国城市城镇常住人口比重达到了57.35%。根据发达国家的城市化经验,城市化率在30%~70%期间是加速城市化的时期,也就是说我国目前仍处于加快城市化的阶段。特别是《国家新型城镇化规划(2014~2020年)》在2014年3月发布实施以来,将建设城市群作为新型城镇化的主体形态,推进我国城镇化发展得到扎实有序推进。

(二)建立和完善与住房有关的法律法规,以有效限制或控制住房炒作行为。

当前与住房有关的法律法规主要是以规范房屋的买卖为主,即不产生持有费用。在发达国家,住房作为一种生活基础用品,既是家庭资产,同时也是一种社会资源,因此,国家对个人或家庭对住房的持有量是有一定的限制的,发达国家对于持有住房的限制方式主要是高额税收。在美国,住房的年平均持有成本为评估成本的2.18%;英国住房的年平均持有成本为评估成本的1.5%;加拿大的年平均持有成本为评估成本的1.4%。其他发达国家也有相应的住房持有成本。住房的持有成本有效的控制了住房作为投资对象,进入投资领域的效率。因此,住房持有成本作为一项有效控制住房炒作的成功的经验,对于我国的法律法规,有很大的借鉴意义。

(三)完善与投资相关的法律法规,不断开拓新的切实有效的投资渠道。

住房之所以被作为炒作的对象,也有其必然性的原因。从我国目前的投资环境和投资渠道分析,房地产市场无疑是最稳妥、最有效、最安全的投资对象。因此,要想实现“房子是用来住的,不是用来炒的”目标,必须加大力度发展多种投

资渠道,建立和完善健康有效的投资环境,加大资本市场的监管,使居民有信心、有机会能获得更多的投资收益。

(四)加强住房保障行为,不断完善住房保障体系,建立健全与住房保障相配套的法律法规。

住房作为基本的生活资料,是社会保障体系的重要组成部分,是市场经济社会的必要的补充,住房保障的范围和内容要根据社会发展的不同时期的特点进行调整和完善。尽快完善住房保障制度,建立健全与住房保障相关的法律法规,是维护房地产市场有序发展,促进国家经济健康平稳发展的重要保障。

(五)加强正向的舆论引导,积极引导合理的住房消费观念。

住房作为一种基本的生活必需品,经过改革开放后近四十年的发展,人们的住房条件有很大的改善。据公布数据显示:2016年全国人均住房面积40.8平方米;同期,世界发达国家人均居住面积分别为,德国人均居住面积达到43.8平方米;荷兰是40平方米;英国和法国均为35平方米;日本人均居住面积为19平方米。从以上数据分析来看,我国人均住房面积并不少。因此,正确的住房观念就显得尤为重要。积极引导合理的住房消费观念不仅是规范当前房地产市场的重要途径和方法,同时也是社会经济健康发展的重要保证。政府和媒体有责任也有义务加强正确的舆论引导,使得人们在合理改善居住条件的基础上实现理性的消费。

1980年4月2日,邓小平同志作了关于住房问题的谈话。他说:关于住房问题,要考虑城市建筑住宅、分配房屋的一系列政策。要适合不同的地区,不同的居民需要。从今天来看,邓小平同志的这段讲话依然为之奋斗的目标:在不断总结经验,以市场调解为导向,建立、完善与房地产监管有关的法律法规,建立有效的房地产预警机制;结合我国国情,制定行之有效,管理完善的住房制度;通过科学的制度,合理的引导,完善的管理,把“房子是用来住的,不是用来炒的”变成现实。▲



◎2018年7月26-27日在苏州，召开“2018年（第十三届）城市发展与规划大会”。本次大会由中国城市科学研究会等单位主办，以城市设计引领绿色发展与文化遗产为主题。国务院参事、住房和城乡建设部原副部长、中国城市科学研究会理事长仇保兴先生，作了“基于复杂适应理论的韧性城市设计原则”主旨报告。会议邀请了国内外城市规划专家，围绕国际生态城市理论前沿与实践进展、生态宜居城市规划建设、中外城镇化发展进程比较等议题进行专题学术研讨。2800名从事城市科学研究和规划行业的精英齐聚苏州，共同探讨城市发展与规划过程中遇到的问题，为城市的管理者、规划者、建设者等提供更多的思考和借鉴。我会派员和省规划院同志一起参加了这次会议。

◎2018年8月7日在省政府，由省政府常务副秘书长吴晓华主持召开省志修订工作调度会。会议强调，要加强组织领导，完善工作措施，加快工作进度。下一步，省政府要求明确志书修订工作时限，并将此项工作完成情况列入省政府督办事项，

作为年终厅领导班子绩效考核事项之一。

◎《河北省志·城乡建设志》编纂组，根据初审会和8月7日省政府《省志修订工作调度会》精神和意见，按照省方志办的规定和要求，经过精心组织安排、多轮认真修改、反复精雕细琢、硬下苦功夫，志书复审稿修改基本完毕，质量比初审稿有了很大的提升。成果形成两个文件：一是《河北省志·城乡建设志》复审稿；二是《河北省志·城乡建设志》附件（复审稿）。并于2018年9月27日提交省方志办组织复审。

◎2018年9月13-14日在北京，召开“第七届严寒寒冷地区绿建联盟技术论坛”。本次大会由中国城市科学研究会绿色建筑与节能专业委员会和北京建筑节能与环境工程协会联合主办。会议主题为“和谐发展，健康环境”。河北省城市科学研究的二级分会河北省绿色建筑与低碳城市委员会（简称河北省绿建委）应邀参加，绿建委秘书长康熙出席会议，并作了“中德被动式低能耗公共建筑示范项目运行实践”的报告。